



新聞公報

香港政府新聞處印發·皇后大道中·拱北行·電話：五十二三三一九一

目錄

一夾心階級一納稅低	第一頁
地下鐵路公司要求	第五頁
政府對社會福利服務補助	第七頁
政府部門分開經營難以節省	第八頁
財政科高級職員榮休獲財政司致謝	第九頁
預算案披露政策	第十頁
遏制公共開支減低通貨膨脹	第十二頁
應付難民問題	第十五頁
經濟情況有好轉跡象	第十七頁
成立人事管理服務	第廿二頁
政府研究節省燃油方法	第廿四頁
政府診療所門診費修訂	第廿八頁
愛爾蘭郵務工潮未息	第廿九頁
沙田將建醫科教學醫院	第三十頁
港乒兵代表隊參加英聯邦錦標賽	第三十頁
九年免費強迫教育行將實施	第卅一頁
南丫島人事登記日期	第卅二頁
復活節解毒中心開放時間	第卅二頁
機場隧道電機合約批出	第卅三頁
告士打道天橋禁客貨上落	第卅四頁
中學物理教學法研討會	第卅四頁

一九七九年四月十二日

星期四

「夾心階級」納稅頗低
新訂稅率亦使受益

財政司夏鼎基今日（星期三）說，由所謂「夾心階級」人士所繳納的稅項，以世界標準來衡量，已是極低。

夏鼎基在立法局會議席上總結其預算案時，表示如上。

羅保議員曾提出意見，認為那些屬於「夾心階級」的人士，才真正有權盼望他們所繳的稅款和所作的犧牲，會為他們帶來一個輕鬆和更美好的將來。財政司對其意見感到困惑。

夏氏說：「我推想羅保議員提出「夾心階級」一詞時，他所想及的是月入約三千元至約七千元的納稅人。

「這引起的問題是：對於這些納稅人來說，課稅制度的執行是否在某方面並不公平？」

他舉出以下數字，以顯示他們所繳稅款的數目：一九七六—七七課稅年度內，這類納稅人中收入較少者平均繳納稅款約為每年九百元，亦即僅少於每年收入的百分之二點五；收入較多的所繳納的稅款平均為七千五百元，即約佔每年收入的百分之十。

他繼稱：「無可否認，這些百分率以世界標準來衡量是極低的。」

「此外將補充免稅額「扣除」率由百分之十五減至百分之十，及廢除百分之三十的最高邊際稅率的兩個建議，不但減低一般納稅人的實際有效稅率，更會將標準稅率適用的水平提高，因而使實際有效稅率的累進過程更為伸延和平均，以使「夾心階級」受益。」

財政司又說，目前薪俸稅的標準稅率為百分之十五，如特別對「夾心階級」施以優惠的課稅處理方法，可能會擾亂這階級此納稅人與其他階級之間的內部相對關係，因而歪曲了實際有效稅率的均勻累進。

至於張有興議員提出，相信「更多人士既有能力且亦願意繳納入息稅」一點，財政司表示，事實顯示，「有能力」的人士未必那麼「願意」。

例如在一九七七—七八年度，因延遲繳稅及不守法律，如未有呈交報稅表及填報失實資料等，而遭稅務局長處罰的個案約有十四萬三千宗。

夏氏說：「此外，向法庭起訴而獲勝的個案約有一千八百零七宗，我很高興指出，由這些訴訟而獲得的總收益約為二千五百萬元。」

關於畢力治議員提議在未來的年度內考慮施行較大程度的禁止奢侈的稅項，夏鼎基說：「他的建議集中在向多類的奢侈品課新稅或加稅，包括私家泳池、香水等（附帶一提的是，香水中含有酒精的成份的已在課稅之列。」

「畢力治議員往往能啓發我的思考，我相信他亦會同意，我們應小心不要自以為使富人蒙受不利，就是正義之舉，正如他亦承認：『各類的總收入可能頗低』，而我要補充一句，行政費用將會很高。」

畢力治議員的建議中亦提及該考慮的是對車輛的使用採取可能的其他課稅方法，而不是對擁有車輛課稅。

對於這點，財政司說：「我對他所說的話已加留意，但我想提醒一下，我對車輛稅收方面的建議與將來的交通政策全無關連，我只是根據稅收理由而提出建議。」

羅保議員曾表示不明白私人巴士和旅遊車因何也獲豁免，夏氏稱，就車輛首次登記稅方面來說，目前共有一千四百六十六架車輛登記為非專利公共巴士，通常可供租用，並有二百三十四架車輛登記為私人巴士，通常作為校車、廠車、旅遊車及一些大廈車之用。

「但在我方面來說，對羅保議員提出的問題：『我們是否要創造另一類營業和自用車輛？』我並不大明白。」

夏氏解釋說，這些巴士（與毋須繳納首次登記稅的專利公共巴士不同）與貨車及的士一起，於一九七五年十二月取銷汽車的英聯邦特惠稅時，即第一次歸入汽車（首次登記稅）條例範圍內，並須繳納百分之十五的從價稅。

他說：「正如我在預算案演詞中暗示，我認為現時毋須對這些非專利巴士施以特別對待。」

非專利公共巴士的牌費是按照司機十元，車內每個乘客座位三十元的準則來計算（與專利公共巴士相同），而私人巴士牌費是按照司機十元，每個乘客座位二十五元的準則來計算。

因此每輛汽車的實際牌費是界乎一千元至一千二百元之間。

夏氏說：「須知巴士是理想的交通工具，而我亦不想牽涉入一般公共服務汽車這個敏感項目中，因此我暫時保持目前的牌費水平。」

至於畢力治議員不明白爲何政府不在屯門公路徵收通行費，夏鼎基表示深有同感。

他解釋說：「政府的政策是在不影響道路的充份使用原則下，徵收全部或部份通行費，以支付提供該項設施的費用。但我們必須從實際方面出發：徵收隧道的通行費是容易的——由於有別的途徑可供選擇，因此收費亦特別合理——但鑑於屯門公路擁有多個入口及出口，因此要向使用此公路的車輛收費是比較複雜及花費高昂的。」

對於梁達誠議員提出「政府應考慮取銷對本港製造的中國酒徵稅」的建議，夏氏謂，所有非歐洲式的烈酒已享有一項特惠稅率，而本港製造的酒類則享有更高的特惠稅率。

他說：「因此，本港製造的中國酒的稅率（每加侖爲八元七角五分），與濃度相同的入口歐洲式烈酒的稅率（每加侖九十五元五角）比較起來，已屬非常低。」

夏氏指出，根據國際貿易關稅一般協定的規則，該特惠待遇的幅度實不能再予提高。

他又說：「無論如何，我並不認爲取銷該稅項，而令政府收入損失一千一百五十萬元是合理的。」

財政司談評估政府預算政策 未有忽視地下鐵路公司需求

財政司夏鼎基在今日（星期四）立法局中說，在評估政府每年的預算政策是否得當時，地下鐵路公司的需求並未有受到「忽視」。

財政司作以上聲明，係因為鄧蓮如議員及羅德丞議員兩人均曾認為他對公共開支近年來在本港經濟進展過程中所起的作用的評估，最低限度有部份由於他不把地下鐵路計劃的開支列入公共範圍的定義內而趨於無效。

夏氏指出在預算案演詞開始時，他曾特別提到地下鐵路計劃，並促請各位議員研究一下這次演詞印刷本的附錄（二）所列的統計表。

他說：「這些數字顯示按實質計算綜合帳目及綜合帳目加上地下鐵路計劃的開支增長率。」

「從這些數字來看，要下結論說一九七五—七六年度以來地下鐵路計劃開支龐大，致使預算政策受到或正在受到阻撓是不公平的。」

「一九七八—七九年度綜合帳目連同地下鐵路計劃的開支增長率約為百分之二十五，這與單獨以綜合帳目的開支增長率計算，亦大致相同。而在一九七九—八〇年度，增長率實際上會較低：百分之六與百分之七點五的差異。」

「在前三年，即由一九七五—七六年度至一九七七—七八年度，將地下鐵路計劃的開支包括在綜合帳目內的結果是使開支增長率大幅度增加，這點是真的。但這三年與一九七八—七九年度及預測一九七九—八〇年度比較，前三年本港經濟的生產設備能力並未如後兩年般接近全面運用，因此，通貨膨脹的壓力較小，例如由物價上漲的速度反映出來的。」

夏氏強調：「因此，我可以公平地說，儘管我已對公共範圍所下的定義，預算政策實已考慮私人企業——包括地下鐵路計劃——對經濟能夠獲得的資源所作的可能需求。」

關於公共範圍的定義方面，夏氏在較早時曾表示，一如以前，今年他將公共範圍的開支限於在綜合帳目所列的開支。

他又解釋謂：「顯然的，公共範圍的相對體積會因所選定的公共範圍開支的定義而異。」

他續說：「為製訂週年預算政策，我們必須採用公共範圍開支的實際定義（並先後一致地使用該定義）。因此，爲了這緣故，我給公共範圍所下的定義，是很濶在政府管制下資金運用的情況而訂出。」

財政司又說：「鄧議員、羅議員及其他評論者非常關心地下鐵路計劃，其中一個原因可能是他們似乎過度強調地下鐵路計劃建築期間對本港近年來的經濟進展過程的影響。」

他謂：「舉例來說，一九七八年地下鐵路計劃所僱用的人數，佔建築地盤體力勞動工人不足百分之十一，及整個經濟勞動人口不足百分之零點五。」

「無可否認，如果包括地下鐵路計劃開支，這定義下的公共範圍相對體積將會提高，在一九七五—七六年度將會提高一又二分之一個百分點，一九七六—七七年度約兩個百分點，在一九七七—七八年度約三又二分之一個百分點，而在一九七八—七九及一九七九—八〇年度約四又二分之一個百分點。」

夏氏提出反問說：「但是，事實上地下鐵路計劃的急速興建階段業已過去，因此該計劃的相對重要性在未來三兩年內將會日漸減少，爲甚麼鄧議員及羅議員單爲了地下鐵路適逢其會地是公共擁有的事業而加以針對？」

關於羅議員所說「（所有）非以外銷爲主的開支均會引致通貨膨脹」一點，財政司謂：「稍爲嚴肅來說，我們不可以否認，作爲對本港以外銷爲主的經濟體系的一項支持方式，在運輸設施方面的投資一如在寫字樓、電力供應、海港設施或貨倉方面的投資般重要。此外，如果沒有決定實施地下鐵路計劃，基於公共或私人需求，在運輸設施（例如道路）方面的其他方式投資亦勢屬必要，而且亦須消耗本港的經濟資源。」

政府對社會福利服務補助
有關政策由工作小組檢討

財政司夏鼎基今天（星期四）在立法局會議中說，近數月來，一工作小組已不斷的檢討政府對社會福利補助政策所面對的問題。

他希望該工作小組的建議可以加強和改善目前相當混亂和浪費公帑的分配方法。

夏氏是在回答何錦輝博士在財政辯論中，就政府社會福利補助金問題的建議，發表上述聲明。

他說，何錦輝博士適當地指出，在嘗試合理地處置的補助金撥予志願機構作社會福利用途時，所困擾著他們的問題。

財政司表示雖然有關方面對單位成本津貼的概念寄望甚殷，但這個補助方式應用於日間托兒所而發現的問題，必須先予以解決，才可考慮將該方式在任何程度上推廣至其他服務。

他說：「明顯地，要訂出單一項資助辦法，以適合志願機構目前提供種類繁多的各項服務是不可能的。」

因此，何氏認為修訂補助政策時，應同時確定各種服務的優先次序這個觀點，財政司深信是正確的。

他說：「這即是說在製訂財政及行政上的措施時，無論在政府津貼的種類和範圍方面及就志願機構私下籌措或由公益金撥予的款項所扮演的角色而言，均須具靈活性。」

政府部門分開經營難以節省
公用事業部門已有發展計劃

財政司夏鼎基在立法局上說，分開經營若干政府營業部門，並不能節省開支與及使公務員人數減少和更有效率。

夏氏在回答畢力治議員在財政預算案辯論中的建議時，作以上表示。畢氏建議將一些營業部門出售予商業機構或改組為半官方機構。

財政司又說，這建議亦有其弱點，尤其是當這些服務在某些程度上仍須由政府一般收入資助。

他說：「政府不是失去必需的管制權力，就是須牽涉入管理決策中，而結果使分開經營的任何優點將會減少。」

他又說：「我認為設立獨立機構而政府又保留權力至其後取回控制權，例如對所獲得的任何盈餘的運用，是沒有意義的。」

「如果沒有這權力，政府可能失去一項稅收來源，不能按照緩急次序而將該項歲收用作其他用途。」

財政司在答覆鄧蓮如議員所提的意見時指出，政府擁有的較大公用事業機構，例如水務署及機場等，已有發展計劃，且已多年如此。

鄧蓮如議員提出的問題，是關於政府六個公用事業式機構，有沒有長遠計劃去滿足需求及謀求在技術上追上時代。

對於鄧議員提出的另一項關於所動用平均實額固定資產的收益問題，夏氏謂政府對所有有關機構的適當收益率仍未作出最後決定。

他說：「例如，我們在水務方面便沒有這樣做。當我最近提出增加水費時，我只求使水務帳目達到平衡。」

至於鄧議員提出有關這些公用事業的管理問題，夏氏承認「有改善的餘地」，並確信有關部門首長亦有同感。

他說：「目前可供參考的經營帳目，可幫助我們制訂合理收費政策及資本性投資政策，我們又可以利用這些帳目以評估資源是否有效運用。」

財政科高級職員鄧興業
行將榮休獲財政司致謝

在財政科任中央財政預算組的主管的一位公務員，獲財政司夏鼎基對他三十二年來的辛勤服務表示謝意

夏氏今日在立法局乘着發表政府收支預算案總結演詞的機會，對將於短期內退休的鄧興業先生的工作稱謝，並邀請各議員跟他一起為鄧氏的榮休致賀。

財政司說，自一九五七—五八年度起的二十三年內，鄧氏均直接參予每年預算的編製工作。

夏氏並說：「頗妙的巧合是，在這二十三年來，政府總開支也增加了約二十三倍。」

財政司答非官守議員
預算案披露政策
政府信任立法局

財政司夏鼎基今（星期四）日謂，財政預算案演詞已披露當局之基本見解，藉此表示政府信任立法局。

夏氏在立法局總結其財政預算案辯論時謂：「不過，若我今年說得太簡略，及倘是各位議員的期望，本人很樂意明年更詳細闡述我們的想法。」

財政司係答覆非官守議員羅德丞兩星期前提出的批評作以上評論，當時羅議員請求政府「信任本局及原本本毫無保留的告知本局各議員」有關決定政策過程，從而解釋有爭論的意見是如何和解。

在解釋有關製訂預算政策過程時，夏氏謂，公務員在現實環境下受到來自各方的壓力，同時完全缺乏可根據的準則——損益表，私營機構因有此表，故作出決定的過程簡單得多。

財政司指出：「因此，我們思考時必須根據若干準則。但應用這些準則時必須符合實際情況，而這並不是羅議員所指的一口惠」。由於政府作出決定的過程頗多爭論，故結果往往未能完全符合準則。

他續稱，在最近預算案演詞提出文件證明顯示未符合準則的程度通常微乎其微。

財政司亦答覆首席非官守議員張奧偉對其財政預算政策提出的評論。

他說張議員一方面忽視程序計劃及政策目標二者之間的分別，另一方面忽視必須顧及當時財政及／或經濟環境的每年推行計劃速度。

張奧偉議員拒絕支持預算案，因為它與政府當局推行公共工程政策不一致。

夏氏指出，事實上本港經濟已過度活動，如果要避免日後為恢復內部和對外均衡而須作真正凌厲的調整，我們必須減低速度，也就是將最後總需求的增長率減慢。

他強調說：「為達到這目的，公共開支增長率必須向下調整。」

財政司續謂：「張議員提及『猛烈削減』和我在『削減公共工程計劃』方面所採用的『枯燥』方法，我想他的目標在於使人懷疑本年度預算政策的重點。是否政府漠視各位議員的意見，對轉變中的經濟狀況坐視不理，以致後來要忍受凌厲的調整，便可以讓他有更多機會表現他運用破壞性言辭的能力。」

公共開支內部需求須遏抑
減低通貨膨脹對經濟壓力

財政司夏鼎基今日（星期四）再次強調必須遏制公共開支及私人內部需求之增長率，以減低通貨膨脹在本港經濟上的壓力。

他提出警告謂，假使不對通貨膨脹的壓力加以抑制，此將會對本港之經濟及製造業的出口，造成更多的損害。

夏氏謂，政府開支不獨須助使本港內部需求增長率減慢，而且同時，目前實有需要減少建築業顯然面臨的壓力。

他說：「事實是：目前本港經濟過度活動，貿易逆差日大，為免日後凌厲調整，現在我們必須採取行動，恢復內部及對外的均衡。」

對於一些非官守議員的提議，其中部份是需要頗多費用的，夏氏說：「我不擬自擬開支預算草案提供剛好適當的政府一般收入帳目開支增長率，或這些草案是對擬獲得合法資源的互具競爭性需求的完滿解決辦法。」

「但是，既然十九位致詞的非官守議員中，已有十七位表示願意支持該項動議，我只能假定他們最低限度對整個預算草案大致贊同。」

「我又假定他們贊成使政府一般收入帳目開支增長率放緩，如以實質計算，即由一九七八一七九年度之百分之二十五（修訂預算）減至一九七九一八〇年度的百分之五。」

他又說：「如在本年內，物價有比預測增長更快的趨勢，政府希望嚴格運用現金限額，使開支增長率以實質計算減慢至低於百分之五。」

「同時，比預期為高的價格將會使政府收益增大，結果應有『自動』盈餘出現，這是在我實際預算的盈餘以外的。而且由於外匯基金（修訂）法案的制定，政府將更能確保該項盈餘對本港內部需求的私營企業組成部份會產生抑制作用。」

財政司對議員關心到製造業按目前利率向銀行借款而須負擔的費用，表示了解。他強調利率的機能應作為使最後總需求增長率配合經濟生產增長率的主要工具；以阻止有形貿易赤字增大的趨勢，並減輕通貨膨脹的壓力。

李福和議員建議外匯基金「可獲賦予額外的法律權力，來直接影響利率（的釐定）」，夏氏不表示同意。

財政司認為這樣只會製造政府債項。亦不符合公眾利益。製造這種債項的方法，一個例子是由外匯基金購買銀行體系的所有外幣資產，並承受外匯風險。不過，他提醒各位議員，這樣做必須有一個外匯管制制度。

對於張有興議員提議將外匯基金的部份資源直接投資在選定工業中，財政司認為外匯基金的目的是一（調節）港元的匯兌價值。

財政司說，若設立類似香港建屋貸款有限公司的機構，為工業界提供貸款，他對於由外匯基金持有不易變現的私人企業的資產是否適當，表示懷疑。

他又說，自一九五九年柏立基爵士委任一個委員會研究是否需要設立一間工業發展銀行以來，曾經幾度將這個意見提出來討論。

該委員會表示並無需要設立此類銀行。

他說：「我並不覺得本港經濟體系內的製造行業在獲取款項以便進行商業上可行的計劃方面，目前有遭遇任何困難。」

然而，財政司透露，工業多元化諮詢委員會現正對工業資金來源問題展開研究，此項研究工作並特別由該會一個有關財政設施的附屬工作小組担任。因此，他表示希望等到數月後才給予一個確實的答覆。

夏氏並對有獎儲蓄券計劃及管制接受存款公司這兩項意見加以評論。

他說他並不認為有獎儲蓄券計劃可以幫助抑制通貨膨脹。相反，它會鼓勵市民在儲蓄戶口提款（現時的銀行利率低於張議員提議有獎儲蓄券計劃所應付的利率約百分之二又四分之三），從而逼使銀行擴大其借款與貸款利率的差額，而此舉很可能會產生通貨膨脹的影響。此外，倘若這項計劃獲得廣泛支持，對銀行體系的流動資金亦會有嚴重及不良的影響。

論及接受存款公司須遵守最低流動資產的規定時，財政司肯定表示，今年稍後會執行法例，使他有權訂出最低流動資產的比率，並規定每間註冊的接受存款公司加以遵守。

他又說，他期望能同時提出建議，修訂銀行條例中有關流動資產的規定，以確保金融市場能夠順利及有效地發揮作用。

應付難民問題
港府立場積極

保安司戴宏志今日說，對意欲離開越南的人士所引起之問題，唯一的實際解決辦法是有一個可以控制該國出境人數的計劃。

他在恢復辯論財政預算案時說，若聯合國難民事務副高級專員最近訪問河內時，所擬訂有秩序離境計劃的安排可以使之實行，同時，越南及收容難民的國家亦願意實行的話，我們當可得見極有需要的有秩序出境情形出現。

他又說：「另一個解決辦法，就是儘快使這些難民，繼續前去他們能夠定居的國家。」

保安司強調說，越南難民在港逗留只屬暫時性質，以待聯合國難民事務高級專員委員會安排前往其他國家定居。

他指出直至四月十一日為止，乘小艇而來的留港越南人有一萬七千六百五十人，其中有五千六百名已移交聯合國難民事務高級專員委員會照料，九千四百人現正在政府難民營居住，一當該委員會能為他們提供居所時，便即行移交予該機構，此外，天運號上則有二千六百四十二人。

保安司說，今年以來，難民徙遷海外的數字，與及將來的估計，並不特別令人鼓舞，本港正催促聯合國難民事務高級專員委員會和各地政府，增加收容速度，同時，本港亦正設法要求它們提出進一步收容難民之建議。

他指出，政府正積極實行阻止船上滿載來自越南之人士之大輪船來港。

有關措施計採用一個方法以辨別及阻止可能從事此種

活動的大型船隻，與各地的政府保持聯絡，並在有需要時，採取一致行動，對付此等船隻；進行海空偵察，以便及早提出警告，及若干阻嚇力量；與及執行新定修訂之法例等等。

戴氏反對指稱政府立場消極和不穩定之論點，他說，當局處理這個難題的辦法，絕非消極。

事實上，當局所採取的行動，已令到其他船隻，不予載運大量人士的活動，相信最少已有一艘輪船因此而放棄載運計劃。

他說，毫無疑問，將匯豐號截留在領海界限的行動，使到天運號船上的人非常憂慮。

與匯豐號輪船來港有關的若干人士，以及據說與會將由大船載運前來的越南人，放上較小型船隻，以便在本港境內登岸的一宗事件有關的若干人士，均已被當局循刑事訴訟程序加以控告。

他說，不過，乘小艇抵達本港的事件，則造成不同的問題，這些小艇並無企圖逃避出入境管制，同時目前亦無方法可以有效地拒絕他們進入。

「雖然毫無疑問，我們有需要『照顧本港的居民』，以及雖然其他政府採取了他們的行動，不過，我相信將這些船上載人大大超過限量的船隻逐出大海，（通常此等船隻只准載運不超過十二人），對香港來說，既屬不能對，亦對本港的聲譽有損，因為這樣做不過是認爲他們能夠到其他地方碰運氣，便將他們送往深海，同時這樣做亦違背了根據國際海上安全協約我們所應盡的責任。」

談及中國移民問題時，保安司估計，由一九七八年一月起至今的十五個月內，由中國到來的人士，大致上使本月起至今的十五個月內，由中國到來的人士，大致上使

他說：「因此，我們需緊急地處理限制移民問題，並儘快去做。」

他又說，這些令人驚訝的數字，亦強調出本港所關注的現時者，就是國際性團體協助收容，難民定居的速度，應較的現時者大幅提高。

財政司表示

近期經濟情況有好轉跡象
內部需求增長率乃未放緩

財政司夏鼎基今日（星期四）在立法局表示，從已有之統計數字觀看，過去數月內，已有跡象顯示經濟情況已開始轉向一個略為使人安心的趨勢。

不過，夏氏指出這些跡象是「十分輕微」。

同時，與預算案演詞的預測比較，並沒有跡象顯示各種主要及整體的變動，任何真正不利的變動率。

夏氏說，至於對外貿易，一九七九年首季出口總額增長率與一九七八年第一季比較，可能已凌駕入口的增長率。而本港產品出口的增长率與保留自用入口的增长率大致相同。

他說：「但直到現在本港內部方面的需求增長率似乎仍未放緩：在本年首兩個月銀行貸款及墊款增長率實際上加速，雖然貨幣供應增長率已清楚顯示出減緩的跡象；同時，我願意為李福和議員冒險一猜：以金錢計算，M2按年計算的增长率，現正開始接近本港生產總值的預測增長率。」

「不過，現在即對近期利率增加的影響加以確定性估計為時尚太早。」

至於本年首季的貿易逆差比去年同期的略低問題，他說：「由於貿易逆差增大的速度仍未開始明顯地減慢，近日港元的匯兌價值下跌是不足為奇的。」

他說，在三月間，港元貿易加權匯率指數下跌了百分之二點三，直至四月十一日止，該指數再下跌百分之二點二。

「但這下跌的速度與市場的情形脫節。我們現時所體驗到的——正如許多其他貨幣在過去所體驗到的一樣——就是市場預料匯率下跌並自動使其實現，並受到商業情況好壞的影響。」

「到某階段——往往是很快而非很久——市場會察覺到港元價值已經過低，因此情況將會回轉。」

夏鼎基表示謂換言之，在本港經濟的基本情況下，他並不認為港元在近數週的下跌速度是合理的。

「而且，英鎊和美元在貿易加權匯率指數中佔很重的權數，鑑於二者對大部份貨幣而言頗意外地升值，因此，在評估港元匯值下跌對本港經濟所造成的影響時，我們不能過份強調該指數的下跌情形。」

他強調就這項評估而言，入口加權及出口加權匯率指數的相對動態較為重要。

二月底至四月十一日期間，入口加權指數為負百分之三點八，而出口加權指數則為負百分之五點三，因此，前者的下跌速度較為緩慢。

他指出：「如果這趨勢持續下去，入口價格增長率將會放緩，而本港出口的競爭能力則會有所改善。」

財政司說，物價仍繼續上升，建築業勞工及材料的成本價格，截至一九七九年一月的六個月內增幅達百分之十九，而截至一九七八年七月的六個月內增幅只為百分之五點七。

他說：「在這方面，本港內部因素促成的價格上漲至為明顯，而調整公共範圍需求的增長率可以產生頗大的影響。」

至於張奧偉議員所提出難以相信的論點謂：過去二十五年來，本港的通貨膨脹率已為兩個位數字，財政司說：「這通貨膨脹率與以外銷為主的本港經濟的驚人業績實不相符，這方面的業績明顯表示我們極具競爭力。」

他強調謂：「張議員所提及的高昂地價和租金，已在我們的消費物價指數及本港經濟所生產的貨品與服務價格上反映出來，因而亦在本港生產總值平減物價指數上反映出來。」

財政司指出預算策略的目的，是要使調整過程加速及順利進行，從而消除對本港內部資源的過量求過於供的現象，及除去內部形成的通貨膨脹壓力。

他說：「我必須強調我們的策略並不能代替調整過程，只是用以減少全面依賴調整過程所產生的不能接受的後果。」

他繼續謂：「因此我要引用一報章的社論的話，在尋求施行『有節制的限制』時，我已小心不要做得過份。但我可以向各位議員保證，如證明有需要時，政府隨時準備採取進一步的措施。」

有關石油價格上揚問題，財政司說：「這會導致本港石油產品、石油佔頗高成份貨品及高度依賴石油供應的服務價格上升得較為快速。」

「不過，在本港消費物價指數中，『燃料及電力』只佔住戶開支約百分之三。」

財政司說：「因此，雖然有其他服務極須依賴石油供應，尤值得注意的是公共運輸方面（目前石油成本佔操作總成本百分之六至百分之十七之間）。但最近宣佈的石油價格增加幅度的整體性影響似乎並不是那樣嚴重。」

他舉例說，石油漲價對製造成本的直接影響亦不特別顯著，因為燃料及電力的成本只約佔總生產成本百分之一（雖然若干本港製造商遭受到的影響會比這個百分率所暗示的較嚴重）；而本港貿易對手亦會同樣受到影響。

夏氏指出「令人更擔憂的」是間接的影響。

第一，石油價格激增及供應短缺將不可避免地對本港若干主要市場的經濟增長率有不良的影響，也就是說這些市場更無可能採取經濟再膨脹政策。

因此，對本港產品的需求增長率可能比不是這種情況下較為緩慢，而業務競爭則會更為激烈。

「鑑於訂單簿目前的情況，這些間接的影響要經過一段時間才會產生作用，在一九七九年底對本港的影響可能仍是微不足道；但本港一九八〇年的前景可能已蒙上一層陰影。」

財政司又說：「第二，正如胡文瀚議員正確地指出，與石油有關的原料如塑膠等將會受到影響，而所引致對本港成本／價格結構的壓力可能進一步影響本港產品出口的需求。」

「總結來說，我們事實上已按照各位議員提出的質疑問題以及最近有關經濟動向的資料，來重新檢討我的預算策略。」

「我的結論是：如果要協助調整過程進行，及要避免調整過程不良後果愈益拖延，則這策略仍合乎我們情況的需要。我們不能太快預期看到支持這項結論的証據。」

他說：「我們所做帶來的利益必須經過若干時日才能明顯化，這是無可避免的。」

「目前，我們一定不能張惶失措圖再加快過程的進行，以求更早見到証據。一如王霖議員所說：『（政府）急劇的調整措施……收效可能較為顯著，但……可能引致極不良的效果。』」

財政司最後表示：「我認爲我們不應看輕目前的困難，但也應該往好處着想。因爲最低限度，我們所面對的通貨膨脹，部份原因實際上是過度全面就業，而不是其他地方較常見的增長率停滯和失業率上升的通貨膨脹。」

政府促進各部門聯繫
擬成立人事管理服務

銓叙司羅能士今日（星期四）透露政府有計劃成立一項公務員人事管理諮詢及聯絡服務。

羅氏在立法局恢復辯論財政預算案時稱，該計劃是否
在明年四月實行須視乎目前研究工作完成後所作出之建
議及立法局財務委員會是否同意撥款而定。

他表示該項服務初步將以試驗性質推行三年。服務的
目標是向各政府部門提出意見，並促進部門與部門之間
及各部門與布政司署之間的聯繫。

他預測在開始時，約有六名人員從事是項服務，翌年
則增至廿五人，而首長一職，將由其中曾經擔任部門主
管的一人出任。

他解釋稱：「除了一些普通文員外，我相信該項服務
不會擁有永久性的職員，而多由其他政府部門借調，服
務期約為三、四年。」

羅氏稱：最重要一點就是該項服務應該只是各部門首
長的諮詢組織，管理的責任仍然落在部門首長的身上。
人事管理服務一旦獲得執行權力，勢必引起混亂及衝突。
基於同一理由，雖然該項服務之主管可能是向銓叙司
負責，但他及其屬員幾乎肯定應該超出銓叙科的管轄範
圍。

羅氏指出，在他想像中，人事管理服務對於管理訓練、員工關係及員工福利等方面，當會產生巨大的推動作用，但有關資源的控制權，仍屬部門所有。

他又表示，根據常規，人事管理服務將會在其他小組協助下進行工作；它會請公務員訓練組舉辦研討會、或請管理服務組進行有關管理的研究工作。該項新服務亦會盡量吸取各部門人員的經驗，以協助其進行工作。

羅氏說在決定設立一個人事管理諮詢及聯絡服務組之前，曾考慮過其他可能性：如委托外界顧問提供意見；在各部門設立一個由專業管理人材組成的核心、擴充銓叙科的人手、及倚賴龐大之訓練計劃。

但羅氏說由於我們已有很好的管理人手，而其他的可能性則是昂貴不切實際或是收效不大，故此將其摒棄。

論及公務員人數時羅氏稱：在現時情況下，公務員的數目與工作量的比例可算適當。但他指出經驗豐富的高級人員仍缺乏，因此，我們需要更有效利用人力。

在達到此目的各項步驟中，羅氏提出五個步驟：

(一) 約十二個部門剛改善了他們高級管理結構，其他改組計劃亦已開始；

(二) 已加強高級公務員的管理訓練；

(三) 已對政府所有部門施加壓力，以改善職員表現的審核標準。

(四) 在決定擢升一位公務員至管理職位時，會考慮他是否具備人事管理能力。

(五) 最重要的，是設立公務員薪俸及服務條件常務委員會。該項重大進展，目的在協助政府為公務員提供最新、均衡及令人滿意的職業，以鼓勵個別公務員的表現及效率。

政府研究節省燃油方法

經濟司謝法新今（星期四）日在立法局會議席上證實政府現正考慮採取若干措施，利用減少電力消耗來實現減少消耗燃油百分之五。

他謂，該等措施包括除在下午七時至下午十一時三十分這段時間外，禁止用電燈照明廣告、陳列品或作汎光燈照明用；節省政府用電；節省陽光，減低電力公司的發電機轉數；攝氏二十六度以下不得使用冷氣機；及普遍勸諭大眾節省電力。

他續說，這些措施與新加坡和日本已採用者相同。他保證一當供應情況開始改善時，各項措施將予以解除。

較早前，謝氏指出現時情況大致上確定香港最少要將燃油消耗減少百分之五，該數字剛巧與國際能源組織採用為所有產品節約的數字吻合。

他強調謂：「但減少燃料耗量必須盡量避免引起不良影響，為保障我們的出口產品和就業，我們的主要目的是切勿因缺乏電力或燃油之故而減產。」

「即使達到節省目標後，供應仍有短缺情形時，則應減低香港之燃油貯量以資應付，但不能盡耗貯備。」

謝氏指出，以香港而論，不是所有產品都受到同等影響。

他續說：「雖然我們大部份的製品不致因此而大量減產，但發電用及工業直接使用之燃油則會受影響。」

新機場

謝氏指出政府現正採取「階段漸進方式」，研究興建一個新機場。

他謂：「這即是說，我們在尚未開始進行一個新的策劃或籌備階段前，將先行尋求行政局的意見，就最新的航空交通預測，決定是否應進行另一階段的工作；抑或是稍為等待；或甚至暫時放棄興建新機場的主意。」

他解釋說：「在此種有規律的情況下，我們不會驟然決定興建或不興建新機場，而是基於當時所能得到最佳的資料及意見，然後作出結論。」

他指出，目前政府正在進行的階段包括：

* 就赤鱸角開闢土地興建新機場的可行性，進行土木工程研究；

* 制訂詳細圖則，顯示跑道的形狀，通往機場的區域，並整個機場的界線，以便決定其中各項必須之機場設備之範圍；

* 搜集有關氣象資料；

* 詳細評定有關封閉啓德機場的影響，及搜集最新的交通預測資料。

經濟司謝法新在回答李鵬飛議員在財政辯論中所提出的問題時指出，工業多元化諮詢委員會對若干個亞洲國家的經濟政策之研究工作，即將完成其報告書。

該諮詢委員會是奉委成立，就經濟系統，尤其是製造業多元化之程序，是否可以利用修改現行政策或制訂新政策，而可以順利進行之問題，提出建議。

謝氏解釋說，現有的政策包括提供發展工業的基本結構（例如土地、道路及一個低稅項的制度），拓展海外市場，與及盡可能消除妨礙發展的藩籬（例如不適當的工業教育）。

他說，工業邨和促進工業投資可能是比較有直接幫助的措施。

謝氏又稱，總括來說，政府正在像李氏所說一般，「考慮應否改變現有的政策和幫助工業界，以保持出口的增长」。

無形貿易

經濟司謝法新同意紐璧堅議員之建議，即需以數量確定「未有充份紀錄於案之本港無形貿易所作的貢獻」；而這些資料「甚至可能使本港有形貿易日益增大的赤字看來完全不同」。

他向紐氏保證，港府並沒有忽視經濟體系在這方面不斷增長的重要性，在統計方面亦然。

謝氏引述財政司於一九七八年十一月十六日在恢復辯論港督施政報告時，曾指出：「有關從事無形貿易的工業之調查已準備就緒。」

而在一九七八年十二月二十日，一項名為一九七八年出入口服務調查統計令呈交立法局。

該項調查已在進行中，約於三星期前，統計處處長已發出近三千份問卷，該等問卷共分十款，以迎合各服務行業所參與之不同活動。

謝法新謂，統計處處長希望，透過商業團體之合作，該項調查之結果，可於今年底完成，供分析用。

陳壽霖議員曾形容政府對生產力促進局的撥款為「小本經營預算」，謝法新在提及此事時表示，一九七九—八〇年財政預算建議，對香港生產力促進局及中心資助七百七十萬元，較去年的核准數額增和差不多一百五十萬元。

此數額亦是該局及中心在政府於去年年中作出收入及支出五年預測時所表示需要的數目。

「我知道根據該局最後訂出的一九七九—八〇年計劃，七百七十萬元這數目是不足以應付所需的。」

「然而，政府對生產局的資助是經過審慎考慮的，政府不單只要將該局的計劃與其他政府同意資助的活動，互相比較，同時還要考慮全面的預算，而在考慮後者時，互乃決定今年生產促進局應在它本身的活動中獲取更多收入。」

消費者委員會

謝氏說，類似的預算考慮，亦適用於消費者委員會。

他說，正如李鵬飛議員指出者，事實上在一九七九—八〇年度，該委員會已獲得七十七萬元的撥款，作為職員退職金，故此情形並不至於李議員所想像的黯淡。

謝氏說，在決定該委員會其他經常性開支的撥款時，已有增加約百分之十，用作增加職員的薪酬，這並不包括支付退職金在內，此外，並另有增加約百分之廿一，作為其他方面的支出，以配合該委員會活動的發展。

政府診療所門診費修訂
六月一日起每次收二元

過去二十九年來，政府門診所收費一直維持每次一元的收費率，此項收費率將於六月一日改爲每次二元。

醫務衛生處發言人今日作上述宣佈時指出，現時每次就診一元的象徵式收費，乃於一九五零年實行，藉以彌補擴展中的政府醫療服務的成本。當時，門診服務每人每次就診的成本估計爲三元。

庫務署最近進行的成本計算，發覺以一九七七年四月的價格計，普通科門診服務的成本，由鄧肇堅醫院的每人每次二十四元九角五分以至瑪麗醫院的每人每次四十五元零七分。

收費在調整後，將於十二個月後增爲三元，以進一步減少服務成本與收費的差額。

但正如所有政府醫院與診所一向的慣例，在病人被斷定真正無力負擔費用的情況下，上述收費可減少或免收。

同時，政府與政府補助醫療機構若干種門診服務將儘可能劃一收費，以配合醫療衛生服務分區統籌計劃。

這項措施事實上是指政府醫療機構的門診收費將予增加而政府補助機構則會被徵求把收費予以減低，使到收費率差不多相同。

現時，門診收費率係由政府診所之每次就診收費一元至若干補助醫院之每次收費五元不等。

政府母嬰健康院，兒童健康中心，胸肺科診所，社會衛生科，急症部，流動醫療船及直昇機醫療隊，仍然免費服務。

同時，在普通科診所注射及包紮，在家庭計劃診所與美沙酮中心診治每次一元的收費率，仍然不變。

發言人說，修訂收費已經過審慎考慮，及已獲醫務發展諮詢委員會贊同。

他又說，醫務發展諮詢委員會認為，鑒於成本費用日增，及現時收費率訂定已久，現在予以調整，實屬合理。

愛爾蘭共和國 郵務工潮未息

郵政局今日（星期四）宣佈，由於愛爾蘭共和國的郵務人員自三月開始罷工行動，仍然持續，寄往該國的郵件，可能延遲。

此外，本港與英國的郵政服務，仍受當地之工業行動影響，但阻延情況並不顯著。

英國郵政局並表示，情況已有改善。

同時，由本港寄往伊朗之空郵服務，已全面恢復正常。

工務署通告普通及專門工程商
申請列名於符合投標資格名單

工務司署將於本年六月間邀請符合資格的普通及專門建築工程方面的承建商，投標承辦沙田醫科教學醫院的建築工程。

承辦該類別建築工程的本港或國際性的承建商，如有意競投者，必須首先申請列入符合資格承建商的名單。

有關申請函件必須在本年六月一日中午十二時以前，寄抵香港花園道美利大廈工務司署十三樓建築設計處處長。

編纂是份符合資格承建商名單一事乃亞洲發展銀行作為貸款予香港政府進行是項建設的條件之一。

沙田教學醫院將設有病床一千四百張，及全部所需的有關設施，包括教學設備。

新醫院落成後，可為新界東部地區約七十萬名居民提供醫療服務。

香港乒乓球代表隊

參加英聯邦錦標賽

由港赴蘇格蘭參加第五屆英聯邦乒乓球錦標賽之香港代表隊，被當地人士認為具有實力可以爭勝的熱門隊伍。

本屆英聯邦乒乓球大賽今日開始舉行。

昨晚，共有九名好手之香港乒乓球代表隊曾出席由署理香港駐英專員韋忠信在愛丁堡舉行之招待會。出席招待會者並有當地顯要人物，體育界代表及當地華人僑領等。

愛丁堡香港華人協會主席鄧先生在招待會中將一張五百英鎊的支票贈與英聯邦乒乓球錦標賽之主辦人士，作為當地華人團體對該比賽基金之貢獻。

九年免費強迫教育行將實施

教育司發入學令權力須擴大

一九七九年教育（修訂）法案經於今日（星期四）在憲報發表，該法案旨在擴展教育司發出入學令的權力，以實施九年免費強迫教育。

法案提議如家長沒有合理的解釋而不使其六歲至十五歲的女兒入學就讀，則教育司應有權向他們發出入學令。

由今年九月開始，此項措施包括之兒童為十四歲及以下的兒童。但由一九八〇年九月開始，則包括十五歲及以下的兒童。

根據現時的法例，教育司發出入學令的權力只包括由六歲至十二歲的兒童。

政府發言人稱：「由於行將開始實施免費強迫初中教育，現在便需要修訂法例。」

「但教育司發出入學令的權力將不包括下列兒童，即在十五歲之前已修畢中三課程的學童，根據學徒條例而註冊為學徒的兒童，以及經常在由教育司許可的機構上課或住宿的兒童。」

流動人事登記處
南丫島辦公日期

人事登記處登記隊，將於本月十八日（星期三）至十九日（星期四），一連兩天，假南丫島南段鄉事委員會為臨時辦公地點。

當地及鄰近地區的居民，可於上述兩日，每日上午九時半至下午四時半，前往該臨時辦公地點，為其十一歲至十七歲的子女或其監護的兒童辦理登記，領取兒童身份証。

年滿十八歲而仍持有兒童身份証的居民，亦須前往換領成人身份証。

人事登記處處長指出，登記成人或兒童身份証是居民的責任。他又指出，登記後的任何變更事項，包括職業、地址及婚姻狀況等，亦應呈報。

復活節假期解毒中心開放時間。

醫務衛生處今日宣佈，在復活節假期內，所有美沙酮毒癮治療中心繼續開放。

貝夫人解毒診所開放時間為每日上午七時半至下午十時，長洲解毒診所由下午二時至八時，其餘各夜間解毒診所亦仍然為由下午六時至十時。但在復活節假期內，何文田日間解毒診所則為每日上午九時至下午一時開放。四間美沙酮代用治療中心的開放時間全部照舊，由上午七時至晚上九時半。

機場隧道電機合約

工務司署今日批出

工務司署今日（星期四）批出一份價值四千七百萬元的合約予三菱電機株式會社，為機場隧道及其西面道路系統安裝電器及機械設施。

該署路政處總工程師蔡宇略與三菱電機株式會社副總經理福田今日正式簽署是項合約。

蔡氏指出，是項合約包括安裝隧道的照明設備及抽氣系統。

他解釋說，隧道的照明設備係經過特別設計，以配合隧道外各種不同的情況。至於抽氣系統方面，則每分鐘可為兩條隧道管道分別供應一萬五千五百立方米的清新空氣。

此外，合約又包括裝設一部後備發電機，以備電力中斷時能供應電力。

有關工程將於本月稍後展開，需時約十八個月完成。

現時，機場隧道的西面道路系統已完成過半。該西面道路系統包括沿漆咸道至九龍城道興建的東九龍高架道路、蕪湖交匯處及新山交匯處。

至於東面道路系統則包括一條長二百六十米的雙程雙綫行車路，將機場隧道東面入口處與九龍灣填海地區現已建成的一段道路連接。現時，該項工程已完成百分之三十。

蔡氏指出，機場隧道為第三號主幹公路系統的一部份。該道路系統為一條六千米長的幹綫，由紅磡直達觀塘。

該項建費達三億元的道路計劃完成後，將可疏導來往觀塘與九龍市區之間的交通。

告士打道天橋
禁止客貨上落

運輸署今日（星期四）宣佈：告士打道天橋將於下星期三（十八日）上午十時起，劃為二十四小時限制區。所有車輛，不准於該區內上落客貨。

屆時該處將設有適當交通標誌，指示禁止上落客貨範圍。

中學物理科目教學法研討會

教育司署輔導視學處理科組將於本月及五月間，為物理教師開辦兩個研討會。

教署發言人稱：「各物理教師報名參加，均歡迎之至，惟根據發展委員會頒佈的中四及中五物理科課程授課之教師，將對此研討會尤感興趣。」

第一個研討會將於下星期五（二十日）假九龍南昌街二五〇號香港四邑工商總會黃棣珊紀念中學舉行，主題為「波動與光學之教學法」，時間為上午九時半至下午十二時半。

屆時，葛量洪教育學院的麥陳尹玲，及兩位在職教師麥思源博士及梁耀華將任主講者。

另一個研討會的主講為「電子學之教學法」，將於五月五日上午九時半至下午十二時半舉行。地點為九龍牛津道二號C何明華會督銀禧中學。

主講者為三位在職教師，曾德良、良酉壬及陳鍍。