



新聞公報

香港政府新聞處印發·皇后大道中·拱北行·電話：五—八四二八七七 九八七年三月十八日

星期三

目錄

頁

工業安全問答比賽	一
銀監專員明發表八六年度年報	二
工業安全之夜記者招待會	二
環境改善委員討論清潔鄉村比賽建議	三
區議員參觀牛池灣文娛中心	四
教育署長主持特殊學校奠基禮	五
九龍城週六停食水供應	五
香港仔天台僭建物將拆卸	六
屯門區議會明討論公契問題	六

工業安全問答比賽
明在信德中心舉行

四十名電子業工人，將於明日（星期四）下午參加在中環信德中心商場舉行的工業安全問答比賽，比賽由勞工顧問委員會轄下工業安全及健康委員會之電子業安全工作小組主辦，是現時正在舉行中的工業安全週的其中一項活動。

明日之問答比賽後將會隨即舉行頒獎典禮，由電子業安全工作小組主席譚宗定，勞工顧問委員會委員李鳳英及勞工處處副處長陳達文主持。

最近舉辦之「電腦圖形頌安全創作大賽」優勝者，亦會同時在典禮中獲頒獎品。

：
：
：
：
：
：
：
：

編輯注意：

歡迎派員訪攝明日（星期四）下午二時卅分在中環信德中心三樓舉行的問答比賽，頒獎典禮將隨後於四時卅分舉行。

銀監專員明舉行記者會
發表一九八六年度年報

銀行監理專員霍禮義將於明日（星期四）下午五時在新聞處會議室舉行記者招待會，發表銀行監理專員一九八六年度年報。

：：：：：：：：：：：：：：：

編輯注意：

歡迎派員出席。年報可於下午四時三十分起供記者預先參閱。惟年報內容不得早於記者招待會前發表或廣播。

工業安全之夜記者招待會

由勞工處及香港電台合辦的「工業安全之夜」綜合晚會，於明（星期四）日上午十一時三十分在港台廣播大樓舉行記者招待會，宣佈有關詳情。

出席記者招待會者包括勞工處首席工廠督察總監葉玉麟，香港電台第一台台長黃法之，高級節目主任劉韻芝及負責當晚節目編導麥潤壽。

：：：：：：：：：：：：：：：

編輯注意：歡迎派員出席。

環境改善委員討論
清潔鄉村比賽建議

西貢區議會屬下環境改善委員會將於明日（星期四）舉行會議，討論有關清潔鄉村比賽的建議，以支持清潔香港運動。

比賽將於三月廿六日至四月底期間舉行，目的在鼓勵村民注視環境清潔及衛生，並改善各鄉村的清潔服務及設備。

其他討論項目計有鱗涌休憩花園擴建工程及西貢大會堂網球場泛光燈照明裝置。

：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：

編輯注意：

會議定於明日上午十時在西貢墟萬年街西貢政府合署二樓西貢區議會會議室舉行，歡迎派員訪攝。

教育署署長主持
特殊學校奠基禮

北角將建設一間新的特殊學校，為一百名中度弱智兒童提供適當的教育。

該校名為保良局李慕芬紀念學校，預料於一九八八至八九年度落成。校舍樓高四層，設有十個課室、五個特別室、一個禮堂及其他各項設施。

教育署署長李越挺今日（星期三）主持該校奠基典禮時，讚揚保良局各總理在推動青少年教育方面，不遺餘力。

李氏稱，保良局開辦廿多間特殊學校、中小學及幼稚園，為二萬多學生提供教育機會。

李氏並希望保良局及其他慈善團體，繼續支持為有需要的兒童，提供特殊教育的工作。

九龍城週六停食水供應

水務署宣布：九龍城若干樓宇將於星期六（三月二十一日）早上十時至下午五時，暫停食水供應，以便進行水務工程。

受影響的樓宇位於天光道，靠背壟道，落山道及馬頭圍道範圍內。

香港仔天台僭建物將拆卸

建築事務監督今日（星期三）宣布，將封閉位於港島黃竹坑業動街三十三至三十五號第一座G、H及J工廠單位上的天台僭建物。

擬於五月二十六日向香港地方法院申請封閉令的告示，已張貼在有關建築物上。

今次封閉行動，是由於業主並無遵照當局於一九八六年二月根據建築物條例所發出的清拆令，將僭建物拆卸。

當封閉令發出後，拆卸行動隨即展開。

屯門區議會明討論公契問題

屯門區議會將於明日（星期四）舉行會議，討論美樂花園業主委員會及其管理公司的私人屋宇公共契約問題。

其他討論議程包括公共屋邨重設派出所、夫婦應否分開報稅問題、公共交通協調政策、傳聞高利貸在屯門區活動的問題、屯門新市鎮發展計劃一九八六年版、以及在第四十七區（南）以煤灰填土的問題。

此外，議員會聽取各委員會的報告。

：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：

編輯注意：

屯門區議會會議定於明日上午九時卅分在屯門屯喜路一號政府合署三樓區議會會議室舉行，歡迎派員訪攝。



新聞公報

香港政府新聞處印發·皇后大道中·拱北行·電話：五—八四二八七七

《增刊》

一九八七年三月十八日

星期三

立法局議員辯論
財政預算案

經濟增長有賴進取心辛勤工作
非單憑健全財政管理措施所致

立法局首席議員鄧運如今日（星期三）表示，本港的經濟增長，有賴於參與本港經濟活動的每一份子的進取心、技能和辛勤工作，始有成果。單靠健全的財政管理措施並不足以製造經濟增長。

她說：「只要政府能繼續保持和進一步改善本港的經濟環境，使之有利於企業運作、投資、就業和使各行各業能創造更多的財富，我們便可對本港前途充滿信心。」

鄧運如在立法局財政預算案辯論中首先發言。

她回應財政司籲請各界人士就直接稅和間接稅的利弊發表意見時說，這是一個必須同時考慮到原則和實踐的問題。

她說，徵收直接稅的原則是稅收與付稅能力必須互為關連，至於間接稅，則稅收須與消費實況相關。

第三項原則，就是每一位市民都應該對關係到社會所
有人士利益的公共開支負起若干責任，因此，政府一般
都會兩種稅制並用，同時徵收直接稅和間接稅。

她說，倘若稅收全部從間接稅而來，將會對貧窮者造成過重的負擔，因為只對奢侈品徵稅，實無法徵集足夠的稅收。然而，倘若只採用直接稅制，許多人便因而不
會對公共開支負起任何責任，因為就小額入息徵收直接
稅不符合經濟原則。

鄧議員指出，本港的稅制奉行三項附加原則，就是：整體稅率應保持低水平；稅制應簡潔及易於執行；及稅制應易於明瞭。

她說，世上沒有一個對人人公平的稅制，「只要不徵苛稅，而有欠公允的情況不致過份，便是可予接納的稅制。」

她覺得精細地釐定直接稅和間接稅兩者的比例並不重要，只要兩者兼施，並且堅守稅制原則，已是適當的做法。

她說：「但無論我們怎樣做，我肯定認為，本港不應增設任何稅率高的新稅項或大幅度增加現行稅項的稅率。」

鄧議員說，香港可將英國徵收增值稅的經驗視作前車之鑑。她認為香港不應設立類似的稅項。

她把增值稅形容為「一項使人罔顧道德操守的稅項」，而且極之不受歡迎，避免情況普遍出現，買賣雙方以現金交易，不留記錄——即使素來奉公守法的市民也這樣做。

在整個預算案而言，鄧蓮如歡迎財政司所言，為確保政府財政穩健以及經濟有穩定發展，必須制訂一個中期策略。

她同意盈虧相抵的預算案並不足夠，並重申我們的目的必須是使本港的儲備維持其實際價值。她說，為求達致此目標，就必須設法穩步增加每年的盈餘。她指出，本港的或有負債總額約為二百五十億元。

她指出，非經常開支在過去三年來下降約百分之二十，而經常開支則續有增加。她很高興見到財政司現正準備，加速處理衆多有待實施的計劃。

目前，外匯基金從任何來源借取款項的限額，不得超過三百億元。財政司建議將此限額提高，鄧議員則建議一個較爲可取的辦法，是把貸款額可超過三百億元的規定只限適用於香港政府基金的貸款，或者用百分率來表達貸款限額在外匯基金資產中所佔的比重。

鄧蓮如亦質詢財政司所說，他以維持稅率的實質水平作爲向應課稅品徵稅的原則。

她說，當政府需要額外收入時，或許可以利用爭取實質收益的理由爲論據去增加稅項，但假如不需要增加稅收，實無理由不讓該項稅率維持原狀，甚至減低稅率或完全予以取消。

鄧蓮如亦籲請更進一步改善財政預算案及其他有關文件的表達方式，尤爲強調完備、明確和容易明白的資料等要素。

她建議政府委任一名專責編撰一切預算案文件的編輯，以確保文義明晰和首尾貫徹。

更重要的是，有需要清楚界定公營部門的定義，所以，她希望財政司能繼續竭力尋求一個合理而大家都能接受的定義。

她說：「同樣不合理的便是假裝地下鐵路公司和九廣鐵路公司並不屬於公營部門，以及假裝私營機構或半私營機構所獲得的補助金並不屬於公營部門開支。」

張有興主張保持低稅率
鞏固香港金融中心地位

張有興議員今日（星期三）在立法局財政預算案辯論上表示，為鞏固和提高香港作為國際金融中心的地位，我們必須保持低稅率、減少官僚主義和規例、減輕間接的經濟成本，以及維持政治、法律和社會安定。

他說，這些因素將為香港培養一個恰當的環境，以供進一步發展工業和吸引長遠的投資。只有這樣做我們才能掌握到成功的鑰匙，使「一國兩制」的構思在一九九七年成為事實。

張氏全力支持財政司所重申將會力圖維持一個稅率低兼可以預測的稅制，使本港可享有一個偏低的稅率，一方面奉行自由企業的精神，另一方面亦致力於改善公共服務。

在擴大徵稅網的原則方面，他說在香港這樣一個低稅率而有公認經濟成就的地方，實應謀求一個五十比五十的直接與間接稅比例。

他又說，我們應合理地選出個別的稅項，由更多人廣泛分擔，並且應繼續每年檢討每個項目所徵收的間接稅水平。

張氏提醒財政司，旅遊業及飲品業人士曾要求減低現行向他們徵收的間接稅率。

在個人課稅方面，張氏對標準稅率的降低表示歡迎，又說標準稅率的走勢，在未來數年內應會繼續下降。

他提出應設自置居所津貼，這項津貼對低收入人士而言可說是一項福利，數額最少應不低於二萬元。

他說，這項津貼將可進一步鼓勵現時租住公屋的家庭提早自置居所。

至於已婚婦女的課稅問題，張有興表示他支持在職的已婚婦女可選擇分開課稅的觀點。

他不贊成給予在職的已婚婦女免稅額，因為這項辦法即使獲當局採納，也不會是長遠的解決辦法。

在經濟發展方面，張氏表示必須確保公務員的新金水平以不超逾通貨膨脹率為限，而其薪金水平，大致上亦應與私營機構相若。

至於製造業的發展，張氏歡迎政府更大力和深入地支持製造業，這點從最近由政府資助的香港生產力促進局啓用的「電腦輔助設計及製造中心」可見一斑。

不過，他說一九八六年一月一日實施的長期服務金規定，為許多小型工廠帶來一項嚴重問題。

他說：「許多小型工廠非常關注它們能否遵行這些規定，並正儘快轉往中國進行生產。」

他又說：「我們必須迅速發展高科技及提高生產力，以代替勞力密集的工業，因為這些工業正無可避免地轉往中國生產。」

展望將來，在維持穩定的勞資關係方面，他促請政府順從大眾對公積金制度的看法；該制度未必一定須由政府管理，但卻必須適合香港的情況，使能在工人年老時爲他們提供保障，並使香港產品的價格在世界市場中維持競爭能力。

而在社區及福利服務方面，張氏再次籲請當局成立安老服務專員辦事處，以便能策劃和統籌有關政策及其推行，使社會中與日俱增的年長市民能享有更愜意和更愉快的生活。

在公共房屋方面，他表示令他感到興奮的，是政府已作出承諾，在未來四年爲接近八十萬名市民提供質料上乘的資助居住單位。

他促請財政司鼓勵房屋委員會更爲着重居者有其屋計劃。

他說：「即使低收入的家庭現時也希望擁有自己的房屋，因此政府應盡可能給予他們切實可行的幫助，讓他們建立起對香港的歸屬感和責任感。」

在談到爲精神病患者提供的服務，他歡迎當局撥款興建四間新的中途宿舍收容精神病康復者。

他說，政府應加倍努力爲需要精神治療及協助的人士提供更佳的服務和設施。他認爲現時已有需要推行有關精神不健全者的大規模公眾教育計劃。

最後，他要求政府鼓勵私人機構贊助更多文化、康樂及體育節目。他希望可以利用退稅一類財政措施，給予私人機構優待，鼓勵它們加強贊助藝術及體育活動。

發展青少年輔導服務

譚王葛鳴議員今日（星期三）呼籲當局考慮在本年社會福利志願機構的六百萬累積盈餘中，撥出二百八十萬，作為學校社工輔導服務在本年九月至明年三月間的發展費用。

她在立法局辯論財政預算案時指出，今年財政預算案中對社會福利服務的撥款雖然略有增加，但佔政府總開支的比例，仍然維持本年度百分之五點八的水平，並沒有任何增加。

當中，基於時間方面的不脛合，對於學校社工輔導服務的發展，並沒有特定的撥款。

譚太認為，對於較早前進行檢討後予以肯定的外展社工輔導服務，有關方面應考慮加以擴展。

她說，目前人口急速遷徙到新市鎮，政府實有需要根據現行設立外展社工服務的地區審定條件，檢討本港各區的情況，看看那一些新市鎮或者市區是應有外展社工服務而未有，從而定出優先次序，盡早在這些地區設立外展社工服務。

跟着，她又說，政府過往一直未有設立任何標準，規定志願機構的服務規模和中央行政人員多少的比例，以致出現參差不齊的現象。

譚太認為中央行政妥善與否對於志願機構的資源調配和管理影響甚大。

她說：「在目前參差的情況下，志願機構不單在申請中央行政費用時，經常遇到困難，以及在缺乏足夠中央行政人員下，無法擴展和改善現有服務外，更重要的是會直接影響資助撥款的管理和運用。」

因此，她促請政府，全面檢討志願福利機構的中央行政現況；考慮制訂一套參考性的準則，既可讓志願機構作為參考標準，亦可讓有關方面在審核志願機構中央行政費用的申請時，可以有所依據，然後有關方面可以按照這準則，逐步改善志願機構的中央行政費用撥款。

她深信，若然志願機構的中央行政能夠得到改善，將有助於財政的管理和運用，提高服務質素。

談到中等入息階層的課稅問題，譚太指出目前的稅制確令中等入息階層在扣除稅務和生活基本條件的支出後，可以動用的消費可能比低下入息階層還低。

她說：「本港社會是追求平等和合理，我們不單需要一個整體偏低的稅率，更應講求稅率的分佈是否合理。面對本港中等入息階層的夾心苦況，本人認為最起碼有三方面是需要認真考慮。」

「第一，全面檢討現行薪俸稅累進級別，考慮或是將累進稅額提高，或者將級別進一步細分，同時將級別間的稅率差距縮減，以減輕中等入息階層的負擔。」

「第二，政府應該重新考慮容許夫婦可以分開報稅和評稅。」

譚太說，在已婚夫婦日趨雙職工的今日，若果仍然不容許夫婦可以分開評稅，令他們因而付出一筆不必要的稅款，無形中是不鼓勵已婚夫婦一同外出工作。

她認為有關方面既然在去年度已原則上通過容許夫婦可以分開報稅，並就此另開檔案，應該堅守原則，進一步容許夫婦可以分開評稅，由於早已另開檔案，照理亦無需因而花費太高的行政費用。

第三，譚太提出了她對直接稅與間接稅比例的問題。

她說她基本上同意應將直接稅的比例維持在不高於現行水平，令到政府的收入無需過份倚賴課稅範圍狹窄的直接稅，使到承擔稅項的責任能夠由更多人分担。

不過，在增加間接稅之時，她認為應該留意當中若干稅項，如煙、酒，亦是普羅市民的生活常用品。增加這些項目的稅收，同樣會加重普羅市民的稅務重擔。

她最後建議在增加間接稅時，應先選擇當中的奢侈品稅項，令社會上有能力人士，可以分担稅務。

外國銀行在本港開業
資產限額並非無彈性

財政司翟克誠今日（星期三）說，行政局最近考慮過外國銀行在港開業的資產額，結果決定港督會同行政局可以批准資產額未達到一百四十億美元的申請。

翟氏在立法局會議上說，這最低資產額並不是缺乏彈性，而是可以視乎情況而更改的。

翟氏說現有的銀行發牌政策，是在一九八一年五月開始實施，旨在局限符合資格的申請人數目，以緩和外資銀行紛紛在港開業的情形。

他指出，這政策已達到目標，由一九八一至八六年期間，每年平均約發出七個新牌照。

他說：「不過，由於訂定高的資產限額，發牌政策無可避免地對在經濟規模較大國家註冊的銀行有利。在一九八一至八六年獲發牌照的四十一間銀行之中，十八間來自日本，十三間來自歐洲共同市場國家，六間來自北美洲及四間來自澳洲。」

「在過去數年，當局並無簽發牌照給亞太區規模較小國家的銀行，雖然該區的銀行因早年已進軍本港，所以目前在港經營業務的亦有不少。」

「自一九八一年以來，情況有所改變。首先，在世界規模最大的一百間銀行中，約有百分之七十五已獲發牌照在本港經營銀行業務，故外資銀行再次快速湧進本港的可能性甚微。」

「第二，銀行所持有的資產額再不是衡量銀行穩健程度的唯一尺度，其他準則，諸如資本與風險資產比率、利潤幅度，以及管理完善與否等等，都是有關的考慮因素。」

「第三，本港在過去數年間已晉身國際金融中心行列，而國際銀行業務方面的發展亦頗為迅速，致有更多國家讓海外銀行在其國內經營。」

他說在考慮到所有這些因素後，當局認為現在應較靈活執行資產限額的準則。同時，若當局不欲目睹上述資產限額準則成爲各國銀行廣佈本港的絆腳石，靈活性是必需的。

翟氏指出在考慮外資銀行所提出申請時，只要申請人的信譽已獲得公認和行政局在考慮到來自申請人所屬國家的銀行在香港經營業務會帶來的影響後，認爲發牌給申請人，對於香港作爲一個有多個國家以其爲基地的國際金融中心，是有利的，行政局可按個別情況，行使這項處理權。

議員促及時管制票據發行活動

立法局議員潘永祥，今日（星期三）促請當局對最近本港銀行業和證券市場流行的「證券化」活動，實施及時的監管和給予正確的指導。

在立法局辯論財政預算案時，潘議員表示他知道金融司現正檢討有關情況，但他仍感此等「創新精神」可能給香港金融市場帶來不良影響。

潘議員解釋說，以往當公司需要資金時，它們會透過發行股本或向銀行尋求貸款的方式籌措；但現在似乎它們可以印製自己的鈔票，而毋須提供担保或由公司董事給予個人保證。

這些票據通常並無担保或甚至是附屬性質，而且主要依賴發行公司的信譽。

支持這樣做法的論據是，假如有一個活躍的輔助金融市場，銀行的風險可以減輕。

然而，如果沒有這樣的市場去分開風險，似乎銀行、接受存款公司或基金是在按照實質低於通常無担保貸款所收取的利率，去担負大部份的風險。

潘議員明白財政司已注意到香港這個景象，並知悉利率趨勢的轉變將會在相當程度上即時影響它們的市值，故已進行檢討有關情況。

潘議員同意透露公開上市公司的股權資料及有關內幕交易的問題都是富爭論性的題目，但他認為大家仍須正視問題的所在。

他說他寄望於公司法改革常務委員會的建議，而他亦肯定當局在實施任何法例之前，有關問題將得到充份辯論。

他說：「作為一個國際金融中心，香港需要在保障投資人士和在金融行業保持正確專業道德和行為方面，維持它的聲譽。」

談及政府一貫的財政預算政策，潘議員認為維持政府開支在本港生產總值的增長範圍內的一般慣例是明智的做法。

然而，他不贊成硬性規定在任何年度都不能有赤字預算，而在有需要時便要由儲備金或發行公債去出資填補。

他說：「訂立一個積累本港的儲備金額，使之漸增至一個較高水平的目標是無可厚非的。」

「我們的前景仍未見明朗；其中最少還有『保護主義』問題存在，而這方面我們是全無抗拒餘地的。」

「我們的開放經濟是易受經濟和政治動盪，以及香港本身的市民和外來投資者的資金不穩定情況所影響的。」

在擴闊香港的課稅範圍的敏感問題上，他認為如果方案對市民生活費用有極不利的影響，且在實施方面有困難而又花費龐大的話，便不宜在香港實施。

他認為增值稅方式的間接稅完全切合了這個方程式，因此不應受到考慮。

他問當局應否實施一些可以擴闊課稅範圍而不會有不良影響的其他方式間接稅；他希望這問題可成為進一步考慮的基礎。

在徵稅措施方面，潘議員認為大部份基於通脹因素而建議對各項稅收作出的溫和調整是合理的措施。

有關稅收寬減方面，他說商界固然歡迎在公司稅和利得稅減低百分之零點五，但他們大概希望能有進一步減少，特別是回復到在以往困難時期增加這些稅項時所依據的標準百分率。

潘議員說，既然我們的徵稅宗旨是維持一個簡單而低的稅制，因此這個百分之零點五減低仍是政府在這方面承擔的表示。

他又說預算案建議增加個人和子女的免稅額，以及稅務條例第二附表內的應課稅入息第三個稅級擴闊的措施是受歡迎的。

但他亦知道中等受薪階層人士無疑將會有所不滿；因為如果他們作為單身者賺取多於八萬四千元，而作為已婚夫婦賺取十七萬元的每年入息，他們將會因遞減額的規定而全不受惠於這五千元額外免稅額。這些人士肯定最少要遭受通貨膨脹所帶來的損失。

至於夫婦分開評稅的問題，雖然預測本財政年度會有大量盈餘，但財政司並不認為在這方面稍為放寬是適當的做法，潘議員表示對此感到失望。

有關會失去稅收的問題，他說，如果在職婦女的入息加入其丈夫的入息一起評稅會導致稅務負擔加重是不公平的話，這項不公平措施便應予以糾正。

如果容許這種情況繼續下去，因實施分開評稅所需的行政費用會逐年遞增，政府便有更多理由不去處理這個問題。

他說，儘管夫婦免稅額稍高於單身人士免稅額的兩倍，但在職妻子當然有其額外開支，她却因作為賺取入息的妻子而非有入息的單身者的身份而受到加重稅務負擔的懲罰。

他認為財政司即使暫時不能接納已婚婦女與丈夫分開評稅的要求，也應在下個財政預算案實行這項措施。

他說：「這項要求符合第三屆稅務條例檢討委員會的建議，且在目前評稅制度電腦化的情況下，實行這項措施所涉及的開支很少。」

「雖然沒有一個稅制可以令所有納稅人都得到絕對公平待遇，但我極力促請政府體恤情況，盡早考慮實行這項措施。」

潘議員又表示很歡喜知道當局在檢討雙重課稅問題上已有若干進展，尤其是有關香港公司的僱員而須經常前往中國公幹者。

他建議商業和專業團體在當局進一步研究雙重課稅的問題前，提供支持所聲稱的困難的資料和證據，俾使該等法例能快速處理即時的情況。

他說：「目前，香港並沒有和任何國家訂立雙重課稅協定；因為我們感到沒有需要，原因是香港的稅率低，而其他國家在有關情況下，通常會批准在香港已繳付稅款的一項寬免或回佣。」

有關防止避稅法例的問題，潘議員認為我們應小心，不要實施任何可能妨礙合法或正常生意活動的複雜防止避稅法例。

他說他肯定相信一如在去年通過的一般防止避稅法例的情況，當局將會實行適當的諮詢，以避免陷入這個危險。

潘議員認為財政司的預算案演辭是「穩健和切合實際的」。

但他警告說，雖然一九八七至八八年度的展望仍然良好，但是我們不能希望有同樣優厚的條件來協助我們獲致相同規模的經濟增長。

他同意為要維持安定和持續繁榮，我們採取一項證明一向收效良好的審慎態度是正確的做法。

廣泛範圍間接稅制度
議員認為無急切需要

格士德議員今日（星期三）在立法局上說：就政府現時極佳的財政狀況而言，似乎沒有任何急切需要須把稅制改爲一個課稅範圍更爲廣泛的間接稅制度。

格士德在預算案辯論時指出，政府財政狀況，現在是，向來也是，絕頂的好，而且較驟眼看來好得多。

他說他曾審閱過政府由一九六零年迄今的帳目，發現
在過去廿七年間，有廿二年是宣稱有盈餘的，只有五年
宣稱有赤字。

格氏說在細心審視至一九八五年三月前連續三年的赤字後，發覺是當現金轉撥往政府其他帳目後，政府一般收入帳目才告出現現金赤字。

他說，若我們減去這些其他基金所積聚的現金資源，則那三年的赤字即可遞減至一個小得多的數字。

他又說，政府的現金會計制度，即是說，帳項支付後即將資產撤銷，是會增加赤字，並意味許多貴重資產並無列入整體的財政狀況。

格氏說他承認現金制度在香港公營部門會計來說是適當的。在過去廿七年間本港從無赤字，這大抵算是穩當的說法。

他說：「香港經歷過順境和逆境，但經驗顯示稅收常常都是足夠的。現時混合直接及間接稅的課稅範圍即使並不廣闊，但無論在經濟興旺或不景的日子裏，仍能為政府帶來足夠的收入。」

所以，他認為沒有任何急切需要須把稅制改為一個課稅範圍更為廣泛的間接稅制度。

格氏支持財政司的意見，認為增值稅是完全不適當的。這個觀點是值得支持。這是一項須經過多重手續的稅項，涉及很多行政工作，成本必然高昂。

他說「課稅範圍很廣闊的消費稅」使窮人所受影響會比富人所受的更大。從社會的觀點來看，消費稅是不公平的。

他說：「如果當局小心制定消費稅，以免對低收入人士有影響，那麼消費稅的課稅範圍仍是十分狹窄。」

「這便使人懷疑究竟在這方面所作使社會能夠接受的改變，是否能取得什麼有意義的結果？」

格氏指出有足夠的理由保留現時遞增的稅制，因為這是重新分配財富的較佳方法。

他說：此外，由於生意盈利及薪金通常可反映本港生產總值的動向，根據目前稅制所得的收入應可繼續提供足夠稅收來應付政府所計劃的各項開支。

「如所週知，所有公共開支都與本港生產總值的動向，無論是上升或下降，緊密聯繫。」

在談到別的稅項建議時，格氏說出外公幹的行政人員離開香港六十日的規定大有可能解決如無這項規定便或許會出現的很多薪俸糾紛，亦可解決中國變重課稅問題中的一項問題。

但他說必須審慎界定「離開香港一日」的意思，他建議不應太過依字面，必須午夜後返港才算一天。

他說：同樣，在草擬防止避稅法例，以打擊「梅亞」式以稅款為依歸的財政安排時，應特別小心從事。

「但願法律草擬人員，不會輕率魯莽，輕易放過小處，因為這類防止避稅法例很可能會弄巧反拙，因小失大。」

格氏在總結時促請各議員注意，倘現時的經濟趨向繼續下去，政府會在一九八六至八七年度充份享用一九八六年從商業利潤中所徵改的稅款，而一九八五年的利潤一般已是很高。

他因此希望財政司在下年度預算案中，會審慎重新考慮將公司盈利稅稅率減少百分之一點五。

他指出，雖然當局曾作出一番努力，制定收取軟性飲品稅和化妝品稅的細則，但他認為當局應撤銷這兩種稅

他收。他說：「現時政府財政健全，當局毋須特別徵收這類

他最後建議財政司減低機場稅，減幅須使本港經常出外公幹的商人感到滿意，以及使遊客樂於不時重臨香江。

他說：「五十元的機場稅比一百二十元的適合多了。」

積穀防饑雖好 但為被動做法

立法局議員何世柱今日（星期三）指出，單純倚靠累積的盈餘去應付未來的危機是非常被動的。

他說，積穀防饑是一種良好的習慣，但我們必須現實地評估這種習慣的作用。

在立法局辯論財政預算案時，何議員說，以目前的財政狀況，政府可以直接投入更多的資源，或透過增加機械、廠房的折舊率等方法，扶助本港工商業的擴展及改良。

同時，政府亦應該加速各有關項目的研究工作 and 提供更優良的輔助設施，以提高香港產品的品質及競爭能力。

他說：「工業發展是需要時間的，而目前已是適當的時機去重新檢討及規劃香港的工業政策。」

「我認為擴大本港的工業基礎，提高本地科研能力以及開拓更多海外市場，將是更積極地面對未來的態度。」

何議員表示商界歡迎減低利得稅率，他說，雖然百分之零點五的減幅不大，對直接刺激投資的效果並不顯著，但這個措施向投資者顯示了本港維持低稅率的決心。

他表示，歡迎財政司對投資者心理的照顧，但認為假如汽油稅的提高可以在時間上稍為延遲，這種照顧的作用將會更加完滿。

他說：「在最近幾個月，入口汽油產品價格不斷回升，在這個時候增加汽油稅對工商界無疑形成一定的心理壓力。」

「政府當局在油價回落時調高稅款將是更理想的做法。」

提到普遍受惠的問題，何議員說他絕不懷疑財政司公平對待社會各階層的誠意，但在實際上某些社會人士所獲得的照顧並不充份。

他指出預算案中雖然增加了新額外個人免稅額，但將單身人士按百分之十遞減的界綫訂在每年入息三萬四千元及七萬元的界綫上，實際上夾心階層的得益非常有限。

他說：「在目前的稅制下，夾心階層的負擔仍然非常沉重，我認為政府應該考慮進一步提高免稅額及調整課稅級別的稅率，減低他們的負擔。」

跟着，他又抨擊當局不接納夫婦分開報稅的要求，他說他認為夫婦可否獨立報稅並非問題的關鍵，最重要的原則是：已婚婦女不應較同樣收入水平的未婚人士繳付更多的稅款。

他希望政府進行檢討，改變目前這種不公平的情況。

他建議政府可以容許已婚婦女獨立報稅，或者給予她們特別的免稅額，或者採用其他的辦法。

也許這樣做是會產生額外的工作壓力或行政費用，但在維持稅制公平的原則下，何議員認為這些額外的工作是政府所責無旁貸的。

他又歡迎成立一個檢討稅收問題的諮詢委員會，並衷心希望檢討工作會為本港帶來一個更健全、更合理、更高瞻遠矚的稅制。

最後，他說希望只有真正的奢侈品才成為徵稅的對象，目前被羅入稅網的非酒精類飲品是應該加以刪除的。

改進工業發展辦法之一 乃設有效技術轉讓架構

立法局議員潘宗光認為，改進香港工業發展辦法之一是設立有效的技術轉變架構。

陳議員今日（星期三）在立法局財政預算案辯論時說，香港一直扮演著一個類似「媒人」的被動角色，不斷地輸入科技產品及生產程序以配合本港工業生產的需要。

他指出香港若要生產高加工價值產品，就要加強本地的研究與發展活動，及培訓本身的專才，以便可以盡量利用輸入的技術。

他續說，為此應在本港設立有效的架構去統籌技術轉讓的各方面問題，例如對產品革新及工業設計新興科技、推廣、為產品研究及原型發展提供有利的環境及設施、及向本地工業界灌輸科技知識。

最後潘議員就有關香港工業發展的數項問題發表意見，及要求政府認真考慮此等問題。

他說政府對於那些採取有效措施，例如使用較昂貴的燃油、添置額外設備或採用成本較高的生產程序以減輕工業污染，協助改善環境的廠家，他希望政府考慮寬減其稅項，以資鼓勵。

他指出，政府在實行嚴格的污染管制措施以改善生活環境之同時，應顧及本港的製造業，尤其是中小型工廠使其不致受到損害。

潘議員說應經常留意工業發展的進展及進行更有實效的市場調查。

他說，工業署在發展工業方面雖仍以刊印八年的報告書作參考，去發表了一份檢討工業發展策略的報告書。他希望政府深入研究檢討、及評估該報告書發表以來，在工業發展方面有什麼成績；政府採取的措施給製造業帶來什麼不良或其他的影響；及日後應採取什麼措施，使本港經濟能進一步增長。

潘議員說，為瞭解本港工業發展的趨勢，工業發展委員會曾就本港各種工業進行經濟科技與市場研究調查。所以政府應不斷監察這些調查工作，以確保其有效性，亦至為重要。他希望政府增加撥款支持這方面的研究，長遠來說，這將會有利於本港整體的經濟發展。

最後潘議員促請政府能設立一個獨立職業安全及健康局，以負起提供技術及專業輔導、就政府政策提出意見及加以監察、及推廣工業安全教育及訓練的職責。

研究本港財政體系原則 確保稅項公平穩定分配

王澤長議員今日（星期三）在立法局會議席上說，我們需要研究本港現時財政體系背後的原則，以確保將稅項作更公平穩定分配。

王議員在立法局財政預算案辯論時說，財政司在他的第一個預算案中，提出討論兩項使本港稅制更公平靈活的可能改變辦法。

他說，第一是實施夫婦分別報稅。認為夫婦分別報稅是一項好原則。但能否與本港現行稅制結構適應則是須進一步研究的問題。

他繼而詳述對財政司第二項建議的意見，該項建議是究竟應否透過增加間接稅的比重來達到一個較大及較穩定的稅收來源。

他說香港稅制簡單，易於執行，而且管理費用廉宜，稅收主要來自直接稅，其餘則是一些界劃清楚的間接稅。

他認為一個較基本的問題是，如果由政府單方面決定那些商品和服務屬於奢侈性質和應對那些奢侈品和服務徵稅，這種做法是否適當。

他說：「我認為真正的不公平，在於政府選擇少量商品徵稅而任由其他很多理應課稅的奢侈品繼續免稅這種不平均或歧視的情況。」

他舉例說：「為何對汽水而不對朱古力或糕餅徵稅？為何化粧品是要課稅的奢侈品而珠寶或真絲衫裙卻不是？」

他同意一個可行而又可能是較公平的解決辦法，是對多種商品和服務徵稅，由更多人分担稅項，從而定出一個類似英國價值增加稅制度的間接稅制度。

但是，他提醒政府自從英國徵收價值增加稅後，商業報稅表所帶來的大量繁複工作已導致許多規模較小的經營停業。他籲請香港應吸取英國所得到的教訓，讓簡單的稅制繼續簡單下去。

他說：「最後，如果我們要徵收課稅範圍較大的間接稅，或許有需要設計一個簡化了的價值增加稅制度，使易於管理，和適用於我們架構簡單的稅制。」

他強調徵收間接稅的確有保留個人基本選擇權利的好處。另一方面，過高的直接稅率無助於增加鼓勵作用。

比較之下，王議員說他贊成擴大課稅範圍。但提議在擴大間接稅的課稅範圍時，仍須採取審慎的態度。

他說：「現代的稅制主要是折衷的辦法。我們所渴求的，是要就着香港的情況，找出適當的折衷辦法。」

謹慎釐定儲備金數額
備不時之需彌補赤字

立法局議員倪少傑今日（星期三）在財政預算案辯論中，呼籲政府在社會日趨富裕，稅收增加的時候，就應該作好準備，有計劃地使儲備金和撥入基金有所增加，以備將來應用，才是長遠的策略。

財政司在預算案預測儲備金到本年度結束時將達到二百億元，比上年度同期預測數字增加約四十億元，顯然有了改善，但倪議員認為這數字似乎是偏低。

他指出下年度公營部門總開支預算已達到四百四十四億元，而預測儲備金仍不及總開支的一半，換言之，不足以應付半年的支出。

他相信儲備金對政府財政收支平衡應該產生調節的功能，而事實上，政府亦曾經動用儲備金來彌補財政赤字。

他認為政府如何決定撥入儲備金的數字非常重要，可能需要釐定一個固定的比率，或必要時將儲備金的數額維持在一個水平之上。

就政府提供有效率的基本設施，作為對工業發展的鼓勵的政策上，倪議員分析說，政府目前的非經常開支，大部份是透過各類基金帳目而非透過一般收入帳目處理，因此大家大致可以從基金的收入和支出知道公共建設的情況。

他說，最大的一「基本工程儲備基金」，自一九八二／八三年度設立以來的五年內，其開支經歷遇相當顯著的波動，可以說是直接反映本港在該五年內的經濟起伏。

他認為雖然基本建設的進度須視乎整體經濟狀況和需要而調整，但是設立各類基金的用意既然是爲了「穩定非經常收支無可避免的波動」，加上這些基金將直接用於基本建設，倘撥入基金的開支出現不穩定，將直接影響未來基本建設的質量，對整體社會和工商業都可能不利。

因此，他特別呼籲政府處理這類基金的態度應該十分審慎，而且可能需要訂出一些準則，以免防礙基本建設未來的發展。

在公共服務的提供方面，倪議員認爲社會日趨繁榮富裕，市民入息普遍提高的時候，他們應該更能負擔得起所需的服務，他們甚至更樂意付出較多的費用，以換取更多自主。

因此，他認爲市民對公共服務的需求未必是與社會財富的增長成正比例的。

他說：「公共服務的改善和擴充，應該按照實際需求去決定和支配，倘若真正有迫切的需求，政府便有責任提供和改善服務。」

另一方面，倪議員指出，預算案中一個值得關注的現象，就是經常開支佔總開支的比率，不斷上升，而且很明顯地，有距離既定準則（百分之六十五）越來越遠的趨勢——一九八六／八七年度修訂預算達到百分之八十一，而一九八七／八八年度預算亦是百分之八十一。

由於經常開支中的主要部份是「薪俸」和「與人事有關的開支」，故此不論政府如何努力去控制公營部門開支的增長，但是在實際上，控制經常開支增長幾乎是不可能做到的。

倪議員知道這種情況絕非香港獨有，相信其他地方亦有相同的問題。原因是公營部門的薪俸開支必然按年膨脹，完全不受整體經濟表現的影響，即使在經濟陷入低潮，工商業利潤大減，甚至無利可圖，私人機構僱員的收入都普遍減少的時候，政府仍須承擔更多的經常開支。

回顧過去幾年，即使在經濟增長最少的一年，經常開支亦從未減少過。

他說，除非政府有長遠的策略，並且依照既定準則去作財政預算，否則，經常開支不受控制，迫使政府必須承擔更多撥款的情況將永遠存在。他促請政府就此問題深入研究。

適時進行另一次稅務檢討
釐定長遠策略助鞏固信心

立法局議員李汝大認為目前距離香港特別行政區成立尚有十年，正是進行另一次稅務政策檢討的適當時間。

他表示，過往檢討每十年進行一次，此際檢討成功，釐定長遠稅收策略，必然有助鞏固信心。

李議員在一九八七／八八年財政預算案辯論中表示，政府應透過稅項鼓勵工業發展。

他說：「例如：增加廠房和大規模機械設備的折舊率，使工業家從計算稅項中得益。」

「高科技和資本額龐大的企業，更宜考慮給予初次投資的稅項寬減期，藉以吸引海外資金投資本港。」

李議員同意增加間接稅在整體稅收所佔比例，他認為現時約佔百分四十仍未理想。

他又表示，現時徵收間接稅的方法既不公平，亦欠客觀。

他建議進行一項市民消費行為的調查研究，判定何者乃必需品，何者乃奢侈品，然後向奢侈項目徵收或增加稅項。

他說，飲品稅應該從速撤消，取而徵收奢侈消費項目或增加賭博稅填補。機場離境稅宜速削減，而增加酒店房租稅彌補。

直接稅方面，李議員提議將第三至第九名兒女的免稅額總和一萬二千元，攤分與首次兩名兒女，使每名再增六千元，令到一般家庭都能受惠。

有關夫婦分別評稅問題，他表示，預算案斷然拒絕，實在漠視民意。他指出，課稅應按入息計算，而非婚姻狀況。

他說：「若果『夾心階層』積怨過甚，由於他們人數極多，將會動搖社會安定的基礎。」

談及學校社工的經費，李議員表示不明白既然當局已同意一比三千學生的比例，為何仍未取得財政支持。

他建議從速實施一比三千的既定策略，同時考慮進一步改善至一比二千的合理數字。

最後，他促請政府注視商業罪案，早作防範措施。

港府對勞工問題似不重視

立法局議員彭震海覺得政府對勞工處不重視，對勞工們許多問題也不重視。

他今日（星期三）在立法局財政預算案辯論中發表上述的意見。

他說，依財政司估計，八七／八八年財政預算仍會有大筆盈餘，但對勞工處的撥款仍佔總支出的千分之三。

他指出勞工處隨着新市鎮的繼續開發，工廠及建築地盤不斷增加，其管轄的事務亦相應增加，但撥款長期停留在這樣低的比例，可見政府對勞工處的不重視，亦可理解到政府對勞工們許許多多的問題不重視。

彭議員又抨擊財政司未有提高供養父母的免稅額。

他說：「老人問題社會上十分重視，而在立法局亦曾進行過休會辯論，一致表示同情，但財政司在收支預算可有大量盈餘的情形下不單對供養父母免稅額不作提高，而對社會上那些不幸、不能自助的年老長者的公共援助及特別津貼，依然停留在一九八四年二月一日的水平。財政司對替社會付出過青春活力的老年人不提高援助水平，希望是疏忽而不是歧視。」

他歡迎財政司減低公司利得稅百分之零點五，他說工商界因減低稅率而受益是可以肯定。事實上投資香港的好處，低稅率只是原因之一，最重要的是香港各行各業有勤奮，熟練的技術和半技術工人，使本港製造的產品成本低而品質達到國際水準。

至於個人免稅額由二萬九千元提高到三萬四千元，他認為對低收入者當然有些幫助，但中等收入的夾心人士毫無裨益。

彭議員亦不同意財政司擴大間接稅的項目，他認為除奢侈品可課以重稅而對普羅大眾沒有影響外，其他項目不宜課重稅。

又由於不含酒精類的解渴飲料，飲用者絕大部份是學童及孩童，他希望當局能撤銷徵稅。

最後，他指出政府提出一份預計結算有盈餘的財政收入預算，較可能有赤字，預算會使人滿意，但其實不是絕對的。

他解釋說，因為很多地方削足就履，就饑吃飯而缺乏創新和突破的構思。

因此，彭議員說他不重視政府歲入有否盈餘，而是只想到每項支出的公帑是否合乎需要和每元錢物有所值。

老弱津貼支出較通脹率為低
預算案未能令老人真正受惠

立法局議員陳濟強認為一九八七／八八年度財政預算案，未能令本港數十萬名老人真正受惠。

陳議員今日（星期三）在立法局預算案辯論中指出，在老人服務方面，弱能及老弱津貼支出增加百分之五，比財政司預測的通脹百分之六仍要低。

他促請政府的量提高目前每月二百五十元的高齡津貼，並提高護理安老院的收容額，以滿足實際需求。

他又要求政府為老人制訂一個長遠的服務策略，以解決本港人口日漸老化所帶來社會的倫理問題。

談及稅制，陳議員說，他對「額外免稅額的遞減制度」，極感不快。

他說：「這制度使月收入七千元以上的單身人士及月收入一萬四千二百元以上的夫婦，有「一場歡喜一場空」之感，而且這個複雜的遞減率，有違背本港奉行的簡單稅制。」

他建議財政司在下一年度的財政預算案中，取消遞減率，作為課稅的減免項目之一。

陳議員又認為政府幾年前因財政難關而權宜徵收的兩項稅收，即軟性飲品稅及機場稅，在現時財政充裕時，應該撤消或大幅寬減。

他指出，政府向沒有經濟能力的兒童或青少年抽取軟性飲品稅，極不合理，而機場稅則阻礙本港旅遊的長期發展，令香港整體利益受損。

他提醒財政司要「積財於民」，並在實施新徵稅措施之前，必需檢討整個稅制，使市民的稅項負擔能夠更公平和合理。不要因為增加政府財政收入而令社會的貧富幅度擴闊。

陳議員並就促進本港工業步向高科技發展方面，提出意見。

他說，政府必需為本港工業科技發展的方向，訂定短期和長期的策略。

他又促請當局擴大及加強科技的資訊網，從而讓工業界可以在第一時間吸收先進國家最新的工業科技知識。

他說，政府亦應協助各大學及理工學院發展科技研究工作，並使這方面的成果能快速應用於改善工業生產。

此外，他促請當局研究與中國方面合作從事發展工業科技化之可能性。

伍周美蓮促夫婦應分開評稅

立法局議員伍周美蓮女士今（星期三）日重申要求已婚婦女分開評稅。

伍女士在立法局辯論一九八七年財政預算案致辭時表示，工作女性對社會有莫大貢獻而且對香港經濟十分重要，實在應該鼓勵婦女就業，而不應在稅制上有所阻攔。

她說，根據去年的中期人口統計，女性的勞動人口參與率由五年前的百分之四十九增加至百分之五十一。這些統計數字正好說明了今日本港女性的經濟地位漸趨獨立，並與丈夫看齊。有關當局應設法協助這些具工作興趣與條件的女士，參與經濟生產。但現時的夫婦合併徵稅措施，必然將夫婦的總稅債大大提高，迫使不少已婚女士放棄工作，以致減少高質勞動力的供應。

她續說：從公平的角度立論，課稅是應該直接針對入息的來源及獲取者。故此，女性的收入絕不應與丈夫的薪俸歸納計算，或將稅債完全轉嫁至丈夫身上。

就社會公平的角度而言，夫婦合併評估課稅，主要影響中等入息人士，即所謂「夾心階層」。此等人士佔了繳付薪俸稅的人數約七成，他們對平均本地的財富與建設社會和經濟，貢獻良多。但他們所得回的社會福利（例如房屋、醫療等）却不見相對增多。

伍女士說：「隨着專上教育的推廣，經濟的蓬勃，這些中層人士，勢必持續增多。在不少先進的國家，中產階級都成爲維持社會安定繁榮的原動力。所以政府不應將直接稅的担子，過份加諸於「夾心階層」人士的身上。」

她表示，反對實行夫婦單獨報稅和繳稅，往往是基於行政不便爲理由。但目前香港不少夫婦已選擇分別填報薪俸稅項，廢除夫婦合併徵稅相信不會帶來過多的繁複和不便。況且現時稅務電腦化亦大大提高檔案的處理效率和準確。

她說，政府較早前透露，實施夫婦分別評稅計劃將少收稅款四億元。這四億元在整體稅收而言只是少於百分之二。但對十一萬家庭而言，每一個家庭平均少交稅項三千六百元，這可不是一個小數目，尤其是繳交稅款的時間，是接近農曆新年，真是一年關難過，稅關難關。

就財政司將子女免稅額提高，伍女士表示歡迎，但她認爲美中不足的，是供養父母的免稅額未有作相應提高。

她亦歡迎財政司將第三稅級，即百分之十五邊際稅率，由一萬元擴闊至二萬元，與第四稅級看齊。她說，若能推廣至其他稅級，則普羅大眾將更爲雀躍。

伍女士續說，她歡迎財政司建議將標準稅率由百分之十七減爲百分之十六點五。她說，登記得營年政府財政狀況欠佳時，標準稅率由百分之十五增加至百分之十七，加幅是二個百分點，但今年財政有盈餘時，稅率下降的幅度僅是零點五個百分點，真是一加得多，減得少。

個人免稅額的增幅，伍女士亦認為過小。而且，寬減措施受到一條不必要的附加條例所限制，那就是單身者每月入息不能超過七千元，若然超過這個數目，便不能享受這項新的額外個人免稅額。

她表示，希望知道當局為何規定月入超過七千元的單身人士不能享有今年所增加的個人免稅額，以及根據財政司的估計，撤銷這項限制將引致多少額外費用。她亦想知道為何財政司感到中等入息人士是要特別繳交更多稅務，同時更使這稅制變得複雜。

在談及房屋問題時，伍女士說香港公共房屋的成就，有目共睹。其中居者有其屋計劃，更深受各界人士推許。但申請居屋家庭的入息限額過低，應予提高，使更多中等入息家庭可以申請。

此外，根據最近的統計顯示，公共屋邨單位與居屋的比率為三比一。她促請當局致力興建更多居屋單位，調整以上比率，使更多人士可以購買居屋。

在談及外展社會工作時，伍女士說這項服務自一九七九年推行以來，外展社工隊的數目便一直維持為十八隊，而更重要的是這些隊伍不平均地分佈於各區。

她說，尚有六個區域，大部份是在新市鎮，是沒有外展服務的，即是：沙田、大埔、葵青、元朗、西貢及北區等。隨着各區人口分佈和人口結構的改變，當局必須對外展社工隊的數目是否足夠及其分佈等問題，作出適當處置。

李國寶反對把稅項負擔擴闊

李國寶議員今天（星期三）在立法局首天辯論一九八七年度財政預算案時，反對財政司建議把稅項負擔擴闊，由更多社會大眾分担的論調。

他說，如將較重的稅項負擔轉嫁到那些無力承擔的人身上，尤其是增加間接稅項對那些人來說實在極爲不公。

他說，徵收間接稅項，除了需要龐大的行政費用外，還有兩項嚴重缺點。就某些特定貨品與勞務徵收間接稅，將會令人對相對價格產生錯覺，導致資源錯誤分配，同時影響本港作爲低稅率地區的形象。

他並以機場離境稅爲例子。

他說，徵收間接稅的最大短處，在於這是一種倒退的做法，尤以對生活必需品徵收間接稅爲然。

他說：「就日常生活的必需品徵收間接稅，定會加重低收入階層人士的稅項負擔，並且會對本港勞動人口產生消極的影響。因此，增收更多間接稅的主意，應立即作罷。」

對於財政司決定削減標準稅率，以及提高個人和子女免稅額，他深表歡迎，但對其拒絕考慮已婚婦女分開課稅一事，則不表贊同，他認爲政府必須公平對待中等入息的在職夫婦。

他歡迎政府的收入以課稅來源較爲穩定的稅項爲本，而減少依賴變化不定的實地收益。

他建議政府應繼續維持這項政策，以課稅來源穩定的稅項爲本。

李議員說，本港過去兩年來的財政預算能夠達致收支平衡，主要是因爲政府縮減非經常開支，但卻沒有設法控制經常開支，特別是公務員的薪俸及與職員有關的支出。

他對於政府未能抑制公務員薪酬開支的增長，深感憂慮。

他說：「政府雖然能夠維持公職人員的士氣，卻犧牲了全港納稅人的稅款，以及減少對長期投資工程項目的承擔。」

他指出，政府須優先考慮的是，一方面提高公務員的工作效率，另一方面提供足夠的資金發展本港實質及社會的基本設施。

他促請政府加強各項行動，以應付保護主義。

他說，本港的工業家在保護主義威脅下，最少仍有兩條路徑可以求存，其一就是改爲製造高檔產品，另一辦法就是作多元化發展，跨進高科技工業的領域。

他建議政府應考慮實行較爲寬宏的折舊和投資免稅計劃，鼓勵在廠房設備及新式機器方面的投資。

他建議政府必須對本港製造業的未來發展，進行一項深入徹底的研究，並撥用大量資源，專門支持各項研究及發展計劃，扶助本港工業的長期發展。

至於重估港元幣值一事，他認為重新釐定港元的幣值，就等於政府已放棄保持港元兌換率穩定的承諾。

他說，港府已表明其連繫匯率制度的承諾，此立場須予堅守。他又指出，最令人擔憂的財經問題之一，就是通貨膨脹之風估計會在八七年漸趨凌厲，政府必須竭盡所能加以遏止。

他重申，本港銀行業條例的執行，必須具高度的靈活性。

他說，政府尤其應該准許認可機構具有較大的自由來處理與證券有關的業務。

他又說，發行證券以籌集融資的辦法會使人對流動資金的情況產生錯覺，同時由於在現行安排下，流動資金出現危機而引致的潛在威脅經常存在，他認為政府必須認真考慮提供必需的安全措施，就是設立一個能夠給予貼現服務的官方機構。

至於與證券集資業務有關的事項，他指出目前的問題就是這類事務分別由銀行監理專員和證券監理專員負責。他建議應由金融司釐定一制度以便影響銀行業的一切事項均由銀行監理專員全權處理。

議員謂海外投資者行事魯莽
促請政府注視避免帶來打擊

立法局議員張鑑泉今日（星期三）說，一些來自海外的經營者，在香港尋求賺錢捷徑時，看來行事過於魯莽。

他在辯論一九八七年度財政預算案時說，據他至今的所見所聞，這些用於鉅額投資的資金似乎都不是來自海外。

他說，透過供股陸續籌措的資金，數量十分驚人，目的是利用本地資金以減低資本與負債比率。因此他覺得有責任促請政府密切注視任由這個自動充氣氣球過份膨脹，以致發生爆裂所引起的危險。

他說：「由於我們可能須面對一些不受控制及不可預見的外在因素，香港肯定不能讓這些魯莽從事的投機商人給我們帶來另一次重大打擊。」

他強調，無論現在抑或將來，我們的經濟必須建立在穩健的基礎，例如是工商業上。因此，當局應鼓勵工商界擴展業務和增加投資。

他說，政府委託調查機構對各類工業進行的檢討和研究均顯示工業界所面對的一個障礙，就是不易獲得所需的財政支持，以協助其擴展及改善計劃。

他促請政府密切關注這個問題，並說我們實應在這時刻以一些平衡而設計週詳的行動，而不只是以空談來證明工業在香港的重要地位。

他讚揚財政司處理他首個預算案的態度十分務實，並指出這種務實和審慎的態度正好表現出他的才華睿智。

他贊同預算案採取的基本理財哲學，並說討論直接稅與間接稅之間的比例亦配合時宜。

但他不認為直接稅與間接稅之間轉變超過五十比五十的比例是一項明智的做法，而應首先考慮在百分之十的狹小幅度上落，加重奢侈消費項目。

他亦同意財政司的意見，即要抱審慎的態度來看香港未來的經濟狀況。

他指出，一九八七至八八年本港生產總值的預測增長率可能會在日後被證實是一個保守的估計，但由於外界存有重重隱憂，我們更須留心本身的問題，加強警覺。

張氏較早時強調有需要維持一個經濟穩定的環境，以維持大部分市民的福利。

他說，政治在本港不應取代了我們為本港市民謀求更佳經濟前景的工作的首先地位。此外，政治在本港而言，是不能和其他獨立國家比擬的。

他解釋說，黨派政治和對立政治一定不會對大部分香港人生活的未來發展有利。

他說，在香港這樣一個政治經濟尚淺的社會，玩弄對立政治和運用壓力和對峙策略，會對社會的安定造成較大危機。

張氏引述過往參與國際貿易談判的經驗時說，若時刻都採取大聲疾呼的宣傳策略，談判將永遠不會成功。

因此，他誠懇向所有滿懷政治理想的朋友呼籲，請在再次運用無建設性的反動叫囂技術前，先行三思一番；因為這樣做的結果只會帶引香港走向一個更壞的境地。

吸引外國投資 要維持低稅率

立法局議員陳壽霖今（星期三）日表示，他完全支持要維持一個稅率低而又可預測的稅制，以吸引外國投資的一般原則。

他亦支持財政司謂較長遠來說，間接稅若佔較目前水平更大的比例，對香港較為有利。

他在立法局辯論財政預算案時說：「我管稅收分別來自直接稅和間接稅，而間接稅應逐漸佔一個更大的比例。這項安排會較為公平，因為本港六百萬人口中，繳納直接稅的納稅人只有八十五萬，他們大部分（最少六十萬人）是受薪階層，除了希望僱主調整薪酬外，並沒有其他辦法可以減輕加稅的負擔。」

他說：若增加間接稅在稅收方面所佔的比例，我們便更能維持一個稅率低而又可預測的稅制。

「換句話說。若增加本港的稅收來源，則政府不但不會那麼容易受到因直接稅收減少而使經濟表現波動的影響；而所謂的一夾心階層」亦不用首當其衝，承擔主要的稅務責任。此外，這樣做亦符合開放政府的精神，即一方面要求政府在管理本港方面擔當一個更積極的角色，同時本港市民亦應學習承擔責任，為政府有效運作所需的資源克盡綿力。」

陳氏強調，就是增加間接稅的目的，不應是把稅務負擔轉移到社會上較貧困的人身上。

至於徵收一般營業稅問題，他說他不支持增值稅制。

他說，徵收營業稅與本港所奉行的簡單及易於管理的稅制原則背道而馳。更甚的是，這項籠統的稅制改革會鼓勵市民避稅，並且會引起執行費用高昂的問題。因此，與其推行一項新的稅制，倒不如繼續推行稅制，並逐漸將更多項目列入稅網範圍內。

陳氏謂，這種做法似乎較為合理。在這方面，我完全同意財政司的看法，採用一個切實的處事方法，以免損害外國投資者的信心。