

香港政府



新聞公報

一九七二年三月一日

星期三

第一號

財政司提出新預算案

建議四項減免稅辦法

火水石油氣輕柴油均免稅

入息稅率減低以利納稅人

財政司夏鼎基今日向立法局提出下年度(由四月一日起)預算案時，建議由即日或四月一日起減免四種課稅，及由四月一日起，增加停車收費。

港督已簽署命令，由今日下午六時起，取銷石油氣、火水、工業用柴油(即加色者)等多種炭氫油類稅，及甲醇(酒精)稅。

石油氣用戶可減輕負擔百分之四，火水用戶可省百分之七，漁民每年可省七十元至三千元，視船隻大小而定。

由四月一日起，部份入息稅率將減低(倘有兩法律程序立法局通過的話)，已婚而有兩子女的人凡除去免稅額後純入息每年在五千元至七萬元的人都受益。

除去免稅額後，純入息五千元者，可有納稅十二元五角；三萬五千元者，有四萬二千五百元；五萬五千元者，可有十一萬二千五百元。

由四月一日起遺產稅最高稅率亦降低為百分之十五。五十萬元的遺產，所繳遺產稅將較目前少一萬五千元。

停車收費將由四月一日起提高，多層停車場月票由一百二十元加至二百元，每小時收六角加至一元。露天停車場每半日收費由一元五角加至二元五角。

財政司并警告：路旁停車費將未再提高。但政府正大力推行道路建設，以期改善交通和緩交通擁擠。

他又提出兩項建議，增加公共援助每月金額，及撥款三千萬元設立小型工業貸款計劃。

財政司提出下年度預算案，收入為三十七億七千七百二十萬元，預算支出總額為三十六億五千七百萬元，預算盈餘約為七千萬元。

論及現年度的稅收情況時，財政司曾提及本港儲備對本港財政的貢獻，他說：現年度內，利息的收益可達二億零七百萬元，佔歲入百分之六，而相等於印花稅的收入，此數目可維持過半歲出項目的支出。

他指出能有這般成績，部份是因為有更多盈餘撥作英鎊投資，而且所得利率較在本港為高。

財政司說：政府歲收額的主要及基本康健，是在乎經濟的輸出表現，而我們在这方面所能控制的，是十分有限。此種受制於外的情形，清楚說明我們一定要就每年的支出未保持強大的儲備，很明顯地，如果我們的貿易受到嚴重打擊，因而影响到歲收之增加，那麼，我們一定要有所準備，以維持經常的服務及主要開支的水平，以待貿易發展好轉；或者，如果這打蛋過於持久而我們的儲備面臨迅速減少之危險時，維持至我們能夠設法減低開支的增加率為止。但這並不是容易的事。

夏鼎基分析本港經濟情況時，預料本土生意總值增長率將回升高過百分之十，就業率可繼續保持，到明年製造業天將達一百七十萬元，投資率則有待提高；金融活動方面則仍活躍。

(財政司全文)——續——

財政司夏鼎基今日在立法局發表的預算案演詞全文如下：

去年收支均超預算

顯示財政前途美好

我動議二讀一九七二年撥款法案。這法案已於今天下午二時出版的特別憲報刊出。

一九七〇至七一年帳項

一九七〇至七一年度帳項的結算，由前任財政司郭伯偉爵士於去年總結預算案辯論的陳詞中所預料的結果甚為接近：即收支比對盈餘為六億一千九百萬元（郭爵士預測為六億元）。歲入打破了三十億元大關而達到三十億七千一百萬元，歲出較批准預算多出五千九百萬元而達到二十四億五千二百萬元之數。這麼一來，歲入較上年度（一九六九至七〇年）增加了百分之廿四，歲出增加了百分之廿一，歲入歲出增加均超過百分之二十，這是破題兒第一遭。我們於一九六〇至六一年有過很相似的情形，即歲入較上年度（一九五九至六九年）增加了百分之廿九，歲出增加了百分之十九，一九六〇至六一年年的歲入歲出的數字是一九六九至七〇年的四分之一。我認為這是顯示未來的吉兆，因為一九六〇至六一年是郭爵士用以編制六二至六三年的預算案，也是他的第一個預算案，而我則以一九七〇至七一年年的帳項作為我編制一九七二至七三年預算案的開端。

(財政司全文)——續一

經濟發展續蓬勃

稅收再破卅億關

一九七一至七二年修訂預算

(甲) 結果

郭伯偉爵士在其最後編制的現年度(一九七一至七二年)預算案中，預算的歲入為三十一億一千八百萬元，歲出為二十八億六千二百萬元，盈餘為二億五千六百萬港元。我們的景況，將會遠較此為佳，一九七二至七三年預算草案中列出的修訂歲入為三十四億六千八百萬元，歲出為二十九億三千萬元，盈餘之數達五億三千八百萬元之多。但當結算時，盈餘之數將在七億元左右，因為預料歲入數目將較目前所估計的會高出百分之二至百分之三，而歲出則較低百分之二至百分之三。但此際尚難確悉究竟應把那些歲入歲出項目加以調整以符實況。

(乙) 歲入

一九七一至七二年的歲入增長率為百分之十三，雖然較諸上兩年度的增長率略為遜色(一九七〇至七一年為百分之廿四，一九六九至七〇年為百分之十九)，但仍較一九六二至六三年以來任何其他一年的為高。就實際而言，歲入增加三億九千七百萬港元之數乃紀錄中名列第三的最高數字，較諸二十年前的(一九五二至五三年的總歲入多出了九千萬元。明顯的，自一九六七至六八年後，本港的經濟不斷發展，歲入於是不斷增加。至於此種發展情形將來是否繼續下去，

其速率又如何一問題，我將在稍後加以論列。

一九七一至七二年歲入的最大特色，現在可加以簡單說明。第一、經常歲入，再突破了三十億元大關而達到三十一億六千四百萬元之數，這是總歲入突破了這大關後的僅僅一年內有此成就的。一如我們所預期的，在現年度裡以七〇至七一年為基礎的入息和利得稅，其增加較諸從各種事務得來的收入為速，前者增加率為百分之十七，後者為百分之十五。一九七一年股份交投蓬勃，帶來了一大筆印花稅收，計不下七千八百萬元，即增加百分之六十一。汽車稅將超過去年的三千九百七十萬元的紀錄，增加了四百三十萬元，這是新汽車(達三萬輛之多)登記達到新紀錄的結果，其中來自非聯邦國家者佔較多。煙、酒、汽油等稅的收入雖然較一九七〇至七一年增加三千一百萬元，但從炭氫油類、礦泉水及本地釀製的酒類所得稅收，頗感失望。

差餉所得之稅收料將比批准預算的三億五千二百萬元超出一千二百萬元，即共為三億六千四百萬元。這項稅收比一九七〇至七一年度所得，高出二千八百萬元，這項增加，是因新建築物的差餉估價提高了。

郵政收入並不如理想，修訂預算只有一億六千二百萬元，比批准預算少二千六百萬。即與一九七零至七一年度實際收入比較，只增加了二百萬元左右，原因是郵政業務增加並未如想像中的蓬勃。

(財政司全文)——續——

儲備投資所得利息

維持政費貢獻不小

我們今年的利息收入可望有二億零七百萬美元，比一九七零至七一年度增加百分之三十二。這可觀的收益應該歸功於稅收順利，及我們將比前此更多盈餘款項作英鎊投資，而其所得利息比將款項存儲於本港更高。

我們在儲備方面甚為鞏固，人所共知，但有一點是人們所忽略的，就是投資方面所得的利潤在每年歲入的貢獻。今年這項收益為總歲入的百分之六，亦即相當於印花稅的收入。在另一方面，即我們今年投資所得的利息，在六十五項支項目，可維持其中的三十四項。

其次，在資本稅收方面：會較一九七零至七一年所創的紀錄三億二千七百萬美元會減少二千三百萬元。

但有許多其他因素，如對市區內土地尤其用作居住及商業發展的土地需求殷切；有比預算中更多地盤出售；七十五年不能重批租約地段重新批出的地租，及可重批租約提早續批所得之收入等。由於這些因素的影響，今年這方面的修訂預算為二億六千三百萬元，較一九七零至七一年度的創紀錄數字二萬七千二百萬元，不會相差太遠。

萬宜水庫等建設展開

工務開支年內大增

(丙) 歲出

今年歲出的增加率較前並無重大變化。批准預算歲出為二十八億六千二百萬元，但實際支出則為二十九億三千萬元，即比一九七零至七一年度之實際支出增加了差不多百分之二十。

在這兩個年度，支出大為增加的原因是工務及其他資本支出均增加。

在一九六五至六六年度之工務支出為七億三千五百萬元。後來，由於有數項大工程完竣，建築業又吹淡風，承接工程之費用亦降低；因此在一九六九至七零年度之支出降至三億七千二百萬元。

在一九七零至七一年度，資本支出(照預算草案附註第三項所列)增加百份之五十，即為五億五千二百萬元，而在一九七一至七二年度則再增加百份之四十三，至七億八千七百萬萬元。

從一九七一年開始，承接工務工程的價格越來越高，因此如要估計資本開支，則必須對工務計劃的工作項目減去百份之二十五左右，才能作為工務建設開支的準繩。

我要對資本支出特別重視，因為總歲出之激增並非(亦不應)由於經常歲出的增加(甚至亦非經常歲入之增加)，而應該歸於資本支出尤其是工務計劃方面的激增。

(財政司全文) 續一

例如在六十年代期間，其中五年的經常歲入比較經常歲出增加得慢，但經常服務的支出，仍很平穩的平均每年增加百分之十二點五。

在七十年代期間，我們在工務方面有龐大的計劃，而承辦工程的價格，將會比一九七〇至七一年度的高出百分之五十，加上現時之經常服務亦將會擴大及費用增加，我們可以預想到，未來的工務費用必大增。

在修訂的歲出預算中，還有數點是應請各位議員注意的，第一，這並不反映出在一九七一至七二年度實行薪俸調查委員會的建議的全部影響。總數之大約七份四的後果約七千六百萬，而且不包括教師在內將包括在一九七二至七三年度的預算內，本人並提議在必要時再作請求增加撥款，以免現在的。一九七二至七三年度預算草案預算過於複雜。總之這項負擔最好由本年度的盈餘負擔。支給受紀律約束的公務員及標準薪俸第一級公務員的六千一百萬元，大多數已列入現年帳內，並由已批准的撥款支付。第二，各位應注意的，是在一九七一年九月與英國政府所簽定的新的五年防務費用協定，使預算項目第三十五項(防務)：雜項增加至七千八百萬元。相信各位都知道在一年中，這協定包括三千五百萬元現款，及每年平均四千九百萬元的資本工程和三千萬元的小工程和保養費。第三，修訂的第五十一項(雜務)項目的開支，比批准的預算增加了一千一百萬元。這主要由於公務員的住宿限制已放寬，及新施行本地公務員房屋津貼制度，及補助學生乘坐九龍巴士所致。第四，項目第六十三項(工務)經常支

出的批准預算一億四千三百萬元，已比一九七〇至七一年度的实际支出增加百分之三十七，但主要由於保養合約費用的增加，使這項開支較預算尚差八百萬元。第五、要注意的，是三项主要公務非經常支出項目的修訂預算，又比批准預算的五億九百萬元增加了二千九百萬元。(這批預算數目，亦比一九七〇至七一年度的实际支出增加了一億二千六百萬萬元)這費用的增加主要是由於萬宜供水計劃。最後，財務委員會在一九七一至七二年度特別忙碌，這自然會引至歲出率的增加。單是請求追加撥款的項目，在今年二月九日以前通過的總數已達三億六千四百萬元，而一九七〇至七一年度的總數只為三億零一百萬元。一九六九至七〇年度更只為一億九千一百萬元。在這裏我要提醒各機關首長，在一九七二至七三年度間，布政司署財務組在處理申請追加撥款時，將更為嚴緊，因追加撥款數目和批准預算數目，在比例上已增加到頗為難以控制的田地。

必須保持強大儲備數目

以應貿易變化及工務開支

財政狀況

因此我們將在堅強的基礎上踏進一九七二至七三年度。假定本年度的盈餘大約有七億元，我們的歲入總帳的結餘，將達二十九億元(雖然在這數中必須減去七千六百萬萬元，這是在一九七一至七二年度應支出的薪俸調整的補薪，但仍未付出的)。此外，加上估計大約一億一千萬元的投資增值和外匯基金的九億一千三百萬元可自由運用的盈餘(即是說資產已比負債超出百分之一百〇五)。因此，在一九七二年的四月一日，我們的儲備總數應是大約三十九億二千三百萬元。我們尤應注意的是，外匯基金在一九七〇年

完結時，盈餘為二億七千萬元，至一九七一年完結時，所估計盈餘為九億一千三百萬元，比數將撥入歲入總帳。這要歸功於我們輝煌的市場潛力，倫敦聯邦政府機構代辦處為我們謹慎處理資金，及庫務司在外匯基金諮詢委員會指導下的工作優良表現。這委員會實在是許多在幕後供給政府以專家意見的主要委員會之一。

在本財政年度結束時，我們估計儲備的情況是三十九億二千三百萬元，較一年前之二十四億七千五百萬元多十四億四千八百萬元，兩年前之數目為十七億二千六百萬萬元，及在一九六八年三月卅一日（當時剛在英鎊貶值後儲備的情況是十一億七千三百萬元）。

在考慮我們儲備情況時，有一點是非常重要的，收入和歲收額的主要及基本關鍵，是在乎經濟的輸出表現，而我們在這方面所能控制的，是十分有限。此種受制於外的情形，清楚說明我們一定要就每年的支出來保持強大的儲備，很明顯地，如果我們的貿易受到嚴重打擊，因而影响到歲收之增加，那麼，我們一定要有所準備，以維持經常的服務及主要開支的水平，以待貿易發展好轉；或者，如果這打惠過於持久而我們的儲備面臨迅速減少的危險時，維持至我們能夠設法減低開支的增加率為止。但這並不是容易的事。倘經濟受打惠而要保持經常服務發展，只有犧牲社会和行政費用，而緩慢資本工程的開支，將會相當靡費，而且可以肯定，安排將那項工程擱置亦甚困難，因為我們工務計劃十分龐大。截至二月九日止，工務計劃甲類工程的擬訂開支，已達到三十四億二千四百萬元，而去年同期的數目僅係十七億三千六百萬萬元。

(財政司全文) 續一

國際形勢告好轉

本港經濟實樂觀

經濟前途

(甲) 發展

我已充份說明了目前的財政情況，但在講及下年預算案之前，我必須檢討經濟背景，因為預算案是根據這背景來草擬的。

正如我較早時所說，在一九七一至七二年裡，我們繼續享受歲收的增加，這是自一九六七至六八年後經濟活動發展所帶來的效果。目前的问题是：在考慮到例如入息、利潤和歲入增加率等因素時，我們在最近將來的經濟前途是怎樣？根據統計處給我預備的一九六六至七一年六年內的本港國民收入的初步預算(專家所用的總數字，是按市價計算的本土生產總值)，一九六七暴動的影響，在一九六八年最為顯著，當時的總生長率僅是百分之四至百分之五。在一九六七年雖然發生暴動，但生長率是百分之十四至十五。這因為銀行及建築界在一九六五和六六年所遇困難，在一九六七年開始復甦。但到一九六九年，經濟發展蓬勃，在那一年，本土生產總值增加百分之二十，而在一九七一年更超過這百分率。但在一九七一年，這項蓬勃發展緩和下來，降至百分之十左右，我不認為在今年或一九七三年早期，增長率不會高過這數字。

(財政司全文)續一

但我預測在十八個月內，即一九七三年的下半期，情況會再度開始轉好，因為那時歐洲和北美洲各主要國家，人民入息和就業比率都會上升，而世界貿易將再次開始擴大。這項預測，係假定我們的主要貿易对手的政府，將不會對我們的個別行業，或在實施給予發展中國家的一般特惠稅計劃時，對我們作不必要的歧視。預測未來十二至十八個月中進展將較為緩慢，完全是基於出口貿易的展望。在一九六八及一九六九年，我們產品的外銷十分好景，因此，我們當時的對外貿易總值每年增加百分之廿五。一九七〇年降為百分之十七點五，一九七一年再降為百分之十一點五。在一九七二年，增長率可能再次下降直到一九七三年始復增。

雖然我們的製造業在我們的經濟體系中佔有重要的地位，佔本土生產總值約百分之四十三，但是本港經濟具有對外的強大適應能力，故其他部門目前的高度活躍情形，如建築與土木工程方面的，暫時毋須加以抑制；旅遊及服務業的收入亦可以保持。因此，入口貨物的增加率(但共減緩本港貨出口增加率)因素有闕者除外，應可維持，因為銀行方面，實無收縮信用的必要。一九七一年底，本港在外地銀行的結存數目有六十四億元，一九七一年初時則為四十九億元。同時，政府擁有的強大儲備數目，故此，各位議員可安心考慮一九七二至七三年度的歲出預算草案。政府能擁有如此強大的儲備金，應歸功於郭伯偉爵士過去十年來對我們的事務採取明智而堅定的處理手法。

工人生產力提高

就業人口將再增

(乙) 就業

到這裡為止，我祇是全面性的討論我們的前景。我現在簡單地分析一下三個問題，即就業，投資和貨幣。第一，就業問題：我們今天的情形比較一九五〇年代大有不同，當時有大量的失業和半失業人力可資吸收到製造行業，從事積極的工作。這就是我們的經濟發展方式。今天，我們的經濟的增長端視有經濟活動能力的人口每年增加情形，及他們所具備的技術，和新投資所帶來的增加的生產力而定。我們現時更加需要依靠投資而增加生產力。不過，問題在於一九七二至七三年度我們的經濟增長率轉緩之後，會不會引起任何方面有零星的失業情形出現；或者，僅止於減輕於近年勞工缺乏情形，從而僅減低內部通貨膨脹壓力，及減低勞工流動率，關於工業方面的就業問題，自九四七年起，我們的紀錄顯示每季均見增加，直至去年九月，而達總數六十三萬人。但是有登記的工業就業人數增長率，近年已逐見減低，一九六八年的增加率百分之十四，一九六九年減低為百分之十一，一九七〇年百分之五，及一九七一年為百分之三。雖然在這期間，我們已擴大統計工作範圍，而本港產品出口亦增加。以出口總值來說，在一九六八與一九七二年之間，增加了五十三億二千一百萬元，即百分之六十三，當然，同期內價格亦增加，但價格的因素，在祇佔百分之廿二左右。在出口貨物及整個經濟均增長更快的時候，工業就業的增加率反而顯見減低，足以表示每一個人的生產力已經提高。登記工業就業人數，在一九七一年十二月時確實

已減少八千人，總數為六十萬零五千人。大部份的原因，我相信是季節性的，而假髮業的不景，塑膠、毛織業和棉紡業的稍有退縮，以及美國西岸碼頭工人罷工亦有影響。一九七一年下半年，非工業部門就業人數增加，可以抵銷工業方面就業所減少的人數而有餘。在一九七二年底，工業僱主曾通知勞工處有空缺一萬七千六百個。因此，工業方面的就業情形在一九七二年雖然不致有很大的增加，但亦不致引起各方面的零星失業情形出現。在另一方面，我們必須記得，我們的人口年齡成分，使到每年有大批青年到勞力市場找工作。一九七二年戶口統計的初步結果顯示，有經濟活動能力的人口，計有男子一百餘萬，女子五十餘萬，其中百分之四十二是從事製造行業的。這個數目預料在一九七三年將增加至一百七十萬人。

投資率仍待提高

社會財富增長快

(丙)投資

第二，關於投資方面：我們不應該對近年來的投資增長太過於自滿。無論如何，我們在感到自滿之前，應有充份的折舊準備及增加固定資本資產。過去七年来，我們的表現反覆無常。即在一九六五年當我們的投資額達到逾三十億元的高峯之後，投資於固定資產的總額不斷下降，至一九六八年時已不足二十億元，但在隨後的三年，這種趨勢已有危劇的轉變。一九六九年，固定資產總額已回升至二十五億元，一九七零年升至三十五億元，去年可能已升至四十億元。

投資的增長率現時正慢下來，尤其是在廠房、機器及設備方面的投資比在土地、建築物及其他建設方面的投資增長率為然(由政府工務計劃支出的增加趨勢可以見之)。

過去三年來，總投資為本土生產總值百分之二十一。這個百分率是低的：日本是百分之三十五，聞說台灣為百分之二十三，韓國為百分之二十七。因此，本人認為，雖然我們的投資係大部份直接用作最有生產的用途，及將資本資產積極的予以運用，但在今後數年內，我們仍必須注意這一方面的經濟情況。另一方面，與若干其他國比較，我們向基層組織發展方面的投資，佔投資數目的較小部份。

(丁) 貨幣方面

第三、在貨幣方面，我們係有理由自滿的。因為基本統計數字顯示出的一般情況是我們的貨幣係實力雄厚。這一點應該歸功於本港的銀行界。一九七一年底，港幣的流通額為二十九億三千二百萬元，比一九七〇年十二月時的流通額二十五億七千八百萬元，幾增加百分之十四。一九七一至七二年聖誕及農曆新年增加發行港幣六億三千八百萬元，一九七〇至七一年增發六億一千五百萬元，至於一九六九至七〇年則增發四億五千九百萬元。一如郭伯偉爵士在他最後一次的預算案演詞中所說，這一方面足以證明我們的財富增長，及市民普通富裕。一九七二年底，銀行存款共為一百八十七億八千五百萬元，或比一九六七年九月銀行存款額七十八億四千六百元增加了二又三分之一倍，該年的銀行存款額比較低，但一九七一年的銀行存款額較諸一九六八年(緊急事態後的一年)以來任何一年，激增百分之

(財政司全文)——續——

二十六。一九六八年由於居民恢復信心而將款項存回銀行。

一九七一年在貸款及預支款項方面未能達到與銀行急速擴大信用貸款並駕齊驅，但仍然增加百分之二十二，創一百一十八億三千六百萬元的最高紀錄，此數字佔存款總額百分之六十三。

因此，雖然貸款的方式已由貸予廠家轉移貸予其他行業，包括金融行，私人及銀行間的拆息，本港的銀行整體而言其貸款業務頗為蓬勃。但本人對於本港的銀行能夠充份應付各類大小工業的正當信用貸款需求，仍未完全感到滿意，故此本人將在稍後時再談談這問題。

我們雖作如此簡單分析我們的貨幣情形，但亦不能不引用一下物價水平來作一对照。消費物價指數在一九六九年增加百分之三，一九七零年增加百分之七之後，它於一九七一年只增加了百分之四而已。本人預測一九七二年的消費物價指數的增加幅度大約與去年者相同。因本人希望，特別係希望我們在去年十二月決定維持港幣對黃金價值不變一舉，將使入口貨物價格比較穩定，因而保障工業成本及生活費不受影響。

(財政司全文)——續——

新預算案編排明確
增出刊物詳加解釋

一九七二至七三年度預算案

現在要談談今日最重要的項目。今年的支出預算草案形式與往年一樣。這個預算草案是由政府印刷局所印的。

為了簡便起見，我們並沒有將實在的薪級用括弧寫在每一個職位之後，而只是加上新薪級的號碼，实际的薪級則列於附表(一)。

我們已尽力保持每項預算的排列方式都能反映各該部門的行政組織，以便能夠顯示它們如何使用立法局所撥給的款項。但這種排列方式仍未算是盡善盡美。

這份由一九七零至七一年度預算案使用始使用的加插備忘錄，連同在二十七頁至三十一頁的一般備忘錄，當可給各位議員以足夠的額外資料。但在財務委員會審查這份預算案之前，我很樂意為各位提供給額外資料，作為參考之用。

各備忘錄的格式相同，即每一項目的範圍都在第一段中說明，而一九七零至七一年度的實際歲出，一九七一至七二年度的原來及修訂預算及一九七二至七三年度的預算，都以圖表形式，在第一段中列出。

(財政司全文)——續——

在第二及其他各段中，則簡略講及政府對各該有關服務的政策目標，當年的事件及成就，及來年的計劃，跟着，便是有關部門的審定編制大要，常按照工作的性質而加以分析。

然後在另一段內詳細說明財務委員會在當年度內批准改變有關部門的編制；及一九七二至七三年度所需要增加的職位。

最後便是關於在每年經常費項下所提出的主要變動；其他費用及特別支出細項連同適當的政綱則以簡註形式列出。

我對這個備忘錄的內容範圍作這樣詳細的解釋，並非只是為了向各位議員闡明，而是想提起市民對政府的行動和計劃及各種公務組織的簡略介紹的興趣。

這些備忘錄是財務科人員三、四個月來的努力成果，我要感謝在財務科內各位同事的努力及各部门首長的合作，使我們可以順利完成工作。

這份預算本原是在本局而編的，並供政府各部門自用，及某些研究人員作為參考。為了利便對我們一般事務持感興趣的市民起見，我已安排將草案若

(財政司全文)——續——

干部份另外編印。這些包括對我們經濟情況的聲明(第三至第八頁)，及附表(二)至(十六)(預算案後面的綠頁)所載的歲入及歲出統計分析。

預算案圖析小冊採用中英文對照

預算案全書每本售價五十五元，銷路不廣。除此
之外，我們還嘗試編印一本簡明的預算案圖析，有
中英對照冊子的內容是用幾個簡單的圖表說明預算
的要点，尤其注重支出的方式。如果今次的嘗試受
到歡迎，則將來便再將冊子改善及出版。

現在各位議員都有這種小冊子一本，今年這本小
冊子將免費送給市民閱讀。這本美麗的小冊子是由
政府新聞處編寫，而由財務科及統計處予以協助，
及由政府印刷局印制的。

三年內資本開支

增加百分一〇三

歲入預算依照通常的辦法，與歲出預算草案合為一冊編印。在形式方面雖然沒有改變，但是我想請各位議員留意備忘錄第十九至廿四頁所載有關解釋一九七二至七三年度的預算，與現年度的修訂的及批准預算，及一九七〇至七一年度的實際收入間的差別情形。

預算歲出草案的要点

(甲) 一般情形

各位議員應已注意到郭伯偉爵士及岐樂嘉先生時常都是先行討論歲入預算然後才到歲出預算。這樣做顯明的理由是：在我們的環境下，我們可以徵收的間接稅種類非常有限（如關稅，在別的地方是主要一種稅收，但在這裡便不行）；而直接稅稅率的可資升降的稅度亦很有限。因此，我們必須量入為出，而不能量出為入，但是我並不是說我們沒有後備的稅源，亦不是說在若干情形之下，我們亦不應動用我們的儲備，——事實上如果我們願意，我們可隨意動用儲備金，或我們不應尋求借款來推行有我清遠借款能力的建設計劃。

但是，今年我想一反這個次序，因為我要向各位議員提出若干有關稅收的建議。如果我能够在提到歲入預算之後即時討論這些建議，則更易說明這些建議。

(財政司全文) 續一

歲出預算草案所開列的開出計共卅六億五千七百萬元。單以數字來說，它比一九七一至七二年度的修訂預算增加七億式千七百萬元，為曆來最大的增加。但比較而言，增加比率為百分之廿五，祇有一九四八至四九年度，及一九五〇至五一年度曾超出這個百分比。但是政府當年正在重建戰後各種事業，故實難以作為比較的。況且在這項增加之前，一九七一至七二年度的預算開支已比一九七〇至七一年度的實際開支增加百分之二十，而一九七〇至七一年度的，又比一九六九至七〇年度的增加百分之廿一。換過另一種方式來說，以一九六九至七〇年度為止的前三個年度的實際開支平均為十八億九千萬元，而以一九七一至七三年度為止的前三個年度的開支平均為廿億元強。增加的主要因素，是主要資本開支已恢復早年水平，不過這仍然僅是一項因素而已。至一九六九至七〇年度止的三年，主要開支平均為四億零三百萬元，比再對前三年的平均數六億三千五百萬元少了很多，因此，以一九七一至七三年度為止的三年內，由於工務工程計劃的開始再度展開，實際開支亦將增加，自是意料中事，不過數目達八億二千三百萬元，此增加不為不多。但是經常費的增加也是一個重要的因素。至一九六九至七〇年度為止的三年內，經常費開支平均為十四億八千七百萬元，到一九七一至七三年度為止的三年內，則將增至廿一億八千九百萬萬元。增加率為百分之四十七，而主要開支的增加則達百分之一〇四。

(財政司全文)——續——

接納薪俸調委會建議
可吸引適當人選服務

(丙)經常費用支帳項

如果把一九七二至七三年度的預算案與一九七一
至七二年度修訂預算的差異地方加以研究，則經常
費用支的重要性更加顯明：在七億二千七百萬元
增加總數中，經常開支佔三億八千四百萬元，資本
性開支僅佔三億四千三百萬元。也即是說，在明年
度裡，經常費的開支將佔經常收入的百分之七十三，
這是危險的水平，而今年則為百分之六十八。我們
應準備把經常收入百分之廿保留來應付資本帳的不
敷數目。因此我希望經常收入和經常開支的對比，
在一九七三至七四年度裡能再次保留較大的餘額。

經常歲出增加三億八千四百萬元，有兩個主要因
素，一是公務員薪俸(二億一千八百萬元)和經常補助
費(七千三百萬元)。關於公務員薪俸，如果這預算草
案獲得通過，則本年四月一日時經核准的公務員人
數編制有九〇、六五六永久職位，七、八〇九個臨時
職位，合計比一年前的編制增加百分之四點三。預
算案附錄十六載有預算增加的統計摘要，與各機關
核准的編制比較。政府僱員增加百分之四點三是一九
六〇至六一年以來第四位最低數字。財務科雖經小
心審查，公務員實際上所需的數目，但額外薪俸數
目仍達二億一千八百萬元，即增加百分之廿二點五。

創一新紀錄。這麼一來，照總經常歲出百分率計算，公務員薪俸的預算支銷是百分之四十七弱，但是，如果薪俸調查委員會的建議，曾吸引適當人選加入政府服務，而把我們現時之百分之十至百分之十一的缺額率減少，則上述的百分率將升至百分之五十。公務員薪俸所增加的二億一千八百萬元中，有四千萬元是為新設的職位所需的(有許多新職位要等待數月後才能聘得人手，此一事實，已經計算在內)，有四千一百萬元是為按年資加薪所需的，另有一億三千七百萬元，是為實施一九七一年薪俸調查委員會建議所需的新俸新支銷。如果教師的新薪級獲得同意和加以實施的話，教育司署的公務員的全年薪俸最後更將增加六百萬元。

一九七一年薪俸調查委員會的建議，支銷頗大，但是更編訂包括薪級制度在內的公務員建制，應可獲致更佳的管理效率。以工作性質來劃分職位的異同與互相關係，較諸前此以標準薪級分類辦法為清楚，故對我們分析組織上的問題時，及決定責任與薪俸等級時，均應有裨補。關於此點，包朗議員料必樂於聽說我們現已決定將財務科的政府組織調查組和人事建制組加以合併，俾能對各機關的人手需要，作更有效的評價，至於管理電腦中心的組織調查組人員，將仍舊為一個不同組別。

(財政司全文) 續一

教育福利津貼大增

建設服務經費龐大

關於經常補助費：這項支銷佔現年度總經常支出百分之廿三，一九七二至七三年的預算為五億七千九百萬元，較一九七一至七二年的修訂預算增加七千三百萬元。增加的數目中有四千七百萬元是給受助學校的（包括補助理工學院近七千萬，這是一項耗資頗鉅的計劃的第一筆付款，我知道教育司惜財，我亦希望他談談工業界在這方面的責任。如果教師的新薪俸制度在一九七二至七三年裡適用於受助學校的話，則經常補助費所需的額外數目約為二千八百萬元。在那筆增加的四千七百萬元津貼撥款中，其中一千萬元，是用以補足受助醫務機構的經費赤字，稍後，如果這些機構僱員薪俸等經費加以調整的話，又再需要八百萬元。我請各位議員參看修訂預算的有關支銷項目，即第三十六項教育費，第五十及五十七項醫務費，及第八十二項兩大學津貼費等。

在這裡，我要簡單地提及社會福利補助費，并藉此多謝社會福利署長和社會福利諮詢委員會各成員。他們用了許多時間和努力來研究七十多份申請書，和就每一份申請擬定建議，第七十八項社會福利補助費差不多為二十萬元。較一九七一至七二年的修訂預算多三百六十萬元或百分之廿二，而與一九七〇至七一年之實際開支比較，則多七百六十萬元或百分之六十一，除若干不重要的地方外，下年度的預算相若于完全撥納社會福利諮詢委員會的建議。

(丙) 資本性開支帳項

我現就討論資本性開支帳項：在增加的三億四千三百萬元開支之中，二十七百萬元是用於政府部門的特別開支，三千六百萬元是資本性的補助費，二億八千萬元是工務計劃費。一九七二至七三年度政府部門之資本開支是九千萬元，兩倍于一九七〇至七一年度之實際開支，但經驗告訴我們，由於訂貨手續和交貨的遲滯，近年未開支，只是預算的三份之二。

雖然預料大學的支銷將減少八百萬元，但一九七二至七三年度預算的資本性補助費仍達一億三千四百萬元，本年度之修訂預算為九千七百萬元。備忘錄第三十六項——教育——已詳細解釋受助學校所需之四十二百萬元（當然，主要是為擴大中學教育計劃的開支），但發展醫院所需的三千四百萬元是值得特別一提（粵為參閱附錄第九便知道這數目是空前的）。這是对官塘基督教聯合醫院和東華醫院百年紀念大樓的付款，事實上，該兩項工程所需的二千九百萬元中，其中一千一百萬元係屬於重新撥款。

关于工務計劃：我請各位議員詳細閱讀備忘錄第三七二至三七四頁，和附錄第十、十一、十二及十三頁所載的工務計劃的分析，特別是附錄第十三，不僅摘錄截至二月九日為止尚待進行的工程預算項目，而且，略加瀏覽就見到工務計劃是如何地側重食水供應、環境的改善、道路、房屋、醫務設施、市區康樂設施和机场發展。我恐怕還要就食水計劃的

(財政司全文)——續——

主要工程提出警告：二方宜供水計劃的費用正直線上昇，而在短期內，工務小組將被邀考慮對案已批准的九億六千八百萬元工程預算，予以大量增加。也許我們可以稍為安慰的，就是向東洲發展銀行貸款興建預算耗資達四億六千萬先令產量每日為四千萬加侖之海水化淡廠，我對貸款獲得成功的機會表示樂觀。

一九六二—一九七五年度的支銷趨勢

最後，我請各位注意附錄第五所載的按照用途分析的預算草案，同時，附錄第七所載的截至一九七一至七二年度為止之過去十壹年按照用途分析的支銷變化形式。這些表值得我仔細研究，因為它們透露的成就，即我們能夠把基本服務諸如一般行政和維持治安的費用保持約為總支出百分之十七，因而使我們能大量增加發展和社會服務的開支。預測一九七三至七四年度總支出達四十五億零五百萬元，較一九七二至七三年度多八億四千八百萬元，這是因為資本性開支激增至五億五千七百萬元，其後又作小量的增加，但這些數目將會受到多方面的左右。

(財政司全文)——續——

公共援助計劃修訂

每月援助金額提高

全年開支達三千萬元

預算案以外的新建議

雖然在原則上已作決定，但仍有一項建議並非包括在預算草案內。這兩項建議不久將呈交本局財務委員會考慮。但各議員請容我現在先談一下。

(甲)公共援助計劃

第一項建議是關於公共援助計劃。社會福利署的預算案中並無提出變更財務委員會在一九七零年六月所核准該計劃的辦法。但社會福利署長已建議將這個計劃作一般性的修改及將每月的援助金增加百分之六十左右，因鑑於自一九七零年以來生活費用增加，同時某些主要開支項目目前的援助金額是未有計及在內者。

前任財政司幾年來都主張改善一九七零年之前所制訂的公共援助計劃時，曾提出兩點規定。本人對於這兩點規定極表贊同。

第一点是援助金額不應引起对就業及工資有不良影响。由於修訂後的援助金有顧及額外的主要開支項目，故如获批准，將更接近現時的工資水平，其接近程度，且較現時援助金與一九七零年時的工資水平為近。

但以我個人的意見，現時的援助金與工資之間的距離，已是甚令人滿意。

第二点，公共援助應小心加以控制及管理，以防濫用或誤用。為達到此目的，我們慶幸請到一位曾在英國政府服務而对公共援助有豐富經驗的人，來主持這個計劃。本局亦已批准社會福利署將它的公共援助部的職員人數作大規模的增加。

現時我們可以肯定受援助的人，是無能力自給者，尤其是老年人、寡婦、病人及殘廢者。所以不致會令人懶怠及喪失自給能力。

在一九七一一七二年度的公共援助金總數約為一千二百萬元。現時公共援助計劃約有一萬四千至五千個案，而一九七二至七三年度的預算援助金為一千七百五十萬元。但如財務委員會通過新的援助遞增率及建議的其他細節，預算便要增加一千三百萬元。

建議撥款三十萬元

設立小廠貸款計劃

(b) 小型工業貸款計劃

另一個未被包括在預算草案內的建議是有關小型工廠的。這些小型工廠對本港的經濟有很大的貢獻。它們必須在追隨本港工業發展，及安裝更新式的機器及工具，採用現代化的管理方法，以達到增加生產的目的。工商業諮詢委員會成立的一個小組，擬訂計劃，經由銀行使小型工廠可以合理的一個利息獲得貸款，添置機器及其他設備。

該小組對小型工廠的定義是：凡聘用不超過二百個工人，而資本不超過六十萬元者。現時在勞工處登記的工廠，有百分之九十五是這種小型工廠。但由於計劃中所主張的貸款，銀行習慣上是經營的。它們祇對少數熟識的顧客給以這種例外的看待，故該計劃將規定政府在某一限度內對貸款予以保證。但在政府予以保證之前，生產力促進中心將負責對每一項計劃的技術上可行性作徹底的鑑定。本人很高興宣佈政府已同意一項試辦計劃，貸款數目由五萬至二十五萬元，總共為三十萬元。如財務委員會接受有關的債務和通過撥支管理費用及由工商業管理處長作出最後的安排，這個計劃便即時可以實行。

(財政司全文) 續一

歲入預料分析

稅收及利息續增加

收支決算料無赤字

透露將增發的士牌照

歲入預算

(甲) 一般情形

歲入預算預測經常歲入為三十四億四千萬，較一九七一至七二年度的修訂預算增加了百分之九。資本收益則為二億八千七百萬，較一九七一至七二年度的修訂預算減少了百分之六。總歲入則為三十七億二千七百萬，較一九七一至七二年度的修訂預算增加了百分之七點五。正如我較早時所說，一九七一至七二年度的修訂預算較一九七〇至七一年度增加百分之十三，而後者又較一九六九至七〇年增加百分之二十四。換言之，本人推測歲入的增加率將再度緩慢下來，但深信這和我對我們近期經濟前途的觀感是一致的，須知我們從入息和利得稅而來的收入，將決定於一九七一至七二年度的所錄得的入息和利得。不過，能夠預測有二億五千萬九百萬元之稅收增加，使以一九七二至七三年度為止的前三年總共增加為十二億四千六百萬，亦即比以一九六九至七〇年度為止的前三年所增加的六

億六千三百萬元增加了一倍，本人認為已十分滿意，尤其是因為我們長期重新估計物業價值，以致從差餉及物業稅所得的稅收未能增多。

(乙) 經常歲入

關於經常歲入，我估計入息及利得稅的收入將會增加百分之十二，即一億一千万元，使總數增至十億一千九百萬元，至於其他稅收及各種活動的收費則會增加百分之七，即一億六千七百萬，使總數增至十四億二千一百萬元。從四月一日起，非家庭用戶用水每一千加侖收費將為四元，同時，假定本港毋須施行制水辦法，故水費的收入將會增加四千三百萬元，即增至一億六千七百萬。

利息收益預算為二億二千二百萬元，比今年增加一千五百萬元，因為將有更多的款項可供投資之用。當然，利率的趨勢是極難推測的，但大有可能稍為減低。

(丙) 資本收益

關於資本收益方面，預算收入較本年度修訂預算減少三千九百萬元，因可供拍賣的地段會減少，

(財政司全文)——續——

同時有閑租約屆滿再批租的地租，亦可能不會達到本年的四十五百萬元的數字。其他值得特別一提的項目，與預料可從發出的士牌照方面獲得三十萬元的收益。

歲入趨勢(由一九六一—六二年度至一九七二—七三年度)。

最後，本人要請各位議員注意第四及第六附錄。這兩份附錄係分析一九六一至六二年度至一九七二—七三年度十二年的歲入。現在依靠直接稅的程度越來越(由百分之二十一增至百分之二十八)。這一方面係與維持各種收費率有閑連的(各種收費大約佔百分之二十)，雖則各種收費的收入難追及為征收各種收費所付出的費用增加。同時，間接稅則告減少(由佔總步入百分之四十一減至百分之三十四)。這些趨勢反映出我們的財政政策的基本哲學，並且高度適應我們的環境，本人可以預見總有一日，某種間接稅會基於非財政的原因而在步入方面担任一更為重要的角色。

一九七二至七三年度預算結果彙測

預算草案所列的步出總數為卅六億五千七百萬，步入為卅七億二千七百萬，盈餘則為七千零卅萬。這個數目僅是收支預算的比對差額，而尚未把有閑下列各項將會獲得批准的開支計算在內：即教師薪給(補薪三十一百萬元；一九七二至七三年度三十四百萬元)；醫務補助費(追加八百萬元；一九七二至七三

(財政司全文)——續——

度八百万元)增加長俸(補支三百萬元;一九七二至七三年度三百萬元);及公共援助費用(一千三百萬元)這些開支共需一億元,其中四千二百萬元是應由本年度的盈餘支付。我以為一九七二至七三年度的最後帳目不致有赤字出現,雖然在理論是可以出現赤字的。如果把行將發給公務人員的七十六百萬元的補薪(一九七一至七二年度的)和這一億元開支,加到預算步卅六億五千七百萬元裡,則步卅將超卅步入達一億零六百萬元,不過,我已經說過,我以為一九七二至七三年度不致有赤字出現。雖然由一九六〇—六一年度至一九七一—七二年度的十一年裡,我們曾低估步卅數字十次,本人深信今年如果我們有低估的話,數目也是很微。在過去十一年裡,甚至把財務委員會每年批准進加的數目計算在內,我們也曾高估步卅的數目八次。因此預算草案把步卅預算對本年度增加七億二千七百萬元,另加上述的一億七千六百萬元,即一共九億零三百萬元,似是十分樂觀的做法。我們已尽力使步卅預算與現實相符,而且避免任意加以削減。

(財政司全文)——續——

四項減免稅提議

修訂薪俸稅率

受薪階級获益

有關收入的建議

(甲)緒言

我相信一九七二至七三年度仍会有盈餘出現，我曾經仔細考慮有沒有稅項應予減少的。換句話來說，我們是否應作合時的舉動，使歲入降低以便歲出相等？甚至我們可以這樣做時，我們也不故意提高開支的程度，因為如果我們的出口所得因外在的原因而銳減時，歲入亦將減縮，但是我們的開支却不能減少。此外，還有四項問題要注意的：第一，如果把政府開支故意提高，受累的將是當前的一代納稅人（並且會危及我們將來的經濟穩定性）。第二，在近年來，這一代納稅人都有助於我們的經濟能力，以供未來資本工程，及在某種情形下應付經常服務之需。由一九六七—六八年度至一九七一—七二年度間之五年內，納稅人所納的款項超過二十億元，而這個數目仍未將運用款項所得的利息計算在內。這筆款項是用於有利息的存款及證券方面。

第三，假如稅收率低及稅制較簡單，那麼，就可尚有餘地，以備經濟陷于困境時，可增加稅率或加添新稅源，而不致引起更大的危機，及能維持公帑開支程度。

第四，當政府財政有盈餘時，是能較容易改變稅收制度的。而且每有適當時機時，我們都應設法革新財政制度，盡量減少漏洞及矛盾地方。

因此，我覺得我應該提出四項建議，是關於從現在或由四月一日起，將現時若干稅項減少或廢除。同時，並建議立刻修訂一條稅收法例，(但共變入并表關係)，并由一九七三—七四年度起，實行一項重大的稅收改革，(這些變入有關係)，以利納稅人；由一九七三—七四年度一月一日起實施一項減免稅建議；另外還有一輕徵提議，以使稅收法例的執行更為緊密。

我還要作一項不大受歡迎的建議，從一九七二年四月一日起，將某一種收費提高。

(乙) 建設在一九七二—七三年度減免稅措施

關於我建議要在「一九七二—七三年度推行的四項減免稅措施」：第一項是有關薪俸稅。我認為現時的薪俸稅率并不公平。收入低微的市民固然付出較少的稅項，但現時中等收入的市民，特別是減去免稅額而仍每年有四萬至八萬元之稅額的市民，其負擔與較低收入者并不相稱，則使更高收入者其積存亦如此。

因此，我現在提議將稅務條例第二附表內的稅率減低，第一段稅率應改為百分之二點五，即等於標準稅率的六分之一；其餘的十一段，而至最高的稅率（百分之三十）按級遞增百分之二。這個方式可以得稅收制度的遞進率平均。

单独就個人免稅額來說，重訂附表的結果，將會把純抽稅額達到標準稅率的數目提高。未婚者由五萬四千五百元至六萬二千元，已婚者由六萬壹千五百元至六萬九千元，已婚而有子女兩名者由六萬五千五百元至七萬三千元。這項建議係針對近年來的入息提高。因為原來這百分之三十的稅率現時已擴大到當年每意向他抽這高稅的人士。已婚而有兩名子女者其應徵稅收入在由五千元至七萬元的，均可減輕負擔。如應徵稅收入為五千元，可少納稅十二元五角，即等於其現時稅項負擔的百分之九點壹；如為三萬五千元，則減輕負擔四百二十五元，即現時稅項負擔的百分之十點八；如為五萬五千元，減輕負擔是一、一五元，即現時稅項負擔百分之十二；如達七萬元，他減輕的負擔是四百五十元，亦即現時稅項負擔百分之三點四。一九七二—七三年度的歲入將減少七百一十萬元，當按照修訂附表未完成的全年完的評稅時，這數目將增加至九百五十萬元。

降低遺產稅稅率

可減少逃稅事件

第二個減稅項目是遺產稅，多年來，我們希望使最高的遺產稅率，與標準的入息及利得稅率相等。在一九七〇年，郭伯偉爵士減低最高稅率。當時主要價值達四百萬元或以上的遺產的最高稅率百分之廿五，而把它減至價值達二百萬元或以上之遺產，其最高稅率為百分之二十。當時，他不值得將此稅率減至他認為是最高的，但也不致影響經濟的入息及利得稅率之下，即百分之二十。但現時亦無施行這稅率的需要，因此，我擬向本局提出一法案，規定所有在一九七二年四月一日後去世的人，其遺產最高稅率減為百分之十五，及將現行的把由二十萬元至二百萬元之間分為十四級的办法，改為由二十萬元至一百萬元共分十一級。這新办法，對遺產超過三十萬元的有好处。例如五十萬元的遺產，其征稅率將由百分之十減至百分之七，則交稅時可省回一萬五千元。此舉亦可使本港居民減少逃稅行動，即是在去世前將財產移往海外。

新办法会使稅收減少多少實難估計，但大約會為一百五十萬至三百五十萬之間。我的假定是，在一九七二—七三年度，會減少三百萬元。

談到遺產稅，我想談。我自己心目中的改革辦法。遺產稅條例有若干條款，規定一個人死後可凍結其遺產，亦至繳交遺產稅為止，用意在於保護稅收。稅務局長已向我提出，此舉浪費該局許多人力，也延遲了遺族取得遺產。因此，我不久將向立法局提出新法案，修訂遺產稅條例，以便凡不超過十萬元的遺產，能簡便予以處理。

火水石油氣等免稅 住戶工業漁民得益

我提議的第三項免稅辦法是關於炭氫油類的，但不包括高爐用油，飛機油，引擎揮發油及汽車用柴油。炭氫油類範圍甚廣，包括工業用的許多輕油如苯、松脂油及溶劑，酒精食糧，若干工廠、渡海小輪及漁船所用的加色汽車柴油，酒家、少數工廠和裝有舊式柴油引擎船隻所用的混合柴油，塗防水布料所用的石化混類，潤滑油、地腊、油漆及殺虫劑所用的許多輕油類及柴油等。還有家庭、酒家飲食檔所用的火水和石油氣等。所有這些油類現時的稅率為百分之十，而石油氣則為每磅兩分。這些稅率是低的，但是我們征間接稅的基本原則，是課稅絕不能影響工業成本或基本生活程度。但顯然的，向這些油類抽稅是有違此原則的。因此我建議將之取消，督憲已於今晨依照保護捐稅條例發發命令，宣佈由今日下午六時取銷這類課稅。在適當時間，將向本局提出議決案，讓各位議員討論。根據有稅貨物條例第三十款，凡發售這些油類的商人，必須在售價方面減去相等數目，俾顧客能享受此免稅的好處。

由於此項免稅建議，一九七二——七三年的歲入將減少約一千六百二十萬元，其中六百七十萬元是火水和石油氣的，一百六十萬元是小輪及漁船用柴油的，其餘七百九十萬元，則是工業用其他炭氫油類的。預料用石油氣或火水的人家，每月的燃料費會分別減少百分之七及百分之四。漁民每年在燃料方面可節省七十元至三千元，視船隻大小而定。而且如此一來，小型漁船而註冊噸位不超過六十噸的，亦可以像遠洋漁船一樣可享受燃料免稅的待遇。不過，在本港六十噸以下的漁船有四千六百艘，其漁獲佔總產量達四分三之多。

目前，車輛所用柴油，每加侖徵稅一元三角，而加色的柴油則每加侖一角。據我所知，就算將這差額稍為增大，也不致会有更多人逃避這種稅，同時，工商業管理處長已向我保證，則使把那一角錢的稅取銷，緝私處亦不致在管制方面增加困難。還有，緝私隊將不再負起對雜項物品收取零碎稅額的工作，以便集中力量於防止漏稅的任務。同時，以全盤交通及運輸政策而論，汽油及汽車用柴油的稅率，也該在不久之後予以提高，關於這點，我將在稍後的時間再行討論。

甲醇造酒絕去僅存 此稅項將永久取銷

第四項減免計劃是關於甲醇的。本局曾于一九二七年三月二十日通過一項決議案，對甲醇每加侖徵稅七元，另外力度超過百分之廿五者，每增一度加征二角八分。這種稅項在一九二九年時提高至每加侖七元五角，力度每增一度則加三角。征收這種稅的原因係由於當時有用甲醇添雜在酒內的事件出現，每使中毒者身體受害及死亡。因此當時認為對甲醇征收與酒精相同之稅率，以防將甲醇添雜在酒中圖利。

在一九五七年提出此項決議案時，政事廳先生曾強調說，這個決議案的目的并非想增加政府的收入，而是想保障大眾。民政司、衛生處長、市政事務署長及工商業管理處長等均認為，由於環境的轉變，使用甲醇製酒可能性已大減，而祇有人用來製油墨等類物品。因此便無繼續對甲醇徵稅的理由存在。這種稅項將由總督閣下頒令，于今晚六時起撤銷，並將在本局提出決議案，以便永遠撤銷此種稅項。因撤銷此種稅項而損失的收入，全年約為十萬元。

此四種減免計劃，使一九七二至七三年的收入共損失二千六百四十萬元，因而使印就的預算收入，和預算支出草案之間的差額縮小至四千三百九十萬元。

民生富裕車輛增加速

提高停車收費

減輕道路壅塞

(丙) 停車收費

另一項計劃是想由一九七二年四月一日起，增加某一種收費率，因為這個計劃可使一九七二至七三年度的預算盈餘數字增加三百萬元，而恢復至四千六百九十萬元的數目。這項建議是關於停車收費的。本港目前的一大難題是如何解決道路交通日形繁忙。一九六一年全港各種車輛有五萬六千類，其中三萬六千輛為私家車，現在這些數字已增加三倍，總數達十六萬六千輛。而私家車則達十萬七千輛。同期內，貨車數亦約增三倍，公共車輛未往來行車次數亦倍增。在這一九七一至七二年度止的十年內，本港關於新建或修建道路的费用共四億二千二百萬元，而準備進行的工程所費亦達四億七千五百萬元。雖然我們在這方面不遺餘力及不斷改進管理交通方法，但是道路的負荷亦未有增無已。

此外，新登記的車輛，每年增加幾百分之十五，且毫無減縮跡象。這問題日見惡化，倘無应付辦法，市區交通擠迫情形將更為厲害。

道路擠迫問題，是人們日見富裕，及對交通工具有的需求增加快過入息增加所致，而且平均個人入息（按目前價格計算）現時已接近一九

六一年的兩倍。這個問題非祇香港為然，幾乎所有大城市亦有同樣問題。但由於香港人口密度高，地理環境特殊，問題更見嚴重。

要解決這問題，首先要擬訂交通及運輸政策，而這個政策必須承認一個事實：道路是有限，而車輛增加無已；因此須制止車輛增加，而那些未能充份使道路發揮其功能的車輛，既已做成交通阻塞，理應較其他車輛例如雙層巴士負責更大的費用。換句話說，不論我們是否喜歡，我們將不得不採取限制政策，利用金錢上的或別的方法，來限制不必要的或不能充份發揮道路功能的車輛，以免道路洩不通。

雖然本港目前一般經濟情況是這樣好，但我們實不能再延遲採取限制私家車的政策了。我們相信應立刻實施新的泊車政策，因為在繁忙時間所出現的壅塞，大部份是經常駕車早出晚歸的人所引起的，而他們一經將車輛泊好，就整天將停車位佔據。政府在中區的多層停車場，有三千六百個車位（另有九百個在建策中），其收費自一九六六年起迄無改變，目前甚至不能彌補當年的成本，更無論以市價計的建築成本和經常管理保養費用，以及調劑對停車位供求情況了。其結果是急需車位的人亦無法找到車位，而車輛巡迴找尋已為數不多的車位，進一步使交通擠迫。政府對停車收費政策，其目標是則使在最繁忙時間，亦最少有百分之十五的空車位，隨時可供使用。但目前的收費，顯然不能達此目標。這些車位終年累月都在車位，經常駕車早出晚歸的人，早上把車駛到市區，直到下午下班才再將車駛出，而那些想停車一短時間的人，在日間實無法在這些停車場找到車位。露天停車場現約有一千車位情形亦一樣。

因此，我建議停車場的收費今年應提高大約百分之五十，並建議對收費辦法應詳為訂定，使那些經常駕車早出晚歸^的人員担較高費用。為達此目的，多層停車場月票將由一百二十元加到二百元，每小時收費亦由六角加到一元，起碼收費亦由一元五角改為二元。

但是，在車位空置較多及道路上車輛較少的時間，收費較廉，將來，收費由四角祇增加至五角，而起碼收費仍為一元。至於露天停車場，每半日的收費由一元五角加至二元五角。新收費辦法由四月一日起生效。道路交通(停車及等候規例及道路交通臨時停車場規例，不久將均予修訂。這項措施可令稅收每年增加最少三百萬元。

我應該鄭重聲明這只是一個兩端，而計劃是會繼續下去的。假如我們衡量一下現時市區停車位奇缺的情形，便知道將現有車位加價是一個很合理的措施。我們不能保證這種價格將來不會再提高，事實上，提高收費的可能性極大。

在街道上停車費用亦需要增加。現在市區內有一萬八千個免費車位，及三千個免費貨車位，而只有七千個裝有收費表的車位。

現在的計劃是訂購及在市區內安裝更多收費表，延長收費時間及按照各區不同需求而重訂收費率。如用這個辦法，將來市民只要肯付出泊車費，便可在街上，多層停車場或露天停車場內找到車位。這個辦法還可以鼓勵更多私人經營的停車場；當然，政府亦會劃出地方以作建築之用。

興建地下鐵路

未能解決交通問題

技術及財政問題亦艱巨

單是限制不能解決七十年代及八十年代之交通問題。我們正實行道路重建及發展計劃，並且審慎地考慮建築地下鐵路的建議。

從去年夏天開始，有關政府人員已組織了一個工作小組，考慮地下鐵路的建議，及其對香港交通情況的影響。該小組已完竣提交行政局的備忘錄初稿。這份草案現正放在政司署考慮中。

我相信各位都會明白，目前我并不能發表對交通有關的意見。我只能說，即使建成地下鐵路，亦非解決交通擁擠的萬靈丹。現在最需要解決的問題便是正在不斷增加的車輛，尤其是私家車的數字。

事實上，地下鐵路亦非一朝一夕可以完成的，在開始建築之前，還要解決許多困難。就算要完成第一階段，即所謂的初步系統，亦需要六年的時間，并涉及許多機械及工程上的難題。

在地下鐵路的建築期間，車輛數目仍不斷地每年增加，建築工程更會使交通的擁擠情況惡化。

最後，建築費用亦是難題之一。籌措如此龐大費用，而分期推還的期間又這樣長（照香港通常標準而言），殊不容易办到。

基於以上的因素，地鐵火車的興建，毫無疑問是屬於一項複雜而艱巨的計劃。政府在目前來說，的確未能表明是否予以興建。但可以說的是香港日益嚴重的交通問題，實有在未來年度加以決心解決的必要。因此我要在此提出警告，為整個社會的利益起見，不久將須採取若不受欢迎的措施。

以上是我就一九七二至七三財政年度所提出的全部建議，此等建議的作用，純粹為將歲入預算及歲出預算的七千零三十萬元的差額，減少二千三百四十萬元，使差額減至四千六百九十萬元，而我實際所預算的盈餘數字配合。

入息稅及利得稅

將採新辦法估稅

以當年度實際收入為準

(丁) 一九七三至七四財政年度有關徵稅的建議

現時轉談有關我所提出於日後實施的兩項建議：首項是布稅務條例檢討委員會一九六八年報告中所提及而仍未實施的最後一部份主要建議有關，乃為將現行有關年度的入息或利得稅，按照對上一個年度收入來估計的不確切的方法，改為依

照有因年度所得的实际入息或利润不估稅。此項建議未有包括在一九七一年稅務條例(修訂)法案之內，乃因有幾個涉及貿易及會計的組織，對引用是項建議徵收利得稅提出反對。但此等組織亦承認現行的徵稅辦法，關於各項入息來源的起結問題，對納稅人及稅務局來說，造成計算上極為複雜，甚至有時候形成不公平的地方。但此等組織對委員會所建議的按照臨時數字繳付有因年度稅款的方法，不表歡迎。相反的他們建議應根據對上一年確定的入息而在有因年度繳付稅項。站在我們的立場來說，我們是不能接納此一可有大量漏洞危險的估稅方法，同時它亦違反直接徵收入息稅的基本原則，即入息稅應按照各該有因年度的入息而繳納(或是所謂隨入息而繳稅的原則)。

經過進一步的考慮，我們現已決定在基本上改變徵稅的方法，但目前僅以薪俸稅為限。換而言之，對於利得稅則延期實施。準備採用新辦法的日期為一九七三年四月一日。以一九七三年三月廿一日為止的一年來的入息，將暫時用來計算一九七三至七四年度的應付稅項。這僅是一份臨時的付款，而非該年度的估稅額。在一九七三至七四年度的入息於一年後呈報時，便進行估稅，而臨時的付款可在估稅額內扣除。過渡性辦法的一種重要特點是，擬將一九七三年三月廿一日止的一個年度大部份納稅人的入息放棄徵稅。例如在這個年度裡，納稅人的入息超過以一九七二年三月廿一日為止的一個年度的入息，不逾百分之十五時，則超出的入息數目將不予徵稅。但如入息超過百分之十五，則超出的入息數目將超出這個界限的數目便要納稅。不過稅務局長公為增繳的稅額安排分期繳款的辦法。本人擬在這裡一提，這種過渡性辦法比稅務條例檢討委員會所建議的更為寬大。

對入息增加多至百分之十五的人放棄徵收及繳的稅，對一九七三至七四年度政府收入自然是一項損失，但是以為經由補償稅額而得的收益不多則僅是一種感覺。若將一九七三至七四年度在新制度下的收入，與現行制度所獲得的收入比較，在總數方面並非真正的損失，因為納稅人須以繳納臨時稅款的辦法，付出相等於現行按照前一年基礎而繳納的稅款，以清付他們在一九七三至七四年度的義務。

在過渡期後的次年，即一九七四至七五年度，及以後的年度，納稅人每年依稅額而繳的稅款將為退稅或補交稅款。此點要視有閑年度的估稅額是否比所付的臨時稅款為多，或少而定。繳納臨時稅款是一種新繳稅辦法，在入息通常按年遞增的情形下，所繳的數目實比有閑年度的入息所繳的稅款為稍少。除永久停止工作的人外，納稅人每年僅獲一份薪俸稅估稅通知書。如納稅人能夠證明他的入息在有關年度內大為減少，他可以向申請延期納稅。在目前採取按前一年基礎而估稅的立法下，納稅人不能因入息減少而要求減稅，而須以為年的入息未支付按前一年基礎而計算的稅額。如果遇着有年所領取的花紅或獎金，比前一年的大為減少時，勢將引起困難。

估稅立法改用為每年度為基礎的法案將予批訂，並於每三個月內向本局提出。如果法案獲得通過，則稅務局長將出版一本小冊，說明新制度的內容。本人相信納稅人士將和稅務條例檢討委員會一樣，認為新的制度既合邏輯而又簡便。

(財政司全文) 續一

市區差餉率

明年起降低

空置差餉樓宇折半

我為一九七三至七四年度所作出的第二個建議是關於差餉的。自上次估價後，租值有普遍的增加，因此大部份的差餉估價，在今年重估差餉之後，勢將增加，其中有些增加很大，甚至今年租值有下降的趨勢，也是一樣。一九七二年的物業檢討報告書指出租值，尤其是分層工廠及大型洋樓的租值，會有稍降的象徵，總之重估的差餉價值大部份是會比在一九六八年所訂的為高。

現在有相當多的商店位置是空置的，但商店的一般租值並無下降的象徵。我想今年新增的辦公室地方亦不會對租值有任何重大的影響。

在目前的階段是很難準確估計一九七三至七四年度及以後的步入的增加額，但差餉物業估價署長亦認為他在去年中為一九七一年五年期間收支預測而估計的大量增加數目，仍屬於低估的。

因此，我亦要衡量新估價表上所訂的差餉價值，是否對差餉政策有所影響（任何重估價值的目的是在重估差餉價值一樣，都是為了調整價值，及將差餉負擔重行分攤）。

(財政司全文)——續——

各位議員都知道，在市區內的差餉係按差餉估值百分之十七而徵收，在新界目前要納差餉的地區則為百分之十一，但如樓宇並經過濾水供應或拿水管設備的，差餉率亦會較低。

從前，差餉是根據居民所獲的服務而訂定的，如警務、水務、街灯及消防設備等。在一八八八年才開始有合併為一的差餉，但仍是根據居民所獲得的服務而分區訂定。當時差餉率最高的是維多利亞城區，計百分之十三，其中百分之二為水務費。現在市區所徵收的百分之十七差餉率是在四十年前，即一九三一年所訂出的，新界的百分之十一差餉率則是在一九五四年所訂出的。

和英國各地比較，我們的差餉收費是相當穩定的。英國各地的差餉，幾乎每年都由各地方政府，加以調整，以維持它們的預算的平衡。現在有許多英國地方所徵收的差餉率，都超過差餉估值百分之五十。

香港並不需要像這樣經常變動差餉率，因為第一，近年來差餉的收入和若干地方政府性質的服務並無關係，因此本港的一般經濟狀況是可以決定差餉率是否需要增減。第二，戰後尤其是在六十年代興建建築業程度蓬勃，使本港的差餉制度極有內在的潛力，在一九五零至五一年度的差餉稅收為二千七百萬元，這個數目在一九六零至六一年度已躍升至一億元，而在一九七零至七一年度更升至三億三千六百萬。

正如我剛才所說，差餉及物業估價署署長認為，以現下新建成樓宇繼續增值的程度，以及因本年進行重新估值所可能帶來樓宇價值的增加，一九七三至七四財政年度的差餉收入，可能有大幅度的提高，大概會達至五億元甚或以上。此僅應視為約略估計的數字，但亦會因此而產生以下的問題：此數字對差餉的收費是否有任何關連？

差餉基本上是何有人居住的樓宇徵收的。對應繳差餉數額作任何的增加，不論是出於樓宇估價的增加或差餉率本身的提高，對租客來說是增加費用。當然，租客在租住樓宇考慮所能負擔的租金數額時，亦兼行顧慮到所須繳交的差餉，同時對租金較低的樓宇來說，差餉通常是在租金之內。假如應繳的差餉較低，業主所得的租金比較高，而由於對樓宇重新估值的措施延遲執行的結果，於是便有上述的情形出現。重新估值原是應於一九七一年四月一日及一九七二年四月一日起執行的。因為市場上物業的供不應求，而住宅樓宇的業主，又得根據加租（住宅樓宇管制法例）而獲准加租，許多業主在過去兩年來獲有較高的租金，包括其中一部份為應繳的差餉在內。此等業主早經預期差餉有增加的可能，因此他們在一九七三至七四年度，並沒有任何理由因差餉的提高而要求進一步增加租值（對於受管制的住宅樓宇，加租管制法例中並無任何條款可供他們引用進行加租）。何況市區內的私人住宅樓宇，現時有四份一以上是由業主自住或自用，亦有許多業主以高額的租金跟租客訂立租約，但差餉則由租客負擔。此等租客因樓宇重新估價而引致差餉增加，可能會遭受較大的影響。

但因差餉增加而致負擔特別加重的，將會是商業性樓宇的租戶。在過去兩年來，租金的增加以商業性的樓宇最大，尤以商店、辦公室及工廠為然。關於商店及工廠的租金，社會各界人士已有許多的評論，雖則根據一九七二年的物業檢討報告，本年一月間仍有為數甚多空置的此類樓宇。以全面來說，商店租金現時約比一九六八年時高山百分之三十，但是這個數字是連同旅遊人士購物地區租金大增的數目在內計算。至於分層工廠大廈，許多單位的租金比一九六八年增加百分之五十以上，同時，雖然一九七二年內將有大量工廠大廈落成，租金似乎可能保持大為高於一九六八年時的水平。現時的应征差餉價值是以此為根據的。新租立的辦公室，其租值一般而言比一九六八年時增加一倍，因此對於此類樓宇，应征差餉價值亦可能大量的增加。

雖然對大多數工廠，商業樓宇或零售商店來說，差餉在帳目中未必是特別大的一筆開支，但差餉的增加，對市區內每一個人都有或多或少的影響。而在差餉率方面稍作降低，將有助於減少因對樓宇重新估值而帶來給整個社會的影響。因此，我現有意於本年稍後本局提出一項決議，由一九七三年四月一日起，將差餉率，由百分之十七減至百分之十五。此項調整，將使差餉率跟入息及利得稅的標準稅率相同，祇是巧合使然。此項差餉率的減低，依照現行數字計算，將使預測而來所得的收入減少五千五百萬至六千萬元。假定住宅樓宇的应征差餉價值平均增加百分之廿五至百分之三十，減低差餉率，亦不過使實收差餉減少大約百分之十至百分之十五而已。對於差餉

估值可能增加約百分之五十的商業樓宇來說，徵收率的減至百分之十五，實收的差餉亦只減少百分之廿二左右。

此外，在我提出的決議中，亦建議市區內僅有非經過濾自來水供水或全無自來水供水住宅樓宇，其差餉率亦交減低，前者為百分之十四，後者則為百分之十三。

有誤市區的差餉問題大致如此，至於新界方面，目前征差餉的地區是荃灣及葵涌，征收率是百分之十一。此一較低的差餉率，為于一九五四年時決定，當時曾制訂法例，使該兩區的樓宇列為須受徵收差餉地區之內，其數額大致上是與當時提供的地方政府型的服務作為計算。但自此之後該兩地區已有迅速的發展，鑒於此種原因，現時極有理由將該兩區樓宇的差餉率，提高至與市區的標準率相同，然而我認為暫時不交實施以上的改變，因此，該兩區內樓宇的差餉率仍保持為百分之十一。但日後終于避免跟市區相同，我以為最理想的立法為分期執行，以避免業主與租客間產生不必要的磨擦。

我希望能由一九七四年四月一日起開始，新界其他地區亦繳納差餉，以增加收入四至五百万元，我心目中的地區包括大埔、元朗、清水灣道和青衣島，事實上，差餉物業估價署在一九六九年已進行初步調查，但由於租金管制實施，這項工作卒被放棄。

由於今年之重新估價，物業的評定價值增加，我相信我們可以由一九七三—七四年起將差餉率減低，但這並非表示在未來四十年內，新的差餉率可以保持不變。由於一九六七—六八和一九六九—七〇年度的重新估價下降，可徵差餉價值之總值較往年大減，因而影響差餉的歲入，在當時的一般財政情況下，我們也能够接受這些事實。但如果在計劃於一九七五—七六年度舉行之重新估價中，反映出租金下降，從而影響到差餉的收入之增加幅度，那麼，我們也許要再考慮提高差餉率。我希望不必這樣做，但到時市政局將會分佔部份的一般差餉，以支付它所擔任之工作的開銷，我不能預測市政局對本身之需要的意見，同時，我要補充一句，很明顯地，我現在所考慮的更改，將不影響白皮書所載對市政局作出之安排。

每當考慮減低捐稅時，應顧及到應否加緊任何法律規定或行政措施，現時，對空置樓所徵收的差餉是事後發還的，但有一點強理由，支持對空置樓宇，最低限度徵收部份差餉。第一：在某些程度，空置樓宇一如有人居住之樓宇，享有多方面的服務（例如消防服務）；第二：檢查（空置樓宇和發還差餉的行政銷費頗為龐大。基本上來說，差餉是對樓宇居住徵收的一項費用，在香港這項費用是雙方面的負擔，我認為即使在樓宇空置時，

案主亦無理由不對地區性服務作出若干貢獻。因此，我建議修訂差餉條例第三十二節，使由一九七三年四月一日起，對空置樓宇所徵收之差餉，只徵返一半，即使在現時差餉率來說，此舉可使步入多得一百二十五萬元，徵收空置樓宇差餉的一個副作用，可制止案主任令物業空置。

總結

督憲閣下，我相信剛才所描述的今年和下半年步預算及稅收建議，是與財政和經濟的實際情況相符，同時，一九七二至七三年度步預算所提出的經常及主要開支，是適宜我們的不斷需要和環境。因此，我把這預算案提交各位議員作適當的考慮。