

影響廣播事業深遠決定公布

政府繼行政局考慮廣播事業檢討委員會整套約一百項建議後，今（星期三）日公布將對廣播事業路向有深遠影響的決定。

這些主要政策，將構成政府未來在廣播事業的組織及管理方面新策略的骨幹，其中包括成立一個負責電視、電台及有線電視的廣播事務管理局；批准目前兩個電視持牌機構延長牌照十二年；及保留香港電台為一公營部門，但作為一個管理委員會的行政機構。

至於就廣播事業檢討委員會較具爭論性建議所作的決定，則包括進一步限制電視及電台的香煙廣告及香煙公司資助電台電視節目；拒絕廣播事業檢討委員會就有關廣播業持牌機構的集團結構的建議；及基於營業額而計算繳付專利稅的新方法。

行政司蘇耀祖在記者招待會上解釋這些決定的論據時指出，這些決定是當局經慎重考慮公眾及行內專業人士所表達的意見而作出，有關的諮詢期經延長至本年二月底始結束。

他說：「當局在作出每一項決定時，都有考慮到社會的長遠需要。而在制訂這些會在今後悠悠歲月為大眾服務的決策時，須以明確的眼光看整體的廣播事業，是十分重要的。」

港督會同行政局就廣播事業檢討委員會提出的主要建議作出的多項決定摘要如下：

(一) 目前由兩間持牌電視台各自經營一個中文台及一個英文台的形式將持續。

(二) 為確保更有效管制持牌廣播機構的活動及讓更多公眾人士參與監管廣播業，當局將會成立一個專責監管電視台、電台及有線電視的廣播事務管理局，其職責將包括執行未來廣播條例的條款，及確保廣播節目內容及廣播技術效率達致適當標準。廣播事務管理局的成員將有三名官方成員及九名非官方成員，全由港督委任，影視及娛樂事務管理處將擔任管理局的行政機構。此外，管理局轄下將成立一個投訴委員會，調解廣播業內的紛爭。

(三) 目前兩個電視台的牌照在一九八八年十二月屆滿時，會獲續期十二年，但在一九九四年會作中期檢討。當局並會對新持牌機構採取額外的監管措施，其中包括規定維持投訴程序，根據營業額繳交專利稅，向廣播事務管理局呈交經審核的帳目及加重觸犯將來的廣播條例所訂的規例的罰款。另外，當局將來會在發出、延長或檢討電視台牌照前舉行公開聆訊。

(四) 香港電台將保留為一公營部門，作為港督委任的一個管理委員會的行政機構。委員會將有八名非官方成員和一名官方成員，並根據法例成立。其職責為決定和實施香港電台的大體政策和目標，以及維持香港電台一貫的編輯政策，務求繼續成為和被視為一個公正和客觀的公營廣播機構。香港電台將繼續接受公帑撥款，但將可自由接受贊助和捐款。它亦將獲分配佔用更多電視時間，一方面受資助和捐款。它亦將獲分配佔用更多電視節目，另一方面則讓其佔用更多黃金時間。

(五)當局將進一步限制電視和電台上的煙草廣告。到一九九〇年將完全禁播電視和電台的煙草廣告。

廣播事業檢討委員會報告書中，尚有其他多項與電台政策、技術上的規定、節目內容、廣告間歇的次數與持續時間和檢查尺度有關的建議有待考慮。這些建議將於適當時候由港督會同行政局或未來的廣播事務管理局進行研究。

封閉荃灣路

運輸署宣布：為方便在荃灣路興建行人天橋，荃灣路兩段路面將於十一月二十九日（星期六）及十一月三十日凌晨零時三十分至凌晨五時封閉。

兩段路面為：往新界之行車道介乎葵涌道及德士古道迴旋處；及往九龍之行車道介乎德士古道及葵青路迴旋處。

在封路期間，往新界之車輛須改經葵涌道及青山公路。沿荃灣路往九龍行車道行駛之車輛則須改經德士古道、青山公路及葵涌道。

仁濟醫院第四期擴建工程奠基禮 竣工時將為一規模完備地區醫院

在一九九零年當仁濟醫院的最後一期擴建工程完成時，它將成爲一所規模完備的地區醫院，擁有七百張病床及一系列全面性的輔助設備。

代理總督鍾逸傑爵士今（星期三）晨王持仁濟醫院第四期擴建工程奠基禮時作上述表示。

鍾爵士說一直以來，仁濟醫院爲新界西部不斷增加的人口提供醫療服務，這地區由一九六二年至一九八六年期間，人口已增加了五倍之多。

他強調說：「仁濟的擴建計劃始於一九七七年，今日的奠基禮乃此計劃一個重要部分。」

鍾爵士指出，除了自創院以來即爲有需要人士提供收費低廉的醫療服務外，仁濟醫院亦已將其服務多元化，包括教育、幼兒護理及老人服務，此外亦擴展了它的醫療服務。

他說：「所有這些計劃均需要大量的資源。例如，單是仁濟醫院第四期擴展工程的費用，便逾二億五千萬元。」

鍾爵士說，仁濟醫院現屆及以往的董事會透過賣旗日、慈善步行及綜合表演等項目籌得大量善款。「我希望能公開表達政府對仁濟醫院以往及現屆的董事及那些會慷慨支持慈善籌款活動的人士的謝意。」

他說，香港擁有那麼多志願機構參與提供社會服務，實在非常幸運。

他補充說：「為那些有需要的人士獻出一點關心的精神是值得鼓勵的。」

編輯注意：

鍾爵士演辭全文分放新聞處稿箱備取，一幀奠基禮圖片經由傳真機發放。

黃大仙公共運輸總站交通措施

運輸署宣布：由星期六（十一月二十九日）上午十時起，黃大仙公共運輸總站將劃為禁區。

除專線小巴及的士外，其他車輛均禁止駛進上述總站。

此外，總站近正德街與尚德街交界處將設置的士站。

行政司今午舉行記者會
宣布廣播事業有關決定

行政司蘇耀祖將於今日（星期三）下午三時三十分在政府新聞處新聞會議室舉行記者招待會，宣布政府就廣播事業檢討委員會的建議所作的決定。

為方便傳播界代表，一份有關主要決定的背景資料將於下午三時在新聞會議室供閱覽，但切勿在記者招待會開始前刊登或報導這份文件的內容。

編輯注意：請派員出席。

文娛康樂促進會會所開幕

副港九政務署長麥耀鑒明日（星期四）將主持深水埗文娛康樂促進會會所開幕典禮。

典禮於下午四時三十分開始，在九龍深水埗文發街深水埗文娛康樂促進會會址舉行（位於長沙灣社區中心後面）。

編輯注意：歡迎派員訪攝。

區議員酬金正檢討
結果如何很快知道

代理港督鍾逸傑爵士今（星期三）日表示，政府現正檢討給予區議員的酬金，結果如何會很快知道。

鍾爵士主持仁濟醫院第四期院舍擴建奠基禮後，向記者表示，他已經收到立法局首席議員鄧蓮如寫給他有關區議員酬金的函件。

被問及函件內容是否合理時，鍾爵士表示：「函件內容須仔細考慮。而區議員、市政局議員及立法局議員所領取的酬金之對比關係，政府亦要檢討。」

他說，基於這三層架構擔當不同責任，故此這些關係必須正確。

被問及廣播業檢討委員會報告書時，鍾爵士說將有一份聲明於立法局今午會議時發表。

校際陸運會頒獎禮

沙田政務專員關永華將於明日（星期四）下午四時主持新界學界體育協進會主辦的校際陸運會頒獎禮。

區議會主席吳燦林亦為主禮嘉賓之一。

：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：

編輯注意：

歡迎派員訪攝明午四時在沙田源禾路沙田運動場舉行之第九屆校際陸運會。

（編輯注意：下稿已於昨晚經傳真機發出。）

交諮會重新考慮九巴五年計劃

交通諮詢委員會今日（星期二）根據有關九龍巴士公司擬議中的巴士購買計劃和車廠要求的補充資料，重新考慮該公司最新草擬的「五年計劃」。

該公司的「五年計劃」，涉及的期間是一九八七年至一九九一年，交諮會曾於本年十月廿八日舉行的上一次會議中加以研究。當時委員要求有關計劃的補充資料。

今日會議上，交諮會委員得悉運輸署的建議，即原則上贊同九巴的計劃，委員們更歡迎運輸署對預計車輛需求數量的裁減，以符合其路線發展計劃的修改，以反映該公司從輕便鐵路地區分階段撤除巴士服務，上述裁減也符合其他提議的修改，以確保任何新巴士路線的開設與提供一個協調的公共交通服務網的目標相一致。

至於九巴擴充車廠的計劃，交諮會贊同運輸署的評估，認為「五年計劃」後幾年用於車廠的費用支出率肯定存有調整餘地，但瞭解到繼續進行九巴建議的九龍灣及青衣車廠工程的逼切需求。

運輸署認為九巴建議增加的其他車廠的具體數量及興建時機需要作進一步研究，尤其是根據提議對九巴預測巴士需要量所作的修正及可以作夜間泊車用的巴士終點站的容納能力。

關於這點，運輸署將根據九巴於一九八七年初完成的「五年計劃」第二稿同該公司進行深入討論。

一個由鄧龍威博士、鄭會友、梁志強博士和范世義組成的小組已告成立，詳細研究車輛增加的需求和管制計劃的影響，他們將於三個月內向交諮會提交建議。

「路線發展計劃」須作每年檢討，交諮會將於一年內進一步詳細考慮這個問題。

會上各委員亦得悉有關擬議的強制規定電單車駕駛學員在學習室外駕駛場地接受訓練的發展情況和若干修改。

這項建議的目的，是要確保駕駛學員先學會基本駕駛技術，才在路上學習駕駛，藉以提高他們駕駛電單車的水準，減少涉及電單車駕駛學員的交通意外。

委員獲悉本年四月，香港駕駛學院投得沙田學習室外駕駛場地的興建工程，該場地將於一九八七年初啓用，屆時可聯同目前的黃竹坑駕駛學院，提供有關的訓練設施。

有建議謂申請學習駕駛執照的人，須出示證書，證明已完成在學習室外駕駛場地舉行的訓練課程。

在今日的會議上，運輸司高禮和亦向各委員概述十一月五日屯門巴士意外的情形，事件中有五人喪生，超過六十人受傷。

高禮和總結政府加強巴士安全方面的各項措施，以及意外發生後的有關善後行動。

他說，至於福利援助方面，社會福利署已上門或前往醫院接觸各受害者和他們的家屬。

根據交通意外傷亡援助計劃，社會福利署至今已接獲三十一份申請。其中二十九份申請已獲撥款，總額超過七萬五千元。另兩份申請正在處理當中。

此外，亦有十七宗個案經由慈善信託基金獲援助，撥款超過一萬七千元。

高禮和說，警方仍在進行調查，待調查完成後將擬備一份報告提交死因裁判官，決定應否進行死因研訊。

成立廣播事務管理局建議
獲教育社會團體議員支持

律政司唐明治今（星期三）日說，一項條例草案將提交立法局，以便廣播事務管理局可於一九八七年成立。唐氏在立法局宣布政府對廣播事業檢討委員會報告書所列的主要建議所作的決定時說，廣播事業檢討委員會所提出成立廣播事務管理局的建議，受到教育及社會團體及立法局議員的熱烈支持。

他說：「政府認為在更大程度上讓市民參與管制廣播事業，會有很大的好處。」

「政府因此支持成立一個負責管理電視、無線電播音及有線電視的廣播事業管理局。」

該局的職責將包括：根據該條例的規定管理廣播事業、確保有關廣告和節目的內容符合規定的標準，同時，確保廣播的技術能維持一定的效率。

他說，該局的成員，大部分是總督委任的社會人士，而影視及娛樂事務管理處則負責為該局提供一切服務。

此外，政府亦支持設立一個審裁處，專責接受市民所提出的投訴及處理廣播業內的糾紛。

不過，政府認為把審裁處納入廣播事務管理局的職務範圍內，而不是作為一個獨立的審裁組織，則在行政上將會更為恰當。

有關香港電台的前途，很多立法局議員及市民均支持讓港台有較大程度的獨立，但對於如何達到這個目的却意見紛紜。

他說：「對於讓香港電台在經濟上自給自足的建議，政府則無法接受。」

「至於委員會讓港台佔用商業電視台黃金時間的建議，支持的人絕無僅有。」

「一般人均認為一方面要持牌電視台支付專利稅而另一方面則讓港台佔用該台的廣播時間去賺取所需經費，實屬不當。」

「政府決定制訂法例，令香港電台在將來可以向一個獨立的法定董事局負責，而該董事局的董事則由總督委任。」

「為使該董事局可以反映市民的整體意見，同時亦能維持其本身的獨立性，當局建議選任社會人士為該局的董事，同時亦會選派一名政府代表出任董事。」

該董事局的法定職責是執行該條例所載有關香港電台的廣泛政策目標。其中將特別着重為市民提供資訊及教育的責任，以及廣為傳播新聞及時事消息的責任。

他說，香港電台必須繼續是一個均衡及客觀的廣播機構，而且是一個被人視為如此的機構。

他補充說：「香港電台的經費仍由公帑支付，而該台的職員仍屬公職人員身份。該董事局可以自由推行我在上文所述的政策，但每年要提交一份報告書，並須受政府每年訂定的財政所限制。」

在適當的時候，香港電台將可在各電視台使用更多的廣播時間，特別是黃金時間。在簽發新的電視台牌照時，當局將會作出安排，使香港電台可以在黃金時間內得到更多的廣播時間，以播放其製作的電視節目。

有關電視及電台的烟草廣告，唐氏說，政府在詳細考慮過各方面的意見後，原則上同意全面禁止電視和電台播放烟草廣告及烟草商所贊助的節目。

不過，這項禁制措施會分期實施，以減低對電視和電台的影響。禁制措施分三期實行。

他說：「在第一期內，當局會修訂廣告標準業務守則，從而加強對電視播放烟草廣告的限制。這項措施將會盡快付諸實行。」

「第二期的措施將會在一九八八年十二月發出新牌照給電視台時執行，屆時會在下午四時三十分至晚上十時三十分的一段時間內，禁止電視台播放烟草廣告和烟草商所贊助的節目，即將每日禁播烟草廣告的時間加長四小時。」

「由一九八九年八月起生效的電台新牌照，亦將加入類似的限制。」

「第三期亦即是最後一期的措施，將於一九九〇年十二月全面禁止電視及電台播出烟草廣告或烟草商所贊助的節目。」

「同時，政府將會研究以其他方式限制烟草廣告的方法。」

至於電視牌照續期的問題，唐氏說政府現已決定，當現時的電視牌照在一九八八年十二月期滿時，目前的持牌機構可根據經修訂的條款而獲發給新牌照，為期十二年，直至二〇〇〇年為止，但須在一九九四年時進行中期檢討。

他說：「政府認為向有意營辦的機構招標競投電視台所涉及的財政問題，使政府不能採納廣播事業檢討委員會

「因為目前播送電視的地方，所採用的器材和機器都是由現時的持牌機構所擁有。鑑於目前這個規模尚小的市場可以帶來的收入不多，故要求其他人士作大量投資去購買及大規模裝備廣播設施是不切實際的。」

「雖然建議中的十二年牌照續期較廣播事業檢討委員會所建議的八年為長，但這樣可使廣播行業有信心作出長遠的計劃，並進行所需投資，改善電視廣播的質素，以便該行業在未來日子可面對急劇的政治轉變。」

「同時，進行中期檢討可在有需要時根據經驗而修訂發牌條款，並可確保十二年的牌照續期不會發生弊端。」

有關廣播持牌機構的集團組織問題，唐氏說，廣播事業檢討委員會提議應修訂法例，以便確保將來廣播事業機構的業務範圍應只涉及廣播事業，而不會與活躍於有關範圍的其他公司產生關係。這項建議備受教育、社會工作及其他草根團體的支持。

他說，曾經有人提出，建議的法例修訂不足以杜絕以濫用公司聊屬關係而進行的不公平經營方法。由於政府不欲被視為對商業活動作不利之舉，因此便提議電視持牌機構的組織、股東和管制仍然由現有政策及現有法例的精神所管制。

此外，政府尚會向立法局提出建議，修訂電視條例，使廣播事務管理局有權查閱與電視持牌機構有關係的公司的帳冊。

他說：「相信此舉可使日後的廣播事務管理局以對照持牌機構與有關公司帳目的方法去審查電視持牌機構的經營方法。」

此外，政府亦擬在發出新電視牌照的時候，把電視台繳納專利的費的方式，從按淨盈利計改為按毛收入計，這個方式是廣播事業檢討委員會建議的。

他說：「由於電視台所利用的空氣中的無線電波是屬公眾所有，那麼，不論它們是否有盈利而要它們繳付費用，是很正確的事。」

「不過，新收費的方式，將會計劃至使到政府所收的專利稅，其數額與目前所收的相差不遠。」

至於有線電視方面，唐氏表示，政府已於七月宣布原則上接納在本港開辦有線電視，並邀請有意經營者發表意見。結果政府在九月底之前收到了八份意見書。

他說：「這些意見書內容從申請在某區域內提供有限服務的簡單建議至設立向全港提供節目的完整有線電視廣播網的詳盡建議都有。」

「政府目前正研究所有建議，同時亦着手制訂有線電視的有關政策。這些政策，日後是要在法例和牌照規則中列明的。政府有意於明年正式招標競投有線電視的牌照。」

唐氏總結說，行政局將於短期內研究廣播事業檢討委員會報告書所載的其他較詳細的建議，其中有些建議，可能留給日後的廣播事務管理局去考慮更好。

他說，廣播事業檢討委員會在其主席鮑偉華按察司領導下所提出的報告書，着實為我們提供了十分寶貴的意見，而將來的電視觀眾和電台聽眾會因此而受益良多。

中央公積金計劃涉及多方問題
對經濟影響深遠不可輕率決定

教育統籌司布立之今（星期三）日說，中央公積金計劃牽涉到許多方面的問題，因此不可以輕率決定。

布氏在立法局恢復辯論港督施政報告會議席上發言。他說：「我們要顧及的，不僅是個別僱員是否願意供款的問題，還有這個計劃對整體經濟所可能造成的影響。」

布氏說，政府有關此事的檢討文件，已經送交一些顧問團體，以便向他們諮詢；這些團體的專業意見對此事的不同方面是特別有用的。

他說：「當局然後會根據這些意見，考慮是否有需要作進一步的諮詢。」

他向議員們保證，有關方面對此事作出決定之前，必會先行徵詢各位的意見。

布氏指出，雖然政府正重新研究這個問題，但肯定並不是第一次這樣做。

他說：「事實上，政府在過去曾兩度研究這個建議，分別是在一九六六和七七年。當時發覺在正反雙方的意見中，以反對推行這類計劃的為多。」

布氏說，勞工政策一直是依照前任總督在一九七六年向本局發表的施政報告裏，清楚訂下的方針而發展的。

他說，自此以後，我們一直奉行的宗旨，是建立一個有關僱員安全、健康及服務條件的法律架構。這個架構最低限度會與鄰近國家所採用的最佳者大致上看齊，而這些國家，則以經濟發展階段及社會文化背景都和本港類似的為準。

為貫徹這個宗旨，當局在過去十年來曾頒佈超過一百五十項有關勞工的法例。

談及教育方面，布氏說，目前在三百二十間政府和資助中學中，約有二百六十五間已在中四及中五班級開設電腦科課程，所用的設備由政府中央部門購買及維修。明年將有更多中學開設這個課程。

當局亦正計劃在中一至中三班級開設普通電腦科課程，目的是使所有學生在接受強迫教育的期間，均有機會熟習電腦的運用。

下個月在九龍啓用的第一個電腦教育中心，可使當局更準確評估在職教師對電腦課程的長遠需求。

布立之強調，課程發展的問題並沒有受到忽視，實際上，當局現正將教師的專業知識加以利用。

他說：「目前，約有七十五間學校的校長及二百五十名教師是課程發展委員會及各個科目委員會的成員，另有二百九十名教師協助進行與課程發展有密切關係的課本檢討工作。」

「此外，每年有為數達十八名的教師由政府及資助學校借調到教育署，擔任課程發展小組的全職成員。」

「不過，我卻同意，我們必須根據最近及即將在教育制度方面作出的更改，對課程發展的各個環節重新檢討。這個問題會在明年由教育統籌委員會加以研究。」

在學生紀律問題上，布氏說教育署主張採取積極的方法處理，包括輔導及指導。

他又說，教育統籌委員會在其下一階段的工作計劃中，研究課程及學生行為的問題。

在提及部分新市鎮出現中學學位不足的情況時，布氏說：「在策劃校舍興建計劃時，我們必須展望多年以後的發展，但要準確預估這麼長遠日子後的人口及年齡結構，是件極為困難的事。」

「不過，人口分佈工作小組已就這方面做了很多工作，地政工務科現時亦已研製了一套電腦模式，可以幫助我們更好地策劃新校舍的地點，及將學位過剩地區內的學校遷往更適當的地點。」

布立之又說，當局對高等教育機構的研究工作，十分重視。

政府在目前的三個學年期內，特別預留了四千五百萬元作為五間院校的研究經費。

布氏證實評審嶺南學院及樹仁學院課程的工作，實際上將會包括在評審局的工作範圍之內，以作為一項較長期的目標。不過，這個建議中的評審局的首要工作，必然是評審兩間理工學院及浸會學院擬開辦的學位課程。

布氏表示，當局現已成立學歷評審籌備委員會。他說：「籌備委員會負責就全面由本港評審非大學院校頒發學位的工作，詳細研究最佳的安排及管理方法。」

「籌備委員會定於十二月底召開首次會議，並預期會在明年六月底前，向政府提交建議。」

至於第三間大學，布氏說籌設工作不會影響現有五間大專院校。當局已計劃在未來十年，大規模發展及擴充這些院校。

「至九十年代中期時，五間大專院校提供的學額總數，會由目前的三萬四千個增至五萬個。」

布氏對各位議員提出了不少有用的建議，表示謝意，又說當局必定會逐一仔細研究這些建議。

當局採用多種措施 協助改善大廈管理

政務司廖本懷今日（星期三）在立法局表示，當局已從三方面採取行動，協助業主與住戶改善大廈樓宇的管理。

廖本懷在答謝潘督施政報告動議發言時說，這些行動包括改善大廈公共契約，修訂多層大廈（業主立案法團）條例，及協助大廈管理組織。

他說，所有在今年二月批出的非工業用地之新契約，將必須在公共契約內加入部份標準條文，以利樓宇的妥善管理。

他說，有關詳細的安排，正交由註冊總署與香港律師會商討作出。

廖本懷強調，在擬訂個別公共契約時，將允許一定程度的靈活性，以顧及個別發展的特殊情況。

他說：「當局亦已着手修訂多層大廈（業主立案法團）條例，提供一套更明確的管理架構，以便立案法團能更有效地運作。」

「建議中的修訂將令立案法團更容易成立，同時亦會規定管理委員會必須遵守的章程；明確列明個別業主與管理委員會的關係；及為住戶提供更多參與大廈管理的機會。」

廖本懷說，有關建議將於一九八七年初交給區議會討論，徵詢他們的意見。

他說，政務處的職員亦經常就大廈管理問題，向居民提供協助及指引，並取得一定成績。在過去四年內，每年均有二百多個業主立案法團及六十多個互助委員會在私人多層樓宇成立。

此外，東區、油蔴地、旺角及葵涌及青衣區亦先後成立專責小組，由房屋事務經理率領，處理大廈管理事項。

專責小組的主要工作是向居民提供意見及協助他們處理大廈管理問題。

迄今專責小組已協助處理一百三十五幢樓宇。

廖本懷又透露，當局打算在未來數年內，在資源許可的情況下，將這項計劃擴展到其他區。

他說，政府亦已開始草擬法例，管制整個保安行業。他說這是一個重要環節，確保應有的標準能夠達到及為公眾所認識。

廖氏又說，目前已有二萬八千五百個家庭參與鄰舍守望計劃，組成二千八百個鄰舍守望單位。在未來數月內，預料將另有一萬五千個家庭，參加這個計劃的第三階段。

至於新界方面，廖本懷表示下財政年度將增設一項新工務項目，以改善新市鎮邊緣地帶及鄉村地區。

此外，當局亦希望增加一項經常性開支分目，支付地方工務工程的維修費用。這些工程有部份已長久失修。

在房屋事務方面，廖本懷說房屋委員會的預計財政自足，必須考慮到房委會欠下發展貸款基金的一筆龐大債項。這筆債項須在頗長的期間內攤還。此外，亦須考慮房委會用以興建出租公屋的用地，是由政府長期免費提供。

「因此，房委會的財政自足並不表示該會能運用本身資源，支付施行整個公屋計劃的全部費用。」

「事實上，政府將會在房委會達到財政自足後，繼續大量資助公屋計劃。」

在藝術、康樂和體育方面，廖本懷說政府會徵求康樂體育局和演藝發展局的意見，進一步探討政府與非政府機構在這方面的合作和贊助問題。

他說，政府亦感到有需要在各項活動和政策上，進行合作和統籌的工作。政府將透過康樂體育局、市政局、區域市政局及銀禧體育中心，以達到這個共同目標。

廖本懷說，他深信各有關方面對可行的改善辦法，均會保持開放態度。

本港公共交通服務 選擇既多效率亦高

運輸司高禮和今日（星期三）說，本港在公共交通服務供應方面，從來沒有完全自由的競爭，我們的宗旨仍然是讓私營機構或公共公司，按照商業原則提供公共交通服務，而政府則提供法定架構、實施監管，以及為各種不同的公共交通服務進行一些協調工作。

高氏在立法局恢復辯論港督施政報告時說，這個制度很適合香港，「我們可以維持一系列的公共交通服務，而這些服務的收費很合理，且若與世界其他任何大城市的同類服務比較，是具有更多的選擇和更高的效率。」

在談及較早時提出有關過份依賴鐵路的問題時，高氏指出，政府在發展本港的運輸網時，必須考慮市民的短期需求，而對於今日的市民來說，票價合理和易於乘搭，是重要的考慮事項；此外，政府亦要顧及較長遠的目標，就是發展一個均衡的公共交通系統，而這個系統須在未來好幾年間之內，提供有利可圖及有效率的服務。

高氏說：「最新統計數字顯示，地下鐵路和九廣鐵路每日平均載客一百九十萬人，佔乘搭公共交通工具的總人數的百分之二十一。」

「這些乘客大部份途經相當擠塞的市區，若要他們改用其他交通工具，而不會使本港的道路交通情況嚴重惡化，這是難以想像可能的事。」

高氏指出：「預料在未來數年間，當某些發展中地區的人口超過某個數目而值得作所需鉅額投資時，鐵路網會再進一步擴展。」

他補充說：「不過，整體而言，巴士將仍是本港最多人乘搭的公共交通工具。」

高氏說，統籌公共交通服務政策的目的，在於避免各種公共交通工具之間有無謂的競爭；市區有鐵路通過的走廊回復昔日的道路擠塞情況；及巴士車隊未有配合整體的需求而作出不必要的擴充，從而逼使巴士票價上升。

至於有議員提議提供一個足以應付需求的交通系統，以便將新市鎮與原有已高度發展的市區連接起來，高氏說當局已充份認識到這方面，第二次整體交通研究將會探討本港進入九十年代中期以至本世紀末的整體交通需求。

此外，高氏證實九廣鐵路公司及香港地下鐵路公司現正各自探討在新界西北區興建一條連接區外的鐵路的可行性，及是否有利可圖。這些研究預期可於今年年底完成。

高氏說，有關方面是否會決定進行興建的工作，最終要視乎該條鐵路是否有利可圖而定，而這點又須由多項因素所決定，例如非經常成本、新界西區及西北區人口的增長速度、其他交通工具的供應情况等。

他補充說：「即使有關方面決定斥資興建，我預料這條通往新界西北區的鐵路，不會在九十年代初期至中期之前啓用。」

「目前，連接該區與荃灣及九龍的巴士服務仍在不斷改善。」

有關為將軍澳預估的未來人口提供一條鐵路，以連接主要的鐵路系統這個構思，高氏亦同意不應單為路軌盡頭的一個人口中心服務，而倉卒興建一條昂貴的固定路軌通往將軍澳。

他補充說，第二次整體交通研究亦會探討固定路軌系統的需要。

在建立良好的道路系統方面，高氏說政府充份認識到它對本港經濟的重要性；在最近數年，每年花在新路上的開支約為十六億元。

他說：「這項開支約佔工務預算的百分之三十至四十。雖然這項開支的數目很大，但仍不足以興建所有我們想要興建的道路。」

況且，其他很多方面亦同樣逼切須要使用公帑。

他補充說，第二次整體交通研究亦會涉及這方面，因為我們的目的，是由該研究小組發展一套可以幫助我們就困難事項作出決策的評價技術，以確保撥作公路用途的款項，可以用在對社會最為有利的地方。

處理違例建築物問題 有關措施可明年實施

地政工務司班禮士今（星期三）日在立法局會議席上表示：有關處理違例建築物問題之措施，可望於明年實施。

他在恢復辯論港督施政報告時說：違例建築問題極大，由於批出建築圖則及處理危樓及有關事宜的工作繁重，而建築物條例執行處在處理這個問題上的資源有限，因此在訂定管制的先後次序時，必須實事求是。

他說：「現建議立即採取行動辦理最為首要的個案。這些個案包括涉及公眾安危的個案，違反建築物條例及批地條件的大型建築物，以及由區議會建議清拆而其後由各部門代表組成的專責小組所通過的個案等。所有其他較為次要的個案，除非優先次序改變，均會押後處理，直至具備處理該等個案的資源為止。」

班氏說，投訴程序將會予以精簡，且有建議成立清拆工作隊。這些工作隊有權即時採取行動，清拆正在興建或剛建成的違例建築物。為要達到這個目標及其他較次要建議的目標，當局有必要將法例加以修改，以便提高解決這些問題的效率。

他補充說，當局即將就這些建議徵詢區議會的意見。這些措施預料將於明年實施。

有關開列承建商名單的批出投標制度方面，班禮士說他現正與香港建造商會詳細研究本港的建造業，看看現行的制度是否真的有欠公平。

「所有建築物必須依照圖則興建。如欲改建建築物，必須先由合資格人士擬製新修訂的圖則及由建築事務監督核准經修訂的部分；未經批核而擅自更改建築物是屬違法的。」

他說：「我相信以往政府在監管樓宇建造工程方面有很好的成績，但由於種種原因，在處理樓宇在建成後的有關問題則有欠理想。」

政府缺乏足夠資源同時兼顧這兩方面的工作，是導致上述情況發生的部分原因。另一原因可能是政府須實行一個更基本的改變，並須針對樓宇的小規模更改、樓宇的維修及保養、及其他有關使用樓宇的問題，擬訂一套獨立的法例。

關於處理建築圖則，尤其是較小規模工程圖則所需的时间，在過去幾年來，建築物條例的整體改變趨勢是傾向把程序簡化，而事實上，絕大部分的小規模工程都已獲豁免遵守建築物條例規定的程序。

其後，班氏解釋，官契修訂的土地補價，是土地在修訂條件前後相差的估值，顯然，修訂條件後的土地價值包括發展商的預計利潤在內。

他說，實際上，在過去多年來不斷有發展商就修訂費用提出上訴。

他續說：「有些上訴成功、有些失敗，但全部均經過適當考慮，而大多數導致推行對承租人有利的修訂及重新發展。」

他指出，根據政府承建商的名單，最低限度並無顯示該行業在本港日漸式微。列入名單的本地承建商的數目，比一九八三年的略高。

他說：「在丙組名單上的承建商（即投一千五百萬元或以上的合約的本港及海外承建商）中，本港承建商的數目自一九八三年以來，沒有甚麼變動。」

他指出海外承建商承投的工程，並沒有繼續增長。最近的數字卻顯示整體上有所減少。

班氏說，無論海外承建商可能獲得本身國家甚麼援助，所有投標都是與政府的估計預算作比較。假若有顯著的分別而承建商無法解釋為何出價如此低的話，則政府可以拒絕採納其投標書。

他說，繼較早前與香港建造商會進行磋商後，當局更設法令審查外國承建商的財政狀況，管理、設備及技術方面的實力，初步資格的檢定工作，以及採取紀律行動等程序，與本地承建商的審查程序一致。

班氏說，外國承建商僱用本地勞工，許多時更僱用本地的專業人士及其他人員担任工程計劃的工作。此外，他們更聘請本地的次承建商。

他說：「凡適用於其他在本港經營業務的外國商人的入境政策，亦適用於外國承建商。」

談及當局審核建築圖則所需的時間時，班禮士說：有關方面在擬製這些圖則及於其後依照圖則興建樓宇時，須遵守法例的有關規定，例如關於太平梯、安全設施及建築材料等規定。這些圖則一經審核，便成為政府在日後實施管制的依據。

至於新市鎮方面，班禮士指出，總的來說，新市鎮計劃已獲得「極大成功」。

他說，外在的因素，例如經濟持續大幅增長和優質公用事業服務的供應，很明顯給了很大的幫助，但他認為政府所採取由多類專業人士組成工作小組的制度，以及均衡發展和工程計劃，亦起了其作用。此外，區議會提供的意見，也有助指導政府當局對工務計劃及先後次序作出輕微調整，而這些調整對居民的日常生活，起了很大的變化作用。

他說：「我相信現時中央策劃工作與地區諮詢之間，以及策劃與工務計劃擬定工作之間所佔的比率，已是頗為適當，我不相信其他協調方法會比目前的更加好。」

關於市區重建，班氏認為成立土地發展公司的法例，將會包括賠償方面的安排，而該公司安置居民的責任，亦會清楚闡明。他稱：「我深信本局會仔細研究這些條款。」

談到葵涌貨櫃碼頭的泊車問題時，班禮士指出貨櫃碼頭路現正進行改道工程，將來可提供雙綫雙程行車道及另外一條供輪候貨櫃車使用的行車道。

首期工程預料於一九八七年完成，而道路工程則於一九九〇年完成。

班氏補充說，同時與葵涌六號貨櫃碼頭一齊進行的葵涌河填海工程可提供二百至二百五十個貨櫃車泊車位。

他說，這些額外設施可以協助解決問題，但葵涌區永遠不會有大量泊車位的。

政府盡力對抗保護主義
保障香港貿易方面利益

工商司韋忠信今（星期三）日表示，政府充份體會美國保護主義日益高漲的嚴重性，並會盡一切努力對抗保護主義的壓力，以及保障香港在貿易方面的利益。

韋忠信在立法局港督施政報告週年辯論上說，本港正在並會繼續利用每一個機會，向各方面解釋本港所採取的開放市場政策及所實行的公平貿易原則，並鼓勵那些擔心本港出口貿易會影響其本身工業的國家或地區，向本港銷售更多產品，以及經由本港向區內發展中的市場銷售其產品。

「在多邊貿易方面，我們已將日內瓦的代表辦事處擴充，關稅及貿易總協定將在烏拉圭舉行一輪多邊貿易談判，香港身為關貿協定的獨立締約成員之一，曾在談判的籌備工作上，扮演積極的角色。」

「在美國方面，我們已在三藩市設立一個新辦事處，並且將華盛頓的辦事處擴充，我們亦延長了說客的合約，最近並聘請顧問，檢討本港在公共關係方面的工作。」

談到工業輔助服務的問題，韋氏稱，政府的多項工業政策，在本年由工業發展委員會及立法局的一個小組加以全面檢討後，大體上已獲得通過。

「雖然政府的政策是不妨礙市場供求力量運作，並讓廠商自行作出投資或其他業務問題上的決定，但在這個備受歡迎的政策之下，只要有可用的資源，政府將仍繼續改良職業教育及工業訓練計劃、維持並改善本港的基礎建設，以及將工業署及香港生產力促進局現有的工業輔助設施和技術支援服務的範圍擴大。」

韋氏謂，此外，有關方面現正以另外兩個方式，檢討我們的工業政策是否適當。

「第一個方式是對主要的製造工業進行顧問研究計劃，這些計劃的目的，在於找出促進或妨礙這些工業發展的因素，並確定有甚麼地方是必須改進的。」

「其次，一項研究本港在區內的競爭對手為其工業界提供什麼程度的工業輔助及鼓勵的計劃，現正在進行中。」

在促進工業投資方面，韋氏說，努力去促進工業投資，無疑是政府的政策目標，雖然在評定這項工作的成效方面，很難提出確實的證明，但相信在現時資源有限的情況下，這方面的工作大體上已達到目標。

他指出，本港製造業的外來投資在最近幾年有顯著增加，結果，本地工業引進了多種新產品及生產程序，而其基礎更見廣闊。

有關將促進工業投資的工作，由工業署轉交貿易發展局負責的建議，韋氏指出，貿易發展局的責任是促進貿易，如果沒有專門人員及額外資源的話，貿易發展局根本無從促進工業投資。

「此外，將推行這項工作的主要責任放在政府身上，還有另外一些原因。」

「第一，經濟多元化諮詢委員會是經過徹底考慮後，才作出這項結論，而有關結論更近在上個月才獲工業發展委員會表示贊同。」

「第二，促進工業投資的工作在多方面，都與促進貿易的工作有所不同。據以往經驗顯示，要解答有意投資人士的疑問，以及說服他們考慮以香港作為投資對象，便必須運用工程、財務及其他方面的技巧。」

「第三，工業署負責為本港提供輔助及技術支援服務，由這個政府部門派員担任本港在這方面的發言人，是有好處的。」

對加強協調工商界各諮詢委員會及法定團體的工作的建議，韋氏說由於這些團體的成員在某程度上相同，加上工商司又是各團體的成員，或在所有團體中均有代表，所以相信這些團體的工作可以獲得協調。

衛生福利司展望來年更多資源
以改善目前服務及拓展新領域

衛生福利司湛保庶今日（星期三）在立法局說，目前政府財政狀況經已改善，他希望在一九八七至八八的財政年度裡，政府將會分配更多的資源以改善目前的服務及發展新的服務。

湛氏在恢復辯論總督施政報告的會議上指出，今年及其後兩年，每年均有六百萬元額外款項可用，這筆款項是來自各機構所積存的盈餘，將特別用作改善福利服務質素之用。

他說：「初步來說，當局已批准撥款，增設十名社會工作者，以減輕資助機構家庭個案社會工作者的工作量。」

有關學校社會工作方面，湛氏說他很高興報告，政府已原則上接納了新近成立的工作小組就這方面所作的建議。

工作小組的其中一項建議是改善學校社工的人手比率。此外，工作小組亦建議加強目前的監察制度，並改進學生輔導和指導服務兩者之間的協調。

他說：「只要能夠得到所需的資源，我希望在不久的將來可在這方面有所改進。」

湛氏說，有關社會福利署不願實施私營安老院守則的指稱查與事實不符，該署並非因為與私營安老院之間已有默契；以避免私營安老院被迫停辦後，需要資助更多安老院而帶來額外支出。

「基於社會福利諮詢委員會的意見，我們決定首先是私營安老院一個來遵守有關守則的機會，然後才決定是否應該採取進一步行動。」

他說：「社會福利署將繼續注視有關情況，並在一年內進行詳細檢討。」

關於醫療服務方面，湛氏說他已發出了草擬指示，修訂「不良醫藥廣告管制條例」，以便當局可對違反這條例的人士提出檢控。

至於成立中央法定組織的建議，以便協調目前管理各醫療及輔助醫療業組織的多個委員會，湛氏說醫務衛生署已設有醫務管理委員會，為這些本身已屬法定的機構，提供服務。

他說：「不過，目前處理投訴及檢控違例者的機構也許需要加以擴充，我一定會與醫務衛生署署長商討這個問題。」

就污染問題方面，湛氏說議員關注本港在環境保護工作方面落後了十年，這正好反映出多年的忽視已積壓許多環境問題。

他說：「現在正是採取行動的時候了，大致上香港市民對周圍的生活環境越來越關注，並積極提出有關污染及其他環境問題的投訴，這種趨勢實在令人感到鼓舞。」

他表示當局在環境保護工作有不少進展，其中包括在過去一年設立新的環境保護署，以便更有效地執行環境保護工作，制訂實施水污染管制條例所需的規例，原則上同意實施一系列措施，以對付農業廢物問題，採取具體行動，清理城門河及屯門渠等。

他說：「在未來數月，我們期待已久的噪音管制條例草案（該條例草案在草擬工作上曾遇到很多困難）及一套重要的空氣污染規例，可以公布。」

最近調查顯示
黑社會非以學校對象
進行有系統滲透活動

保安司謝法新今日（星期三）在立法局表示，根據最近訪問校長、學校社工及學生輔導主任的初步結論顯示，黑社會並不以學校為對象而進行有系統的滲透，而是壓迫適齡學童，企圖控制他們在校外的活動。

謝氏在立法局恢復辯論港督施政報告會議上強調，他對在各學校進行的其他匪黨及恐嚇活動，甚表關注。

他亦表示，青少年觸犯罪案的數字自一九七五年來增加超過四倍。

他說：「毫無疑問，這其中有許多原因，而很多是社會因素。」

「但肯定其中一項因素與我們的強迫教育制度有關。若干學業成績差的學生不能趕上香港的高程度，便轉向此類活動，以圖在友儕中尋求某種不正當的尊敬。」

「確切來說，撲滅罪行委員會仍在考慮我們可以怎樣做，去抗衡這趨勢。」

謝氏在談及善後輔導時表示，當局將與立法局議員就監管釋囚計劃、獲釋前就業安排，及部分援刑問題進行討論。

他亦說，當局正草擬「脫離三合會計劃」的細則。這項計劃受到市民大力支持。

提及警隊方面，謝氏表示，他們的士氣及對工作的熱忱非常高。他說，警隊完全知道本地化政策會導致到二〇〇〇年時，憲委級人員的本地人士數目會較外籍人士為多。

他說：「實際上，無論如何，與此項目標很接近的情況亦將會出現，同時只有極少數官員會受這項政策影響。」

「警隊的效率將不會減低。」

謝氏說：「撲滅罪行委員會的一九八六年報告將於短期內公布。它將顯示政府在全面對抗罪行方面所作的承擔，及在本年首三季的全部罪案數字較去年同期下降。」

他補充說：「憑著警隊對工作的熱忱，及本局議員的支持，我相信這趨勢將會持續至一九八七年及之後好一段時間。」

有關青少年涉及毒品罪行的關注，謝法新說禁毒常務委員會最近改良了的防範教育及宣傳運動正是專為年青人而作的。

他指出，事實上，在一九八六年上半年，因毒品罪名被檢控的二十一歲以下年青人人數較一九八五年同期下降了百分之十二，而新紀錄於藥物濫用中央檔案的年青人人數亦較去年同期減少百分之二十四。

這情況令人鼓舞，而政府會繼續加強禁毒宣傳，如往年一樣在一九八七至八八年內，在這方面給予優先處理。

在改善出入境服務方面，謝氏說採用旅遊紀錄及出入境管制執行系統的進展良好。

這個電腦化的系統將會縮短辦理出入境手續的時間，而在出入境櫃檯前輪候的人龍亦會顯著縮短。

按照目前的進度，他說將有可能在一九八七年五月至一九八八年七月期間於各管制站分四期採用這系統。

有關為人民入境事務處設立訓練學校一事，謝氏說將西貢大埔仔營發展為訓練學校的可行性正在研究之中。

談及越南難民的情況時，謝氏說：「我們十分明白越南難民政策和因為人口壓力而必須採取的中國非法移民政策是有矛盾之處。」

「我們是本著人道立場的原則來管理社會，除非我們確知被送返越南的人會受到滿意的對待，否則我們便要繼續給予他們庇護。」

他指出，繼英國政府放寬難民與家人團聚的規定後，今年直至現時為止已有四百二十三名難民離港赴英。

其他國家亦隨之豪爽地接收香港更多的難民，而主要的收容國家（美國、澳洲及加拿大）均保持、甚或增加其已相當高的每月收容額。

謝氏說：「沒有英國的帶領作用，今年外國收容本港難民人數將會極低。再者，這項決定的一連串反應對香港至為重要。」

「截至十一月二十一日，滯留香港的難民爲八千一百六十五名，是自一九七九年以來的最低數目，而比今年初亦減少了一千二百八十名。」

事實上今年的抵港人數有所增加。至十月底，已有一千九百名難民抵港，而一九八五年同期則只有九百五十名。

謝氏說，自英國首先決定多收容本地難民、及其他收容國家作出豪爽的反應後，而抵港難民倍增，英國政府對這樣的巧合當然表示關心。

他說：「就我們盤問這批抵達本港的人士所得，他們並不是特別因爲一九八六年的收容額增加而興來港之念，實際上，增加的數目亦並不是很大。」

「反之，他們來港是有個理由的，其中主要的一個原因是希望到主要的收容國去過經濟上更美好的生活。」

他說：「他們實際上是經濟移民，希望嘗試一下是否可以獲得收容。」

謝法新又謂，政府亦曾提出，尋求與越南接觸，討論將證實並非難民的人士送返的方法。

英國政府承認，收容難民不再是解決這問題的唯一方法，這問題要與各有關方面諮商研究，包括聯合國難民專員公署在內。

他又說：「同時，我們亦已將各位議員在這次辯論中表達的關注，通知英國政府。」

香港經濟正處佳境 出口貿易大幅增長

財政司霍克誠今日（星期三）指出，香港經濟正處佳境，他說，出口業績較年初看似不錯的情形還要好得多。

他在立法局恢復辯論港督施政報告時說：「在今年第三季內，港貨出口及轉口貿易都大幅度增長，這是有目共睹的。」

霍氏表示，在今年首九個月內，輸往日本和本港主要歐洲市場的港貨增長率，遠較輸往美國的港貨增長率為高，他指出這顯示出本港已將市場分散，是值得高興的現象。

他更表示，令他興奮的是，最近的統計數字顯示機器及其他生產設備方面的投資已告增加，這個情形以製造業尤為顯著。

此外，獲准動工的商業樓宇亦較去年同期有大幅度的增加，工業樓宇方面也有顯著增加。

談及辯論中提到的事項，他說他找不到任何證據，顯示本港現有的土地政策缺乏足夠的彈性去迎合大多數工業家的需求，或顯示土地或樓宇的價格，令到想投資在工業上的人士裹足不前。

他說，至於為工業界提供經濟支援方面，他認為不須為此而在本港設立一個特別財務機構。

在設立一個自主的香港船舶登記處方面，霍克誠亦建議向在本港登記的船隻徵收首次登記費，以及按照每艘在香港登記的噸數每年徵收費用，作為收入的來源，以代替按利潤多寡而徵收稅款的做法。他說，這實在是一件頗為困難的事。

不過，由航運界各方面代表組成的策劃小組在短期內將會成立，以便就設立船舶登記處一事提出詳盡的建議。這將會是全面檢討課稅、費用及收費的適當場合。

至於現時是經濟科考慮進一步支持旅遊業的適當時候的提議，翟氏表示政府將監管減至最少這一基本原則符合本港整體的利益，這原則同時適用於旅遊業及本港的其他行業。

他說：「本港旅遊業對我們的經濟有重大貢獻，我們爲此而感到非常自豪。我深信這行業定會繼續主動地去迎接未來的挑戰。」

在提及本港的機場所須應付航運方面的需求時，翟氏說預期啓德機場將能應付比五年還要長得多的期間的需求。

但他強調，當局會經常檢討本港在機場服務量方面的需求。

有關香港的用電量方面，翟氏指出政府在一九八一年聘請的顧問公司發現，兩間電力公司效率良佳，在各方面的表現均符合國際標準。

他更表示，若另設一個能源局，則只會與現有制度重疊。我們現在所付的電費，以實質計算，是較三年前的低。

在公共財政及金融事項方面，翟氏提及多位議員曾就稅率及稅收方面的鼓勵措施，提出建議，又說他在明年二月底向立法局提交下年度預算案之前，必然會考慮這些事項。

他強調本港仍會維持聯繫匯率制度。

他說：「雖然沒有一個制度是全無瑕疵的，但這個制度卻運作得很好。」

至於建議房屋委員會應動用更多本身的資源去提供公共房屋，從而使政府收入可多用於福利和社會計劃上，翟克誠說：「在新出租公共房屋的非經常成本中，房屋委員會所分担的數額，即其所負責支付的部分，近年來已逐步增加，由一九八一至八二年度的百分之二十二增至一九八六至八七年度的百分之四十三，並且預測在一九八七至八八年度會進一步增至百分之五十九。」

談到金融服務的一般概況時，翟氏表示，鑑於銀行業及證券業的關係日趨緊密，將銀行及證券方面的決策責任併為金融科負責，是踏上正確方向的重要一步。

至於應否成立一個獨一無二的金融業智囊團，以進一步改善現有安排，則是一個極富爭論性的問題。

他說：「大家必須體諒一點，就是政府在作出決策時，須經常將部分考慮事項保密，其中尤以作出會令市場產生過敏反應的決策為然。我認為目前的架構已相當完善，既可使建議有適當的發展，又可協調各項政策；至於另行設立一個機構，我則覺得未必會真正有幫助。」

財經、銀行及監管事務的整體情況，是不斷迅速改變的，而改變雖不至於引致危機，但亦帶來甚多問題。政府會需干預銀行界，藉以保障存款人的利益，以及金融體系的完整。

他同意過度管制會影響香港作為國際金融中心的吸引力，但他指出，額外管制通常是針對弊端而作出的反應。

他說：「我們要讓市場人士知道用股買手法建立的好名譽，始終是最珍貴的資產。」

至於對主要經營離岸業務的接受存款公司，在充足資本比率規定上特別處理一事，他說當局將會繼續與有關人士協商。但無論如何，有關的規定須待一九八八年間，方才生效。

提及政府對放債人所採取的監管措施時，翟克誠表示，製訂放債人條例的目的，並非為針對在今日這個複雜的財經市場中經營貸款業務的人士。

最近政府已對這項條例進行檢討，預料會有很多處地方須予修訂。經修訂後，其中一些條文可使若干較為複雜的貸款活動，不再受上述條例的部份或全部條文所約束。

翟氏在總結演辭時說，政府所制定的長遠計劃和方案，涉及的範圍頗廣，而且影響深遠，正好清楚顯示當局要全力有效地管治香港的決心。

他說：「我們會提供所需架構，使經濟能穩步增長。經濟有所增長，自然就能容許我們改善對患病、年老、貧窮及傷殘人士所提供的服務。」

「我們亦能建設新型及先進的教育設施，並繼續推行目前的房屋計劃。本港的房屋計劃在各方面所取得的成就，足以媲美世界任何一處地方。」

此刻非評論未來憲制去向時候
還需有待一九八七年政制檢討

律政司唐明治今（星期三）日在立法局重申，現在並不是政府評論未來憲制去向及有關改變的適當時候。

唐氏代布政司在立法局恢復辯論港督施政報告會議席上，首先發言時說這些問題屬一九八七年政制檢討的事宜。

唐氏感謝各議員的意見，說以上的態度是極有理由的。他說：「首先是在過去數年、尤其是去年，我們所經歷的歷程是何其多；第二，把事項提出來的重要性及須為其找出正確的解決方法；第三，公眾的討論及公眾意見，還沒有明顯的到達某程度以能輕易的看到可接受的一致的論點。」

「如果是有一個一致的意見，它就是如下：要謹慎、要循序漸進，及爲了香港，要做得對！」

唐氏說，現在是要思考，表達及分析意見的時候，之後才把建議加以發展。

唐氏續說：「各議員發表演說乃此過程的一部份，它們組成了將於明年四或五月頒佈的綠皮書的實質和背景資料。」

「無須我再加以強調的，就是這理性的、深思熟慮的分析的重要性。這不獨指直接選舉此一問題上，就是任何的取向上，其目標、所採途徑及含意亦然。」

唐氏指出立法局曾有較多議題廣泛的辯論、較多的休會辯論、較多的提問——以及較多的深入追問。

去年立法局官守議員總共回答了二百九十六條主要問題，而有六十八項條例草案獲得通過成爲法例。

唐氏說：「我們政府制度的最終精神，是繫於能夠配合社會和經濟需求轉變的法例以及不斷改進的法律之上。」

唐明治說，預期有大約一百項條例草案會在今屆立法局會期內提出。

談到公務員本地化的問題，唐氏說本地和外籍公務員應當還可共事一段很長的時間。

他說：「我們的一貫政策是優先聘用適合的本地公務員。如果某些職位無法覓得本地人材，政府才會招聘外籍人員，以暫時舒緩人力短缺問題。」

「政府同時已採取步驟，加強培訓更多本地公務員，以及提供獎學金，給予他們更多受訓機會，以獲取適當的專業資格。」

「我們近年來在專上教育的擴充，大大改善了招募合資格本地人士担任公務員職位的前景。」

唐氏指出，五年前約有三百名本地官員担任首長級職位，目前則已有五百名。

在過去五年期間，高級專業職級已由七百五十名本地人士增至一千一百五十名。

唐氏說，政府承認合約方式官員的貢獻，如果他們願意在公務職位擔任永久性職業，他們是有機會申請轉任永久性編制。

「因此，政府的意向是繼續其按部就班而謹慎的公務員本地化政策，同時確保行政上的優良質素，以及提供香港所需的公眾服務。」

「爲了印證這個講法，容我指出在一千四百六十名海外僱員當中，只有九十七名申請重新簽約的個案不獲批准，亦即是十五個中只有一個。」

在評論有關維護言論自由，包括新聞自由的法律條文時，唐氏指出，香港很著重有關這方面的法例。

他說：「不成文法不單在維護言論自由方面扮演重要的角色，並且確保受濫用言論自由者傷害的人士可得到保護，及確保社會整體利益不會因煽動市民而引致恐慌或暴力的情形所損害。」

他續說：「毫無疑問，在有關此問題的條例中，正如其他條例一樣，會見到有些爲應付短暫性問題而訂定條款，及在香港現今的繁榮與安定的社會下已不合時宜的條款。」

談及刊物管制綜合條例時，律政司說這條例是於一九五一年，在中國政局動盪的背景，下，取締了以前的緊急法例而制訂的。

「那時因爲關注到本地印製的煽動性或顛覆性刊物，可能對本港的保安造成破壞，一直以來，這條例甚少被引用，而近二十年則未有被引用過，其中某些規定則是與刑事法律的一些規定重覆了的。」

唐氏說行政司曾表示在研究該條例，考慮到以上各點，包括刊物註冊的規定。研究的進度頗佳，議員們可預期在本屆會期內見到條例草案。

有關對嚴重罪案法庭判罰是否足夠嚴厲一事，律政司說他明白社會人士關注強姦、行劫及盜竊等案件的發生。他指出在一九八五年，在高等法院判決有罪的強姦案件為二十七宗。

他說：「四名犯罪者被判終生監禁，兩人入獄十五年，一人十四年，四人七年，四人六年及其他八人被判四年或以上。四年是判處的最低的刑期，年青的罪犯則被判入教導所或勞役中心。」

「這些數字，支持了較早時提出的平均九年刑期，亦足以向議員們顯示法庭所判的刑罰，是有足夠的阻嚇作用。」

唐氏亦提及打劫罪行。他指出，被高院裁定罪名成立的行劫罪犯，有四人被判二十年監禁，十三人判處十四至十九年監禁，另有五十壹人被判入獄十年至十四年不等；此外，以全部打劫罪犯計，有半數被高院判處八年或更高年期的監禁。

在地方法院判處的懲罰，當然比較輕，因為地院處理的罪案性質，沒有高院般嚴重。雖然如此，地院對裁定行劫罪名成立的罪犯，約有半數判入獄三至六年，百分之十四被判監禁六或七年，也就是地院所能判處的最高刑罰。

唐氏強調，打劫的形式層出不窮，有結黨的持械行劫珠寶店，以至青年沒有持械而搶劫者。

鑑於每個個案情況不同，同時上述引述的數字包括青少年和初犯者，政府對犯人能夠適當加以處罰表示滿意。

唐氏說在一九八六年首九個月，嚴重罪行的案件有繼續下降趨勢。

與去年同期比較，特別在搶劫事件方面，更下降近百分之十八。從表面看來，我們毋須對事件過份關注。

有關硬性規定的最低刑罰方面，唐氏說政府對這種刑罰有所保留，主要是當一連串嚴重性罪行發生時才採用。以作為打擊罪案的一種最後辦法。

他稱：「硬性規定最低刑罰在其他普遍法律審裁中並不被贊成。」

他續稱：「香港在定罪政策上的彈性，使法庭能在兩方面作出平衡：一方面反映案件罪行輕重而需對犯罪者作出適當及具阻嚇性的懲罰，但另一方面，又要顧及犯罪者的環境及社會人士對犯罪者的改過自身的關注。」

「此種平衡只能在法庭能在每一個案中自由決定作出公平審訊及能獲予不同定罪的選擇所達致。」

他說，上訴庭在制定適當判決的指引時，通常都會確保判決的懲罰不會過輕。

他說：「假如依照這些指引或判決的準則，某一項判決是明顯地過輕時，律政司可向上訴庭申請，重新審定這項判決。」

「基於以上種種原因，政府認為若硬性規定在考慮範圍內的罪行訂定最低判決，反而是一種開倒車的做法。」

唐氏在總結時指出，政府現正研究如何早日實行審訊特別委員會的複雜商業罪案報告書，而法律改革委員會屬下的十一個小組委員會正檢討現行法例，看看有需要修改的地方。

他補充說：「立法局亦已成立一個高層委員會，積極地加速公務員本地化的步伐，以適應未來香港的需求。」