



新聞公報

一九九一年十月十七日
星期四

香港政府新聞處印發·皇后大道中·拱北行·電話：八四二八七七

目錄
頁

九一年六月僱傭空缺薪金統計發表	一
六名中國官員月底訪港	六
懲教署州一學童參加公開試及格	六
政府公布區議會委任名單	七
落馬洲過境通道第二條橋明通車	八
愛滋病教育青年營西貢舉行	八
修訂山頂纜車條例增加其靈活性	九
錢果豐獲委為太平洋經濟合作香港委會主席	九
外匯基金運作	十
再有十四名市民食菜心後感不適	十一
中美禁止販賣監獄製成品	十二
本港無須引進稅務優惠	十二
政府就沙螺洞建哥爾夫球場事發表聲明	十五

立法局會議

刑事罪行修訂草案二讀	十六
狂犬病草案旨在全面應付有關威脅	十八
房屋修訂草案二讀	十九
臨床心理學家招聘工作遇困難	二十
基層健康護理服務包括大埔和北區	廿一
當局定期檢討簽證規定	廿一
警方已購置新式避彈衣	廿二
當局成立專責小組研究通脹問題	廿二
政府有信心可提供足夠土地	廿四
政府加緊工作確保外勞福利	廿五
當局對設立中央公積金有保留	廿六
金融司講述特別經理人之委任	廿七
當局已全面顧及挖掘海床構成的環境影響	廿八
六項管制計劃協議仍然生效	廿九
立法局三項法案押後辯論	卅一

九一年六月僱傭空缺薪金統計發表

據政府統計處今日(星期四)發表的統計數字，一九九一年六月勞工資源仍然連續不斷地從製造業轉移到各類服務性行業；各主要經濟行業的空缺數字則下降；薪酬方面，以貨幣計算，比一年前繼續上升。可是，與九〇年同期比較，有部分經濟行業的升幅則比較緩慢。儘管如此，這些統計數字祇是六月份的情況，而最新的失業和就業不足數字顯示勞工市場在最近數月已經收緊。

今年六月製造業僱員共達六十八萬一千一百人，較去年六月減少百分之九點八。

今年六月的批發零售、進出口及酒樓酒店業僱員共為八十七萬四千三百人，比去年六月增加百分之八點七。

財經、保險、地產和商業服務行業僱員共二十八萬三千六百人，增加百分之五點三。

建築地盤就業僱員的臨時數字共六萬三千五百人，比去年六月減少百分之九點八。

以下為今年六月主要經濟行業的僱員數字與去年六月及今年三月的比較數字：

選定之主要經濟行業	僱員人數			增減百分率	
	九〇年六月	九一年三月	九一年六月	與九〇年六月比較	與九一年三月比較
製造業	755,000	696,800	681,100	-9.8	-2.3
建築業(只計地盤體力勞動工人)	70,400	66,700	63,500*	-9.8	-4.8
批發零售**、進出口、酒樓酒店業	804,300	852,700	874,300	+8.7	+2.5

財經、保險					
、地產、商	269,300	276,700	283,600	+5.3	+2.5
業服務行業					

* 臨時數字

① 已轉為最接近的百位數位

以未轉為整數的就業數字作根據

** 不包括小販、街頭小販及零售攤位(街市攤位除外)

統計處發言人說，今年六月的的主要經濟行業的統計數字，是根據統計處的僱傭、空缺及薪金總額按季統計調查及建築地盤就業人數按季統計調查結果而編製。

僱傭、空缺及薪金總額按季統計調查由今年第一季開始，在把經濟行業分類時，採用香港標準工業分類法的編號。為方便比較，去年六月的統計數字亦作修訂，以配合香港標準工業分類法的編號。因此，由於更改分類方法，這份新聞稿所載的統計數字不能完全與以前的報告的數字作比較。

這兩項調查亦提供選定的主要經濟行業職位空缺統計數字。

以下為今年六月有關職位空缺數字與去年六月及今年三月的數字比較：

選定之主要 經濟行業	職位空缺呈報數字 ^①			增減百分率 [#]	
	九〇年六月	九一年三月	九一年六月	與九〇年 六月比較	九一年六月 與九一年 三月比較
製造業	37,410	31,760	25,250	-32.5	-20.5
建築業(只計 地盤體力勞 動工人)	2,160	1,150	940*	-56.5	-18.2

批發零售**、 進出口、酒 樓酒店業**	27,550	33,240	24,910	-9.6	-25.1
財經、保險 、地產、商 業服務行業	9,530	9,150	8,730	-8.4	-4.6

* 臨時數字

① 已轉為最接近的十位數字

② 以未轉為整數的空缺數字作根據

** 不包括小販、街頭小販及零售攤位(街市攤位除外)

與去年六月比較，今年六月各主要經濟行業空缺數字下降，跟第二季早期勞工市場放緩的情況相符。今年六月的空缺總數為七萬九千五百六十人，較去年六月下降百分之十九。按行業來分析，建築地盤的跌幅最為顯著，下降達百分之五十六點五；其次是製造業；批發零售、進出口、酒樓酒店業；以及財經、保險、地產、商業服務行業、空缺數字分別下降百分之三十二點五、百分之九點六和百分之八點四。

僱傭、空缺及薪金總額統計調查亦包括每月薪金總額的統計數字。以八、三、十

各主要行業的按季薪金總額列表如下：

按季薪金支付總數
(百萬港元計)

增減百分率*

選定之主要 經濟行業	九〇年 第二季	九一年 第二季	九一年第二季與 九〇年第二季比較
製造業	11,398	11,508	+ 1.0
批發零售**、進出口 、酒樓酒店業	12,678	15,477	+22.1

財經、保險、地產、商業服務行業	6,881	8,075	+17.4
-----------------	-------	-------	-------

* 以未調整數的新金總額數字作根據

** 不包括小販、街頭小販及零售攤位(街市攤位除外)

與去年同一季比較，製造業；批發零售，進出口，酒樓酒店業；與財經、保險、地產、商業服務行業在今年第二季的新金總額分別增加百分之一點零、百分之二十二點一及百分之十七點四。

透過調整因就業水平變動而引致的去年六月與今年六月按月薪金總額差異，製訂了就業者每人名義平均薪金指數。

為顧及物價變動的影響，這名義指數根據甲類消費物價指數(基期以八四年十月至八五年九月為一百)加以降低，以便求得就業者每人實質平均薪金指數。

下表為去年六月與今年六月這兩類指數的比較數字：

選定之主要經濟行業	就業者每人名義平均薪金指數 (一九九一年三月時為一百)		增減百分率 九一年六月與 九〇年六月比較
	九〇年六月	九一年六月	
製造業	94.6	104.9	+10.9
批發零售**、進出口、酒樓酒店業	91.9	103.2	+12.3
財經、保險、地產、商業服務行業	92.5	101.4	+9.6

選定之主要 經濟行業	就業者每人實質平均薪金指數 (一九九一年三月時為一百)		增減百分率
	九〇年六月	九一年六月	
製造業	104.0	102.6	-1.3
批發零售**、進出口 、酒樓酒店業	101.0	101.0	0
財經、保險、地產 、商業服務行業	101.6	99.2	-2.4

**不包括小販、街頭小販及零售攤位(街市攤位除外)

去年六月至今年六月期間，每名就業者的平均薪金，以貨幣計算，續見上升。製造業的就業者每人名義平均薪金指數增加百分之十點九；批發零售、進出口、酒樓酒店業增加百分之十二點三；財經、保險、地產、商業服務行業增加百分之九點六。

考慮到去年六月至今年六月間消費物價的上升，與去年六月比較，今年六月之就業者每人實質平均薪金指數，在製造業方面下降百分之一點三，在批發零售、進出口、酒樓酒店業沒有增減，而在財經、保險、地產、商業服務行業方面則下降百分之二點四。雖然實質收入的下降與較早前勞工市場的放緩相符，可是，亦與去年六月相對較高的比較基數及今年第二季的高通脹有關。

以上統計的詳細資料載於今年六月份「僱傭、空缺及薪金總額統計報告」季刊及「建築地盤就業人數統計報告」季刊內。該兩份報告現正在香港康樂廣場中區郵政總局大廈地下政府刊物銷售處，和香港灣仔港灣道十二號灣仔政府綜合大樓第一座二十樓政府統計處售賣部發售，每本分別為港幣十三元五角及八元五角。

— 完 —

六名中國官員月底訪港

六名中國官員應香港政府邀請，將於十月二十一日至三十一日來港訪問，他們在港為期十一天的行程包括各類探訪及聽取簡報，訪問團由中國外交部港澳辦公室副主任崔明堂率領。

今次訪問是數年前開始進行的中國官員來港連串訪問之一，目的是使中國官員能對香港的各方面運作有親身的了解。

港府高層官員將會向訪問團成員講解香港政府之架構、經濟、金融及財政制度、貿易及工業政策以及基本建設。

— 完 —

懲教署卅一學童

參加公開試及格

懲教署轄下壁屋懲教所三十一名學童參加公開試及格，今日（星期四）下午獲頒發證書。

他們參加香港中學會考、倫敦商會試和必文考試，共考獲二十個優、十一個良和四十個及格成績。

免稅店慈善基金會義務秘書湯俊傑在該懲教所舉行的一項證書頒授典禮上頒發證書予他們。

自一九七九年以來，共有一千五百三十一名青少年曾參加共二千零六十四卷的名類公開考試，取得四百零二個優、二百一十個良和一千一百一十四個及格成績，及格率達百分之八十三點六。

政府公布區議會委任名單

政府今日（星期四）公布區議會餘下七位委任議員名單。

獲委任的議員為：

九龍城

謝志偉博士

南區

蘇周艷屏女士

觀塘

陸慶濤先生

葵青

張耀德先生

北區

張人龍先生

沙田

黃宏發先生

屯門

鄧歷滑先生

他們的任期由明日（十月十八日）起至一九九四年九月三十日。

委任名單將於明日（十月十八日）在政府憲報刊登。

— 完 —

落馬洲過境通道 第二條橋明通車

政府發言人今日(星期四)宣布，位於落馬洲過境通道、橫跨深圳河的第二條雙線行車橋(西橋)已經建成，明日通車。

現有之行車橋(東橋)自落馬洲過境通道於一九八九年十二月二十九日通車後，一直使用至今，每日約有五千七百部車輛通過。

發言人說：「使用該通道的過境交通預計會增加，第二條橋落成後，其兩線雙程行車會方便過境車輛流通，並促進行車安全。」

— 完 —

愛滋病教育青年營西貢舉行

約二百名年齡在十六至三十歲之間的青年人星期六、日(十月十九、二十日)參加在西貢戶外康樂中心舉行的「愛滋病教育青年營」。

該青年營以「齊來接受新挑戰」為主題，並由愛滋病教育及宣傳小組委員會主辦。協辦機構包括香港明愛小組及社區工作服務、香港青年協會、衛生署愛滋病輔導及健康教育服務、香港青少年服務處及社會福利署。

開放營活動於星期日上午十時舉行。與會者將包括愛滋病教育及宣傳小組委員會青年工作小組召集人狄恒神父，和衛生署首席醫生林秉恩。

編輯注意：

歡迎派員訪攝。

接載新聞界代表往返西貢的專車星期日(十月二十日)上午九時正在銅鑼灣希慎道十號新寧大廈出發。

擬隨專車前往採訪的記者可致電八九〇〇五七五/六預留座位。名額有限，先到先得。

— 完 —

修訂山頂纜車條例
增加其經營靈活性

政府發言人今日（星期四）說，港督會同行政局已通過山頂纜車（修訂）條例草案。

發言人說，該條例草案其中一項主要規定是准予山頂纜車公司進入纜車路線毗鄰土地，以便進行維修或防止意外工程；並賦予任何受影響人士索取賠償的權利。

條例草案亦就該公司建造和維修的工程作出更廣泛說明，以免遺漏。

發言人說，條例草案亦容許該公司向政府申請延長其經營權。

條例草案將刊登於十月二十五日出版的政府憲報，並於十一月六日提交立法局。

— 完 —

錢果豐獲委為太平洋經濟合作香港委員會主席

政府今日（星期四）宣布委任南順香港集團董事經理錢果豐博士為太平洋經濟合作香港委員會主席。

太平洋經濟合作香港委員會是由財政司麥高樂委任，由三方面的成員組成，包括來自商界、學術界的知名人士及政府代表。

太平洋經濟合作香港委員會於一九九〇年三月成立，就香港參加太平洋經濟合作會議的事宜向政府提供意見，同時更統籌香港對這組織的參與。

太平洋經濟合作會議為一個非政府組織，於一九八〇年成立，十九個成員委員會來自澳洲、汶萊、加拿大、智利、中國、香港、印尼、日本、韓國、馬來西亞、墨西哥、秘魯、新西蘭、太平洋島國、菲律賓、新加坡、台灣（以中華台北名義）、泰國及美國。香港於一九九一年五月成為會員。

— 完 —

香港政府外匯基金在貨幣市場的運作情況

	日期	百萬元計
戶口結餘	一九九一年十月十五日	六〇〇
交易產生的預期效果	一九九一年十月十七日	增一五七
今早運作產生的效果		減一五七
今午運作產生的效果		無變動

港元外匯指數(TWI):
111.9 * 0.1 * 17.10.91

香港政府外匯基金票據收市息率

一星期屆滿	一九九一年十月十七日	四點五九厘	一九九一年十月十五日	四點八六厘
一個月屆滿		四點四九厘		四點七二厘
三個月屆滿		四點五五厘		四點八八厘
六個月屆滿		四點八四厘		五點〇三厘
十二個月屆滿		五點六八厘		五點八一厘
票據過戶總額		八十三億三千萬元		五十九億五千五百萬元

完

再有十四名市民食菜心後感不適

衛生署再接獲十四名市民（包括八名女子及六名男子）因進食受農藥污染的菜心而感到不適的報告。

其中十一名市民（包括六名女子及五名男子）需要留院接受觀察，他們的情況良好，其餘三人經治療後已出院。

他們是從九龍區及荃灣區的街市及菜販買菜。

自從上星期接獲第一宗毒菜事件以來，共有四十名來自廿七個家庭的市民受到影響。

在本周較早時留院的三名市民，其中一人已經出院；尚有兩名男子留院，目前情況良好。

衛生署助理署長（衛生事務）李函宓醫生再次呼籲市民，在煮食蔬菜前將菜徹底洗淨。

他說邊境的檢查及抽驗蔬菜樣本的工作仍會繼續加強。

直至今晨為止，衛生督察已從街市、菜販及文錦渡抽取了五百八十三個蔬菜樣本進行化驗。

在已經化驗的五百三十九個樣本中，有七個樣本（包括兩個食物殘渣樣本）發現含有甲胺磷樣本，尚有四十四個樣本則有待化驗。

— 完 —

中美禁止販賣監獄製成品

貿易署發言人今日（星期四）提醒本港公司，中國及美國均規定禁止以監獄製成品進行貿易。這類貨物可能被有關當局扣押或充公。

發言人說：「美國海關最近宣布，決定扣留一批由中國進口、懷疑是由監獄勞工製造的扳手及鋼管。」

「根據美國海關的新聞公告，進口監獄製成品往美國會觸犯美國聯邦法例。」

「中國政府亦表示其政策是並不容許出口監獄製成品，違犯者將受到懲罰。」

發言人補充說，貿易署會發出商業資料通告，提醒商界注意以上規定。

他強調：「本港公司進行貿易時，必須遵守貿易夥伴的法例及規條。」

——完——

本港無須引進稅務優惠

稅務局局長歐陽富今日（星期四）表示，香港現時無須引進特別的稅務優惠。

歐陽富指出香港現行的稅制，事實上有不少具吸引力之處，且在作出投資決定時，若以國際標準來衡量，並非特別繁複。

歐陽富在香港澳洲商會午餐例會上以「稅務優惠——我們是否需要呢？」為題致辭時說：「我們並無大量的稅務優惠，但我們的稅率肯定是頗低。」

他指出稅務優惠可以有多种形式。

普遍而言，稅務優惠是包括全部或部分的免稅，迅速或加速的折舊，特別的免稅額及扣除，以及優惠稅率等。

歐陽富稱經常會有個人及團體，要求在稅務條例加入更多的稅務優惠。

他說：「要求給予稅務優惠的典型論據是，如果香港在與同區的經濟體系競爭中，能夠吸引和保持外國資金，『商業性的稅務優惠』是必須的。」

他指出一個常見的建議是，設於香港的「地區業務總部」應獲得豁免繳稅，或是對其在香港以外的聯營公司提供服務而產生的溢利，應該以較低稅率徵稅。

他說：「由此可見，游說者所強調的是地區性的競爭！香港極少給予特別的稅務優惠將會導致出現企業避開香港轉投至區內的其他國家的危險。」

歐陽富表示支持者的論據是這些優惠可引導投資者採取政府所預見的行動。如果沒有這些優惠，投資人士將不會被吸引採取同樣的行動。

他指出另一個支持稅務優惠的主要論據是，它能使政府可以運用最簡單的方法，去達到一些目標。

稅務局局長說：「我的意見是，這些論據是不確實的。」

他反駁說首先這些論據假設了稅務負擔是一間公司決定在哪裏投資的最重要因素。

他說：「但我在這裏要指出，在一般稅率均是較低的情況下，投資決定甚少是會取決於可能要繳納多少的稅款。」

歐陽富說其他的因素，例如政治環境、基層建設、熟練工人和原料的供應，以及與市場的距離等，與稅務理由比較，是一樣或更重要。

他說：「即使假設稅務優惠確實可以鼓勵投資，也不表示這是最佳的鼓勵投資方法。」

他警告說這些優惠增加了稅收的成本，但卻未能帶來更多的投資。

他說：「當然，為了確保稅務優惠只給予適當的人選，可以令到條件一如津貼和資助的複雜，和將取決權賦予政府。」

歐陽富指出稅務優惠的另外一個弊端，最低限度由稅務當局的角度來看，是這些政策使法例變得繁複，並且為避稅提供了途徑。

就有關稅務優惠被利用這方面，他說在香港最近亦遇到一些困難。

由於這個原因，他說短期內將修訂稅務條例，以收緊第十六條的內容。

他解釋說：「我們希望能更清楚地說明——因為似乎有些人忽略了這一點——該條例乃旨在提高本地工業的科技水平。」

由納稅人的角度來看，稅務優惠亦有多方面負面的地方。

歐陽富說稅務優惠亦違反了公平徵稅的原則，其他不公平的地方也難於避免。

他說：「虧蝕的企業通常不能從免稅中立即獲益，雖然他們比有盈利的企業更需要這些優惠。」

他說稅務優惠又時常受人批評為可以影響投資的優先次序，因為它會吸引企業投資於可以產生較大稅務利益的產業，而其實際生產力可能較低。

他說：「這會對資源的分配和社會的經濟結構產生不良的影響。」

歐陽富表示最後的一個相反效果是，在給予一個外國投資者免稅或減稅的優惠時，最終可能只會令到投資者原來國家得益。

他表示，當一間企業由於稅務優惠省得稅款，其原來國家就外地收入所給予的稅項抵銷亦同時減低相同的數目，這個令到投資者原來國家得益的情況便會發生。

如果這兩個國家簽定了雙邊稅務協議，而其中又加入稅務互免條款的話，這個問題便可獲得解決。

歐陽富說：「但這個可能性在香港不適用，因為我們並沒有簽訂這類協議。」

他又說明香港現行的稅制有不少可吸引投資的優點。

包括稅務法例簡單中立、稅務政策保持連貫性、低稅率、納稅人的入息根據地區性來源而課稅、本港居民和非本港居民並無區別、股息無須課稅、不徵收利息稅及就附帶利益作有限度徵稅。

— 完 —

政府就沙螺洞建哥爾夫球場一事發表聲明

政府發言人今日(星期四)，在回答新聞界詢問有關在沙螺洞興建哥爾夫球場的建議時強調，郊野公園委員會在討論是項發展計劃及建議政府批准該計劃時已充份考慮到公眾的利益。

郊野公園委員會非常重視沙螺洞在興建哥爾夫球場後，必須保持開放，翠綠。委員會並確保公眾人士將從該發展計劃中獲益，因沙螺洞將有更完善的道路，方便遊人出入，並將提供更多康樂設施。

發言人指出，雖然約有半個哥爾夫球場將在郊野公園範圍之內，但用以發展村屋的土地，實在只有零點七五公頃；而計劃中興建的低密度房屋，亦大部分位於發展商的私人土地上。

郊野公園委員在支持是項發展計劃的同時，亦已訂出以下一系列條件，以確保公眾利益：

- * 公眾通行權不應受到妨礙；
- * 發展商必須與政府立約，確保公眾人士可享用該哥爾夫球場，並透過牌照上的條件予以執行；
- * 公眾通路及泊車設施應予以改善；
- * 發展商應提供更多公眾康樂設施，例如小徑、廁所、涼亭、郊遊地點及遊客中心；
- * 沙螺洞的傳統客家鄉村建築物，由於具有歷史及建築學上的價值，必須予以保留；
- * 進行發展前，應全面評估該計劃對環境的影響；
- * 鄉村林地必須予以保留，並推行全面的美化環境計劃；及
- * 必須獲得發展商的表現保證書，以確保上述條件能圓滿地執行。

發言人又強調，政府從來沒有意圖隱瞞該建議。

他指出：「沙螺洞的村民均知悉並普遍支持該計劃，報章亦早於一九八七年便曾就該建議有所報道。」

「除了郊野公園委員會的參與，政府亦就有關保存客家鄉村方面徵詢古物古蹟諮詢委員會的意見，而兩個委員會均有廣泛的公衆代表。」

政府很快會就安置村民的建議諮詢鄉事委員會，並向區議會匯報詳情。」

— 完 —

刑事罪行修訂條例草案二讀 為使偽造及贗製罪行現代化

律政司馬富善指出，一九九一年刑事罪行（修訂）（第二號）條例草案的目的，是將有關偽造文據罪、贗製紙幣及硬幣罪及其他相關罪行的法例現代化及精簡化。

馬富善今日（星期四）在立法局動議二讀該條例草案時說，草案大致上是參照英國一九八一年偽造文據及製造贗品法令而制定。該法令廢除英國一九一三年偽造文據法令。本港現行關於偽造文據及製造贗品的法例，是根據一九一三年的法令而制定的。

律政司解釋說：「現行法例規定大量有關偽造文據的罪行，各可判處不同的高刑罰，視乎偽造文據的性質而定。這種訂立多項罪行的做法，並不適當。」

他表示條例草案將以三種基本犯罪行為形式，取代這些偽造文據的多項條文，此即製造偽造文據；複印偽造文據；以及使用偽造文據。

律政司補充說，條例草案廢除舊有的普通法偽造文據罪，該罪項已經不用。

偽造文據罪的新法定定義，是偽造文據，蓄意使他人接納該文據為真文據，以致對該人或其他人有損害。

草案所規定「文據」一詞的定義，不單只包括文件，更包括任何以機械、電子、光學或其他方式記錄及儲存資料的物件。

馬富善說：「因此，本法例不單包括諸如支票及信用證一類物件，而且會恰當地包括資訊科技創製的新式物件。」

有關贗製通用紙幣及硬幣，馬富善指出草案將各項條文歸納為單一罪行。

而行使贗製紙幣或硬幣、藏有贗製紙幣或硬幣，及藏有製造這些贗品的工具，將相應構成罪行。

馬富善說，草案授權金融司酌情批准複製香港通用紙幣及硬幣。

他說：「舉例來說，此項規定可容許在沒有任何犯罪意圖的情況下，合法製造仿製或道具錢幣。」

律政司指出，草案將罰則合理化，以配合罪行的簡化。

他說：「一般來說，對於蓄意將偽造文據或贗製紙幣或硬幣當作真品行使，最高刑罰是監禁十四年；若未能證明屬蓄意行為，則最高刑罰是監禁三年。」

現時，有些偽造及贗製罪行的最高刑罰是終身監禁。

馬富善說：「本草案取消這項刑罰，是認識到在現行判罰原則下，判處這項刑罰，實在極不可能。以現今時代來說，尚未有任何已知的案例。」

馬富善指出，現有的搜查權力和沒收權力將會保留，但已予革新。

他補充說：「本草案有一項保留條款，授權當局對新條款生效前所犯的罪行或嫌疑已犯的罪行，進行所需的搜查及沒收工作。」

條例草案押後辯論。

— 完 —

狂犬病草案旨在全面應付有關威脅

狂犬病條例草案旨在把現有關於控制狂犬病的條文，綜合為一項單一法例，並加入所需的額外措施，以便全面應付狂犬病所造成的威脅。

經濟司陳方安生今日（星期四）在立法局會議上動議二讀該條例草案時作上述表示。

陳方安生指出，狂犬病是一種任何哺乳類動物皆可感染的病毒疾病，它可以廣泛及迅速地蔓延，由動物互相傳染，及由動物傳染給人類，一旦症狀出現，便足以致命。

她說：「因此，當局必須盡一切力量防止此病傳入本港，並在萬一本港發生狂犬病時，能迅速作出反應，採取果斷措施加以控制及消滅。」

陳方安生表示，現時本港利用兩條條例，即貓狗條例及公共衛生（鳥獸）條例控制狂犬病。當局在檢討條例時發現，這些條例未能充分確保有效和迅速地應付狂犬病所構成的威脅。

陳方安生指出條例草案加入的額外措施主要分為三大類。

她說：「首先，將會訂立更劃一及明確的管制措施。貓狗條例內的狂犬病控制條文，不適用於其他哺乳類動物，雖然公共衛生（鳥獸）條例有條文規定防止貓狗及大部分其他哺乳類動物感染狂犬病，但這些條文過於籠統，以致在狂犬病突然發生時，不能有效地處理特別的情況。」

她解釋說：「因此，本條例草案規定所有這些哺乳類動物均應受到同一套更明確的管制措施所管制。」

陳方安生表示按照計劃，這些管制措施應包括一項適用於所有哺乳類動物（不論其來源地為何）的入口許可證制度，有關規定，載於草案授權制訂的規例內。

她說，這制度的其中一項結果，是把從中國輸入的動物，納入適用於其他國家的同一管制範圍內。

第二，漁農處處長及他所授權的人員，會獲賦額外權力，以便遏止狂犬病蔓延。

她說：「例如，漁農處處長會獲授權宣布某區為狂犬病控制區，並管制動物進出該區或在區內走動。」

「獲授權人員為預防及控制狂犬病，有權發出指示、要求提供資料捕捉、扣留及毀滅有關動物，以及檢取、扣留及毀滅與其有關的物品，在有需要時更可執行拘捕。」

第三，陳方安生表示動物養養人及一般市民在預防及控制狂犬病方面，須負起更大的責任。

她說：「本草案建議對違反管制措施的罪行，處以更嚴峻的刑罰。」

「某些可能有助狂犬病蔓延的行為，例如棄掉動物，或在漁農處處長指定的地方餵飼非自己養養的動物，以前並非罪行，但本草案現將這些行為定為罪行。」

陳方安生強調，上述措施是為了公眾安全而提出的，對於適當照顧及控制動物的人士，不會有所影響。

她表示，這些措施可以確保公眾獲得更佳保障，免受狂犬病的威脅，而萬一發生這種致命的疾病時，政府亦能更迅速有效地應付。

條例草案押後辯論。

— 完 —

房屋修訂法案二讀

署理規劃環境地政司梁寶榮今日（星期四）在立法局動議二讀一九九一年房屋（修訂）條例草案。

根據房屋條例第十七A A（一）條，房屋署署長得在憲報刊登公告，規定有關舊責居者有其屋計劃及私人機構參與計劃樓宇的文件，應遵照房屋條例附表所述的條款、租約及條件。

梁寶榮表示，這樣做的用意是有關的憲報公告屬行政性質而非立法性質。

他說：「為了消除房屋署署長發出的規定公告所引起的地位疑問起見，本條例草案在原有條例內增訂一款條文，清楚訂明有關該項規定的憲報公告並非附屬法例。」

條例草案押後辯論。

臨床心理學家招聘工作遇困難

衛生福利司黃錢其濂今日（星期四）在立法局表示，當局在招聘足夠臨床心理學家方面遭遇到困難。

黃錢其濂在答覆許賢發議員所提問題時說，臨床心理學家目前分派在社會福利署、衛生署、醫院事務署、警務處及懲教署工作。

她指出臨床心理學家的入職條件為持有認可心理學榮譽學位，並於畢業後在臨床心理學方面至少有兩年工作經驗；或持有認可臨床心理學碩士學位。

然而，黃錢其濂表示，近年大部分受聘者均持有臨床心理學碩士學位。

她說上一個學年（即一九九〇至九一年度），香港大學及中文大學均設有臨床心理學碩士學位課程。

但前者最近鑑於合資格及有興趣修讀課程的學生人數不足，已決定在一九九一至九二年度暫停收生。

有見及此，大學及理工教育資助委員會最近向中文大學提供資助，讓該校繼續開辦臨床心理學碩士學位課程，並為該項課程提供經費，最低限度至一九九四至九五年度止。

黃錢其濂解釋說兩間大學的碩士學位課程所面對的其中一項主要困難，是報讀課程的合資格學生人數不足。

她說當局會採取措施，宣傳臨床心理學家任職政府及資助機構的職業前途。

她說當局亦會研究可否為持有心理學榮譽學位的畢業生提供機會，以便獲取有關臨床心理學的工作經驗，有資格受聘為臨床心理學家。

黃錢其濂表示其中一個可行辦法是增設一個職級，負責訓練持有心理學榮譽學位的畢業生擔任臨床心理學家職位。

— 完 —

基層健康護理服務改革包括大埔和北區

衛生福利司黃錢其濂今日（星期四）在立法局表示，當局在醫院及基層健康護理服務方面所推行的改革，應會進一步提高全港的醫療衛生服務質素，大埔和北區亦包括在內。

黃錢其濂在回答狄志遠議員所提問題時說，為了應付大埔及新界北區預期人口增長所產生的需求，政府正計劃興建三間新醫院。

上述兩區目前共有人口三十八萬，預計到一九九八年會增至五十二萬。

計劃興建的三間新醫院分別為大埔那打素醫院、大埔療養院及北區醫院。

此外，黃錢其濂又表示當局亦將改善大埔賽馬會診療所的設施及為粉嶺母嬰健康院另配地方。

她說：「當局並已預留地點興建兩間新的診療所，一間在大埔，另一間在北區。」

——完——

當局定期檢討簽證規定

保安司區士培今日（星期四）在立法局會議上表示，政府一向定期檢討簽證規定。

區士培在回覆鮑基議員所提問題時說，過去兩年，政府已對來自前「蘇維埃集團」的旅客放寬限制。

他說：「做法是減少處理簽證申請的時間，以及准許大部分這些國家的國民來港旅遊。」

「現時，我們正與捷克、匈牙利和波蘭就訂立互免簽證協定進行磋商。」

至於前蘇聯方面，區士培說，政府現正檢討有關的簽證規定，以期作進一步放寬，並簡化有關手續和減短簽證處理時間。

——完——

警方已購置新式避彈衣

保安司區士培今日（星期四）在立法局表示，警方現已購置約四百件足以抵擋七點六二毫米子彈的新式避彈衣，並已發予警務人員使用。

區士培在回答林貝聿嘉議員所提問題時說，這些新式避彈衣還有穿著起來比較舒適的優點。

他解釋說，舊款避彈衣在當年購入時，是可以防避當時本港匪徒採用的各類手槍所發射的子彈的。

他說：「不過，這些避彈衣現經證實對防避本港現時一些悍匪所採用的披甲七點六二毫米子彈，效果較差。」

為了增強他們在危急情況下的自衛及撲滅罪案能力，區士培表示現時約有一千二百名警務人員，除獲發給佩槍內的六發子彈外，還獲發給額外的子彈。其中大部分人員同時亦獲發給換子彈裝備，幫助他們快速換上子彈。

他補充說：「這是一項試驗計劃，當局會在試驗期間試驗各類型的快速換子彈裝備，並作出評估。同時亦會研究需否向其餘的警務人員發給額外子彈。」

— 完 —

當局成立專責小組研究通脹問題

署理財政司林定國今日（星期四）表示，政府已成立了一個由財政司擔任主席的內部專責小組，深入研究通貨膨脹問題。

林定國在立法局回答馮智活議員的詢問時表示，該小組亦會研究，在香港目前的經濟及財政限制之下，採取哪些措施才最恰當。

他指出，政府會繼續盡力遏抑通脹。這問題很複雜，牽涉到多項因素，譬如住宅物業市場過熱及勞工供應有所限制。

在處理高昂的物業價格和物業市場的投機活動問題方面，他說，中英土地委員會上星期同意在本財政年度增加住宅土地供應五點九公頃。

他說：「此舉應有助於改善情況。」

他又說，當局已在八月份公布一系列措施，目的是遏止購買樓花的投機活動及不守法行為。

他說：「當局充分明白到有需要抑制物業投機活動，同時亦要保障真正買樓人士的利益。」

關於人手不足問題，林定國說，若干主要行業人手不足，導致本港經濟出現樽頸現象，因而窒礙經濟增長。人手不足亦使通脹壓力加劇。

他說，政府正在考慮將現時為最缺乏勞工的行業實施輸入勞工的計劃擴大。

他說：「不過，縱然擴大計劃，亦絕不會出現大量輸入勞工的情況。本地工人的利益仍會繼續受到保障。」

「至於新機場及有關工程，我們現正製訂一項特別的輸入勞工計劃。」

林定國指出，通脹是個複雜問題，根本沒有簡易快速的辦法可以解決。

他說：「雖然在五月公布，目的在減輕市民預期通脹惡化的心態的一套措施，已收到一些作用，通脹率由四月的百分之十三點九高位下降至八月的百分之十二點七，但是，我們仍然深受高通脹的困擾。」

至於個人免稅額及利得稅稅率，他說，這是每年制訂周年財政預算案時必定予以檢討的其中兩項稅務問題。

他強調，在考慮課稅問題時，亦須對經濟及財政兩方面的情况加以充分考慮。因此，任何有關現行免稅額或任何特別一項稅率的修改，是不能作為孤立事項來考慮的。

他說：「我們必須審慎評估該項修改對稅收有何影響，因為這亦會影響我們為重要政策計劃提供經費的能力。」

林定國又提到增加薪俸稅個人免稅額的水平，反而本身就有可能引起通貨膨脹。

他續說，納稅人手上的可支配收入增多，可能會提高消費水平。

— 完 —

政府有信心可提供足夠土地

署理規劃環境地政司梁實榮今日（星期四）在立法局會議上表示，政府有信心在未來五年提供足夠土地並批准適當的發展密度，以便每年興建約七萬個住宅單位，以應市民的需求。

梁實榮說這些措施對穩定私人樓宇價格應有很大的作用。

他指出在處理土地供應和所擬興建住宅單位數目的問題時，不單要考慮可供應土地的面積，還要留意有關地盤的獲准發展密度。

梁實榮在回答林鉅津議員的問題時說，管制私人發展物業價格並非政府的政策。

他說：「香港的繁榮及經濟競爭力，是建基於香港的自由市場經濟。貨品及商品價格，包括物業的價格，主要由市場力量決定。」

但他指出多時以來，政府已決定遏制住宅樓花的不當買賣和防止買賣時引起公眾秩序混亂，並且決定保障住宅真正買家的利益。

他說：「我們希望透過各項措施，例如管制樓宇買賣程序，向公眾發布更多資料，以及確保供應足夠土地應付需求等等，以達到我們的目標。」

為此，梁實榮說政府經過多番諮詢包括行政立法兩局議員在內的各有關人士之後，於去年十二月及今年八月實施兩套新措施。

這些措施包括規定發展商盡早公布所擬出售單位的數目和價格，登記有意購買單位的人士，提高訂金和罰金數目，以及採取抽簽形式來決定揀選購買樓宇的次序等。

他說：「此外，當局現正考慮其他措施，例如要求發展商公布認購樓宇的資料，以及限制發展商私人配售單位的轉售。」

至於土地供應方面，過去五年來，每年平均有一百公頃的土地供作興建公共房屋和私人樓宇之用。

他指出今年提供這方面用途的土地約有九十公頃。

他說：「有感於近期市民對土地供應的關注，土地委員會上星期亦已同意在今年的批地計劃之內增批三萬九公頃土地作興建私人住宅用途。」

在回答林鉅津議員有關於中等及較低收入階層人士平均每月收入以及一般居屋單位平均每月的按揭還款額時，梁寶榮說對於本港中等及較低收入階層人士，政府並沒有一般公認的定義。

他說：「為了解答這項問題，我暫且按入息假設首百分之十的家庭為較高入息階層，其次百分之三十為中等入息階層，而餘下的百分之六十為較低收入階層。這樣的分組大致上與編訂消費物價指數所採用的分組相同。」

「根據本年度較早時所進行綜合住戶統計所得的結果，中等及較低收入階層住戶的每月入息中位數，分別為一萬七千八百元和七千二百元。」

他說：「現正發售的第十三B期居者有其屋計劃樓宇，平均價格為六十八萬元。假設首期為樓價的百分之十，按現行按揭利率每年百分之十計，分二十年攤還，則每月的按揭還款額約為五千九百元。」

梁寶榮指出首期款額和還款期如果不同，則結果亦自有所不同。

— 完 —

政府加緊工作確保外勞福利

政府已加緊工作，以確保有關人士遵守輸入勞工計劃的規定，並保障外地勞工的福利。

教育統籌司陳祖澤今日（星期四）在立法局會議上作上述表示。

陳祖澤在回覆彭震海議員所提問題時說，勞工處新近成立了一個特別視察組，以增加查察的次數。

他說，該組的勞工督察不但到外地勞工的工作地點巡視，而且會造訪工人的居所，以查證薪金紀錄，審視居住環境，並確保僱主遵守所有規定。

他指出當局特別着重採取防止僱主少付或非法扣減工資的措施，並正考慮加強對這些不當行為的懲罰。

在此期間，為確保所有外地勞工均充分了解自己的合約權益，當局現正向個別工人分發正式僱傭合約副本，以及資料單張。單張內詳列工人的法定權利和合約權益。

此外，並有兩個熱線電話，二十四小時接受工人投訴。

陳祖澤強調，正如港督上星期在立法局發表施政報告時所說，政府正考慮擴大有管制地輸入外地勞工的計劃，但只限於勞工短缺最嚴重的經濟部分。

他說：「至於如何付諸實行，目前仍未有定論。」

陳祖澤說，自一九八九年九月起，本港共輸入約一萬三千七百名工人，其中九百一十五人被僱主提前終止合約。

至今為止，據報有五十二名外地勞工失蹤，其中六人已被尋回及遣返原居地，而有關當局正繼續設法找回其餘四十六人。

當局對設立中央公積金有保留

當局對於設立中央公積金一事，仍有很大的保留。不過，當局一向認為有需要採取措施，確保已退休的人士及年老的人士有足夠的收入，維持合理的生活水平。

教育統籌司陳祖澤今日（星期四）在立法局回答劉千石議員所提問題時作上述表示。

立法局上一次於今年七月十日辯論中央公積金問題，而政府的立場亦在該次辯論中詳細解釋過。

當局的立場是不贊成立中央公積金，或類似的強制性退休計劃。

陳祖澤說：「我們有所顧慮，主要是因為這類計劃雖然有利於已有固定職業，並有合理入息的人士，但對於亟需退休保障的人士卻幫助不大。」

「至於中央公積金或類似的強制性計劃對金融市場和整體經濟可能造成的影響，我們亦十分關注。」

他指出為達到這個目標，當局由一九八七年起展開一連串措施，包括擴大老人服務，改善長期服務金計劃，鼓勵私人機構自行設立公積金或退休福利制度，並且作出安排，審慎監管各行業的退休計劃。

陳祖澤強調說：「政府今後會繼續推行這些工作。」

金融司講述特別經理人之委任

署理財政司林定國今日（星期四）在立法局表示，破產管理官出任臨時清盤人在委任特別經理人時會考慮他的資歷和經驗，以及其以往處理破產案件的可稽查紀錄。

林定國以金融司身份給黃匡源議員所提問題的書面答覆指出，破產管理官還須考慮其公司在提供所需人手和資源方面的能力，包括在有需要時提供國際資源，以處理該宗清盤案。

他續說，破產管理官亦會考慮可能出現的任何利益衝突。

特別經理人的委任令就特別經理人及其職員的薪酬水平作出規定。一般而言，是以工時成本作為計算基礎。

特別經理人需定期向破產管理官提交軍據。如獲破產管理官批准，此等軍據會遞交法庭，以便評定其費用。

倘破產管理官不滿意特別經理人及其就個別公司清盤所僱用職員的工作表現，可以通知法庭他會拒絕支付軍據，及可申請撤銷有關委任，並委任另一名特別經理人代替其工作。

有關特別經理人的工作表現，他說，只能根據個別清盤事件的特殊要求來作出衡量值的適當評估。

不過，他說有關的因素可包括特別經理人能否迅速將資產變現及收集，以分發給債權人；他能否及時徹底評估有關公司的負債程度，以及如何對公司董事的行為進行調查。

特別經理人應向破產管理官遞交收支帳目，並定期向破產管理官匯報及與他會面。

特別經理人在執行職務的過程中，所承擔的責任與清盤人相似，而對於清盤人、有關公司、債權人及負連帶償還責任的人，亦有一般的照顧職責。

他指出，公司條例第二七六條保障債權人及負連帶償還責任的人的利益，規定在有關公司進行清盤時，倘清盤人或破產管理官有違法或失職的行為，債權人及負連帶償還責任的人可向法庭提出申訴，要求補救。

林定國說，就這方面而言，「清盤人」一詞定義較廣，包括由臨時清盤人僱用的特別經理人在內。

當局已全面顧及挖掘海床構成的環境影響

工務司詹伯樂今日（星期四）在立法局會議給黃匡源議員所提問題的書面答覆表示，在一九八九年，政府鑑於填料供應不足而需求日增，於是成立填料管理委員會，負責研究及管理填料來源，以及按照需要分配填料給個別工程。

所有有關的決策科及部門，都有代表加入該委員會。該委員會亦收取私營機構以及香港工業邨公司等機關的申請，將這方面的需求併入填料管理的整體策略內。

詹伯樂指出，由填料管理委員會委聘的顧問，已經完成一部分大型鑽探工作，以尋覓最佳挖沙地點。

事實證明，挖掘海沙不但比開山取石作為填料的傳統方法便宜很多，而且對環境造成的影響，亦大為減少，尤其是政府一直堅持採用新式挖沙技術，影響更是輕微。

顧問現已覓得幾處適宜挖沙的地點，其中以大鵬灣最具潛質。

不過，當局亦於以往兩年在憲報指定若干地點為挖沙區，包括大嶼山與九龍新界之間的海床、青衣南部、索罟群島一帶及蒲台群島、港島以東的藍塘海峽範圍，以及果洲群島前一處水域。

詹伯樂說：「在可行性規劃階段已作出工程對環境影響的評估，可讓填料管理委員會在分配有關地點前，仔細考慮若在該處進行挖沙工程，將對康樂設施及對環境有何影響。」

「大鵬灣方面，當局正全面展開工程對環境影響的評估，評估會適當地顧及該處現有的珊瑚礁及海底動物。」

— 完 —

六項管制計劃協議仍然生效

經濟司陳方安生今日(星期四)在立法局給李永達議員所提問題的書面答覆表示，本港目前有六項「管制計劃」協議仍然生效。

陳方安生指出，有關公司及其「管制計劃」協議的屆滿日期如下：

* 中華汽車有限公司，一九九三年八月三十一日；

* 中華電力有限公司及 EXXON ENERGY LTD.，連同其三間全資擁有的電力公司，一九九三年九月三十日；

* 香港電燈集團有限公司，一九九三年十二月三十一日；

* 香港機場服務有限公司，一九九六年十二月三十一日；

* 香港空運貨站有限公司，一九九七年六月二十七日；及

* 九龍汽車(一九三三)有限公司，一九九七年八月三十一日。

她說上述各項「管制計劃」協議，除了與電力公司訂立者外，構成有關公司專營權的一部分，與有關的專營權同時屆滿。電力公司亦不擁有任何專營權。

陳方安生補充說，香港電話公司的「管制計劃」協議於今年三月三十一日屆滿，當局現正檢討電訊政策，在檢討過程中，將會另行制訂管制安排。

經濟司表示「管制計劃」協議的運作有兩重基本原則。

第一，是協助政府確保使用公用事業服務的人士，能以合理價錢從提供服務的私營機構取得有效及可靠的服務。

第二，是確保投資在公用事業機構的人士取得合理回報，以鼓勵他們繼續投資，使有關機構能得到所需資金來應付不斷增加的需求及改善服務水平。

陳方安生說：「政府已檢討該等基本原則，認為現行的『管制計劃』協議大致上已達到這些目標。」

「我們會繼續密切監管個別協議的執行情況及功效。」

「大多數的『管制計劃』協議都規定對其運作定期進行中期檢討，若雙方同意，可對協議作出修訂。」

有關政府在磋商「管制計劃」協議時所採用的準則及程序，經濟司說部分準則及程序視乎該公司的服務性質及所負責任而定。

她說：「假如政府已向一間公用事業公司批出專有權以提供一項服務，在決定是否需要磋商『管制計劃』協議前，必需先行決定是否授與或延長其專營權。」

她指出，當局在考慮是否授與專營權時所考慮的因素包括：

* 有無需要鼓勵更多公司加入競爭，以達到消費者的期望；

* 現時專營權有效期間的經營表現；

* 擁有專營權公司所面對的經營環境，包括業務增長的潛力及競爭前景；及

* 是否有需要吸引更多投資，以應付增長需求及改善服務。

此外，經濟司說，在磋商「管制計劃」協議時所引用的特定準則可能包括：

* 透過這項協議監察有關服務是否符合公眾利益（一般來說，只有當有關公司在提供某一項服務方面獲得專有權或事實上有專利權時，這做法才適用）；如有競爭性市場存在，政府一般上寧可讓市場力量支配價格及利潤水平；

* 協議應列入甚麼特定條款，以確保協議能切合有關公司的特別情況及該公司所提供的服務；

* 在財政及技術監察程序方面應加入甚麼保障條款，以確保消費者的利益受到保障；及

* 應給予股東甚麼回報，才是合理並足以鼓勵他們繼續投資。

她說：「政府將按照上述準則，與有關公司磋商，以期就『管制計劃』協議的詳細條款，達成協議。」

「該等磋商通常在保密情況下進行，因為討論的內容定會涉及商業敏感事項。」

「所有協議須經行政局通過，通過後將以中英文公布。」

她說，至於在磋商「管制計劃」協議的過程中會否諮詢公眾意見的問題，則無一般規定。

實際上，每個個案是按其本身的需要來考慮，而將來亦會這樣做。

有關專營權方面，她說，與公共交通有關的所有專營權事項均會諮詢交通諮詢委員會，並會特別考慮是否需要就決定再予巴士公司專營權的大原則更廣泛地諮詢民意。

她續說，一般而言，立法局議員經常都能就局內涉及的政策問題進行辯論。

經濟司又說，中英聯合聯絡小組已經同意作出安排，凡跨越一九九七年的主要專營權均會知會中方，並讓中方有機會表達意見。這包括多個專營權及適用於公用事業的「管制計劃」協議。

——完——

立法局三項法案押後辯論

三項條例草案在今日（星期四）立法局的會議上進行首讀和二讀。

這些條例草案是一九九一年刑事罪行（修訂）（第二號）條例草案、一九九一年房屋（修訂）條例草案，和狂犬病條例草案。

各項條例草案均押後辯論。

此外，鮑磊議員於會上提交香港旅遊協會一九九零至九一年報供議員省覽。

——完——