



# 新聞公報

香港政府新聞處印發·皇后大道中·拱北行·電話：五十二三三一九一

一九八一年二月二十五日  
星期三

## 目錄

本港生產總值增長率	第一頁
轉口貿易前景樂觀	第四頁
無意增加直接間稅	第七頁
本港經濟增長仍非常可觀	第十一頁
下財政局房屋總支可觀	第十三頁
八一至八二年度財政總收入	第十六頁
政府準備草案擬撥銀業務定義法例	第十八頁
本財政年度增關土地業務定義法例	廿一頁
商業課稅及遺產稅獲寬減	廿二頁
八〇至八一年度實際盈餘	廿四頁
下財政年度儲備：盈餘	廿五頁
下財政年度儲備：盈餘	廿七頁
下年度政費總開支	廿八頁
法律與治安開支增加	廿九頁
政府將撥款作醫療衛生用	卅二頁
雜項開支費用撥款：衛生用	卅三頁
改善社會保障：生活水準	卅四頁
香港基本建設及經濟制度	卅五頁
香港基本建設及經濟重要度	卅七頁
多種纖維協定對香港通脹	卅九頁
不撥用管制地價應付通脹	第四十一頁
財政司預算案發展教育	第四十三頁
新預算案撥款發展教育	第四十六頁
個人入息免稅額提高	第四十八頁
特別車牌號碼拍賣	第五十一頁
監獄署舉行操禮	第五十二頁
運輸署交通措施公佈	第五十三頁
當局防非法入境不鬆懈	第五十三頁

### 本港生產總值增長率

去年增幅達百分之九

預測今年為百分之八

財政司夏鼎基爵士今日在立法局舉行之一九八一年撥款法案中，預測一九八一年本港生產總值的增長率是百分之八，一九八〇年達到的增長率是百分之九。

夏鼎基爵士解釋說：「這個預測意味以固定（一九七三年）價格計算，本港生產總值總開支約為六百五十三億元。假定人口增長率是百分之二點四，按人口平均計算的一九八一年本港生產總值增長率是百分之五點五，這個增長率從各方面看都與一九八〇年達到的百分之五點四的增長率相同。」

他又預測一九八一年本港生產總值按貨幣計算的增長率為百分之十九，一九八〇年達到的增長率則為百分之二十三點二。按當時價格計算，一九八一年本港生產總值的總開支將約為一千二百六十四億元。按人口平均計算，以當時價格計算的本港生產總值幾達二萬四千四百元，即增長率為百分之十六，而一九八〇年達到的增長率則為百分之十九點一。

夏鼎基爵士說：「我預測一九八一年本港消費物價的增加率是百分之十二，表示較一九八〇年的百分之十五點五實際增加率為緩慢。因為我們獲得的最新預測表示世界經濟的通貨膨脹率將在一九八一年減慢。舉例來說，預期經濟合作及發展組織各成員國的消費物價增加率將由一九八〇年的百分之十三放緩至一九八一年的大約百分之十。」

他表示，不過，一切仍需視乎世界石油價格的未來發展情況而定。石油產品的保留自用入口貨現佔保留入口總值的百分之九，一九七六年為百分之七，而一九七三年則僅佔百分之二；而鑑於短期內需求頗為不易受價格影響，這些產品價格的增加對本港貿易差額及內部價格水平的影響，已顯得更為重要。

財政司預期一般價格水平的增加率——本港生產總值平減物價指數——也會減慢。他預測一九八一年的增加率為百分之十，一九八〇年所紀錄的實際增加率則為百分之十三。

以下為財政司對一九八一年本港生產總值開支按組成部份的預測：（按一九七三年固定價格計算）

### （一）私人消費開支

財政司預料因為出口收益在該年下半年及可能至一九八一年上半年均告下降，因而可以產生一種抑制作用。所以，他預測一九八一年私人消費開支增長率為百分之八，一九八〇年所達到的增長率則為百分之八點八。

### （二）政府消費開支

他預測一九八一年政府消費開支增長率將達百分之十五，一九八〇年所達到的增長率則為百分之七點九。

### （三）本港固定資本投資總額

財政司預測一九八一年本港固定資本投資總額的增長率是百分之十三，即與一九八〇年所達到的增長率相同。至於一九八一年廠房設備和機器的投資增長率預測將為百分之十六。這較一九八〇年所達到百分之十八點七的增長率為少。

他對一九八一年房屋建築總開支增長率的預測是百分之七，一九八〇年所達到的增長率是百分之二。

財政司預測一九八一年私營部門在房屋建築方面的開支增長率將為百分之五；至於公營部門在建築方面的開支增長率，他預測為百分之八。

#### (四) 貨物出口總額

他預測一九八一年本港貨物出口總額的增長率是百分之十二，而一九八〇年達到的則是百分之十七點七。

#### (五) 入口貨物

預測一九八一年入口貨物增長率是百分之十三，低於一九八〇年達到的百分之十八點六的增長率。

#### (六) 勞務出口淨額

他預測一九八一年勞務出口淨額的增長率約為百分之三，而一九八〇年達到的增長率則是負百分之二點五。

#### (七) 存貨

財政司預測存貨在一九八一年內，將如一九八〇年般有少量的增長。

今年本港產品出口  
約有百分之七增長  
轉口貿易前景樂觀

財政司夏鼎基爵士預測一九八一年本港產品輸往所有市場增長率是百分之七，即較一九八〇年達到的百分之十點九的增長率為緩慢。

他表示對一九八一年轉口貨物的增長率感到樂觀，並預測可達百分之二十五，僅略低於過去三年的平均每年增長率，但較一九八〇年達到的增長率百分之三十七點三，則已下降。

財政司預測一九八一年本港貨物出口總額的增長率是百分之十二，而一九八〇年達到的則是百分之十七點七。

他在檢討本港出口貿易的前景和展望世界經濟的整體時說，石油價值劇升，加上經濟合作及發展組織國家政府採取緊縮的稅收及金融政策，使這些國家的經濟全面增長率在一九八〇年減慢至百分之一，而一九七九年則為百分之三。這些國家的入口增長率，減慢的程度尤為急劇，由一九七九年的大約百分之八，減至一九八〇年估計為零至負百分之一。

財政司說：「經濟合作及發展組織的若干國家，在進入經濟衰退低潮時，經濟增長率為負數，但可能在本年上半年開始微見轉好。這點是基於下列假定：自去年十二月石油價格增加後，石油的實際價格不會大增，同時上述國家政府繼續實施旨在限制總體需求的稅收及金融政策，以減低通貨膨脹。」

夏鼎基爵士表示，經濟合作及發展組織國家的總體經濟增長率，預料在一九八一年是百分之一，與一九八〇年大致相同。不過，這些國家一九八一年的入口額，預料略少於一九八〇年的入口額。

他說：「在此情形下，別忘記本港出口貨物約有百分之七十五是銷往經濟合作及發展組織國家市場的，必須容許本港的成本／價格結構向下相對調整，以便盡速恢復我們對外的競爭力。」

至於美國方面，在一九八〇年美國輸入的港貨，佔本港出口價值的百分之三十三，作預測的人士均一致認為，今年美國經濟將逐漸復甦，不過速度緩慢。如果這預測正確，則本港產品出口輸往這個市場的增長率，應可在短期內恢復，這與一九八〇年的趨勢相反，這年第二季的增長率是百分之二十一，在第三季減至百分之七，在第四季再減至零。

財政司指出，如果美國在經濟復甦後會增添存貨（這是不可能的，尤其是倘利率下降時，因為存貨在一九八〇年下半年已耗盡），本港出口增長率恢復的速度，可能如我們剛經歷過的放緩一般迅速。不過，他預測一九八一年本港產品出口輸往美國的增長率，總體來說只有百分之五，而一九八〇年達到的增長率則是百分之十。

在西德方面的市場，財政司預測一九八一年本港產品出口輸往西德的增長率是百分之六，即與一九八〇年達到的增長率大致相同。

至於英國方面，在一九八〇年英國輸入的港貨，佔本港出口價值的百分之十。英國一九八一年國民生產總值的最新預測，與一九八〇年一樣，是負百分之二，但財政司預料一九八〇年港元兌英鎊貶值了約百分之十對價格的影響，會有助於一九八一年本港產品出口輸往這市場的增長。因此，他預測一九八一年本港產品出口輸往英國的增長率是百分之三，比一九八〇年為佳，因該年並無增長。

論及世界其他國家時（一九八〇年這些國家輸入的港貨，佔本港出口價值的百分之四十六），財政司認為本港的前景會較佳，尤以輸往亞洲東部國家的出口為然，因為雖然主要工業國家的經濟情況令這地區的增長放緩，但他預測這地區的增長動勢在一九八一年將保持不變，因此預測一九八一年本港產品出口輸往世界其他國家的增長率是百分之九，而一九八〇年達到的增長率則為百分之十五。

財政司考慮財政一般狀況  
無意增加直接稅及間接稅

財政司今日（星期三）下午在立法局上表示，他無意增加直接及間接稅以彌補稅項寬減。

夏鼎基爵士在發表財政預算報告時說，在考慮到現時本港政府財政的一般狀況後，他不打算採用一些目前可選擇的不同方法。

他指出，但根據總體經濟政策理由，是應該這樣做的。

在談及政府的公共事業式的經營機構時，夏鼎基爵士透露郵政署署長計劃在來年對郵費作一些調整。這些調整主要在於履行國際義務，並使部份郵費率及牌費制度更爲合理。

他解釋謂：「有些服務的收費會增加，而另一些却會略減收費。」

夏鼎基爵士說，九廣鐵路和水務經營方面現在正要虧本，在以後由一九八二年度至一九八四一八五年度內，每一機構的情況更將惡化，特別是對這兩個機構仍然投入大量的資金。

他又說：「因此，我恐怕不久便要對這兩種服務的票價／收費結構進行慎密的研究（但這要與對它們經營帳目所包含的假定而作的重新檢討一起進行）。」

在解釋有關稅收政策時，夏鼎基爵士說根據收入預算案所示，恐怕除了以下提到的一點外，這個制度的公平程度將更惡化：

「一九八二年度物業稅的收入將較一九八〇一八一年度倍增，主要是由於現已在進行中的應評稅價值重估所致。」

因此，一九八一—八二年度物業稅在所得稅及利得稅總收益中所佔的部份，將由一九八〇—八一年度的百分之四增至百分之六點四，這可與一九七六—七七年度的百分之九點四比較，該年度內制訂應評稅價值的列表，是一九七六年應課差餉租值重估的副產品。

至於間接稅方面，在一九八一—八二年度，差餉在經常收入總額中佔百分之四點九，而在一九八〇—八一年度則佔百分之五點四，在應課差餉租值新列表在一九七七年—七八年度開始生效時則佔百分之八點九。

他解釋說：「唯一可以扭轉這個趨勢的辦法是增加普通差餉的百分率，因為只要租務管制的範圍擴展至所有住宅樓宇，便沒有可能重估應課差餉租值。」

預算在一九八一—八二年度，印花稅將佔經常收入總額的百分之六。印花稅除在一九八〇—八一年度將佔經常收入總額可觀的百分之十點五外，在經濟衰退期後首四年所佔的部份在百分之六及百分之七點五之間。

應課稅物品預算在一九八一—八二年度將只佔經常收入總額的百分之四點三，一九八〇—八一年度則佔百分之四點九。

他解釋，實際上應課稅物品所佔的部份自一九七六—七七年佔百分之十以來便穩定下降，部份是由於所得稅及利得稅對入息的變化是那麼敏感，而部份是因為本港的消費稅是特定而非從價，以及並未將稅率修訂以維持稅款的徵收。

至於博彩和彩票稅方面，則佔一九八一—八二年度經常收入總額的百分之四點一，在一九七七—七八年度曾攀至百分之五的高峰，而在一九八〇—八一年度則下跌至百分之四點六。

財政司說：「最後，在其他間接稅中，唯一足以令人憂慮會影響在不同級別的納稅人間的公平是車輛首次登

記稅，預算車輛首次登記稅在一九八一—八二年度將佔經常收入總額的百分之二，而一九八〇—八一年度所佔的部份是百分之二點二，而前兩年中，即一九七八—七九年度及一九七九—八〇年度每年攀至百分之二點六的高峰。┌

他又說：「所付的稅款對稅收的貢獻是否合理這點仍有待爭論。」┌

夏鼎基爵士表示不想牽入爭辯究竟三種由私家車主負擔的稅項之中，即首次登記稅，車輛與駕駛人每年牌費及碳氫油類稅，那一種稅項可能隨着公共運輸服務的改善和多元化，成爲嘗試確保所有的路面得到盡量使用的最有效的武器，或事實上爭辯究竟應否使用其中的任何一種。

他說：「仍可爭論的是道路使用人士所付稅款在非經常收入總額中所佔份量，是否仍如應有的高，這份量已由經濟衰退期後首四年的平均達百分之六點八下降至一九八〇—八一年度的百分之五點三，並預料在一九八一—八二年度只佔百分之四點八。」┌

財政司在論及可以增加收入的各種方法時說，可以提高普通差餉率，以及成交單據和物業轉讓證書的印花稅。

他又謂，對若干有稅品稅率作出一些調整，應該可以帶來更多收入，不過這可能要冒增加通貨膨脹壓力的危險。

財政司說，增加博彩和彩票稅亦可以獲得額外收入，原因是以賭博者這一類納稅人來說，他相信他們所貢獻的不應少於經常總收入的百分之五。尤其是投注總額已由一九七六—七七（財政）年度的二十五億八千萬元增至一九八〇—八一年度的八十二億元以上，預測一九八一—八二年度更增爲一百零五億元左右。

他說，汽車駕駛人的課稅方面，亦有可以改良的地方！首次登記稅、每年車輛牌照費、駕駛執照費及碳氫油類稅項——再一次爲了各級納稅人間的公平和可能受價格影響的程度。」

關於負擔專利稅的牌費和負擔稅收的牌費及收費，財政司表示，這些牌費及收費中，有許多都應該增加百分之十及以上，才可以恢復原來負擔的幅度。

他又說：「至於依成本而定的收費，有許多收費標準均因某種原因而落後五年或以上。」

夏鼎基爵士指出，財政資料系統第三期可供使用後，將來可以獲得有關成本的最新資料，因而在每一年中，可純粹以管理工作性質而隨時按例行方式作出調整。

他說：「我強調按例行方式，因爲如果不按時調整便意味着使用人由政府一般收入獲得間接津貼，或所獲間接津貼程度較原訂目標更大。」

他又謂，由商業機構所付的收費與牌費方面，這點在原則上更爲不妥。

他說，雖然我們顯然可選擇不同的方法以彌補必需而且有利的稅項寬減，和糾正經常收入對總開支下跌的趨勢。

「但是，考慮到現時本港政府財政一般狀況後，我不打算在這個時候採用這些方法，雖然有人可能會駁稱根據總體經濟政策理由也應該這樣做。」

新財政年度本港經濟增長率  
夏鼎基爵士認為仍非常可觀

財政司夏鼎基爵士今日預測本港一九八一年經濟增長率為百分之八。他指出這百分率可能比經濟衰退以來任何年份所達到的增長率為低，但其本身及國際標準來看，這增長率不單仍屬非常可觀，而且若與過去十五年來幾乎任何一段期間內本港經濟達到的增長趨勢率比較，亦毫不遜色。

他在預算案演詞中又說，倘若預測的情況實現，則會帶來相當穩定的情形。他對這方面作以下解釋：

首先他預測百分之八的最後總需求增長率，將與本港生產總值的增長率相同，這表示總體供求方面並沒有任何重大的不均衡情況。

第二，在最後總需求之內，百分之十的内部需求增長率，將較百分之七的本港產品出口增長率高出甚多，意味着勞工分佈繼續移離製造業，而這跡象在一九八〇年下半年已開始。

第三，在本港内部需求之內，百分之十四的公營部門需求增長率，將較百分之九的私營部門需求增長率為高。因此公營部門將佔用本港可用的資源的大部份，這情況正與一九八〇年的情況相反。

第四，房屋建築開支的整體增長率預測只為百分之七，與可能的生產設備能力增幅比較，大概不會增加很多，因此公營部門房屋建築開支增長率較私營部門開支增長率為高所帶來的排擠的效果應該不會太嚴重。

第五，私人消費開支的增長率為百分之八，將符合一九八〇年達到的實際入息增長率百分之九點一，和一九八一年的預測增長率百分之七點五。

第六，百分之十三的貨物入口增長率，及百分之十二的貨物出口總值額增長率，正如在一九八〇年度般大致互相配合。

財政司又說：「第七，有形貿易「差距」，將由一九八〇年的百分之十二點一，略為擴大至一九八一年的百分之十三點二，但仍然在我們經歷過的幅度之內，而有形及無形貿易的「差距」，將由百分之三點七擴大至百分之五，但對經由外匯機構流出的資金而言，這不應造成財政上的問題。」

他說：「最後，由於世界通貨膨脹減慢，及本港內部成本／價格結構通貨收縮，價格增加率將會較低。」

於檢討一九八〇年本港經濟情況時，財政司說，一九八〇年下半年出現兩項真正重要的發展：第一，本港產品出口的增長率銳減，由上半年很高的百分之十八（當然以實質計算），減至下半年僅為百分之五。這減緩反映出本港主要市場經濟的發展，特別是美國，一九八〇年第二季的零售業減縮，而在隨後的兩季僅見有限度的復甦。

一九八〇年下半年的第二項重要發展就是私人消費開支的增長率加速，由上半年的百分之二十二增至下半年的百分之三十五。

### 下財政年度房屋總開支

估計增至三十九億餘元

財財政司夏鼎基爵士今日（星期三）說，一九八一—八二年度房屋方面的總開支，估計將由一九八〇—八一年度之三十二億八千七百萬元增至三十九億七千六百萬元。

他說，這些數字並不包括房屋委員會用以興建出租房屋之土地價值。

政府的公共房屋計劃在一九七九年改作一項四年計劃，旨在達到每年提供三萬五千個單位的水平，以供出租或出售用。

此項目標數字在一九八〇—八一年度首次達到，以後將維持這水平。

財政司說：「預測這四年（一九八一—八二年度至一九八四—八五年度）的產量為十四萬七千一百個單位，較經濟衰退後五年（一九七六—七七年度至一九八〇—八一年度）的產量高出四萬二千四百三十二個單位。」

「這些產量數字並不包括預料在這四年內將會完成的房屋協會的七千六百二十個單位及居者有其屋（私營部門參與）計劃的二千二百五十個單位。」

至於居者有其屋計劃方面，他說：「一九八一—八二年度結束時，第一、二、三期約共達二萬三千二百個單位中，將有一萬五千五百個全部竣工。」

他說：「政府並會着手興建其餘單位，以及第四及第五期的一萬三千八百個單位。」

一九八一—八二年度內，居者有其屋計劃之估計總開支將達十三億七千二百萬元，其中三億三千二百萬元將由政府一般收入撥付，而十億四千萬將來自出售樓宇所得的收入。

一九八〇—八一年度內，興建房屋的總開支估計達十一億七千二百萬元，其中八千萬由政府一般收入撥付，十億九千二百萬元來自出售樓宇所得的收入。

與居者有其屋計劃有關的商業及泊車設施，由房屋委員會從發展貸款基金貸款興建。貸與房屋委員會供這用途的貸款在一九八〇—八一年度達六千九百萬元，在一九八一—八二年度估計達一億一千九百萬元。

在提及有關按揭貸款方面，財政司說在超過三百個機構中，有十八個銀行及財務機構向有資格購買第一期及第二期首批單位的人士提供共達十二億五千五百萬元的按揭貸款。

他說：「我剛剛再寫信邀請所有銀行及接受存款公司為第二期所餘單位及第三期首批單位承擔約九億元。如果我的邀請提供貸款，未能獲得更廣泛的響應，我會極為失望，特別是現在這些機構的數目已達到四百家以上。」

有關分層工廠計劃方面，財政司說至一九八〇—八一年度終結時，房屋委員會擁有的分層工廠單位將達一萬二千零五十七個，其中一千四百五十六個將於一九八〇—八一年度內完成。

貸與房屋委員會供這用途的款項在一九八〇—八一年度達一億三千五百萬元。

夏鼎基爵士說：「一九八一—八二年度內，房屋委員會預期完成一千六百五十個單位，並估計須從發展貸款基金借款一億九千九百萬元。」

他說，不過，雖然現在已達到公共房屋的目標，每年可以有三萬五千個單位供出租及出售，而且這個水平將維持下去，近年來房屋委員會等候公屋的名單的長度仍無多大改變。由於不斷清拆，這個情形可能要持續一段時期。

「因而顯然有需要檢討居者有其屋計劃的範圍，如果不是其規限的話。」

「因此督憲閣下最近已提示，政府打算不久便再召集原有的工作小組檢討居者有其屋（私營部門參與）計劃。」

他又說：「其目的是在可行的情況下，興建更多單位以符合居者有其屋計劃所包括的入息階層的明顯期望（並可能略為擴大規限）。」

八一至八二財政年度  
總收入爲三百卅七億

一九八一—八二年度總收入，經調整後將爲三百三十七億七千四百萬元，與一九八〇—八一年度修訂預算比較，增加四十七億七千四百萬元，即百分之十六點五。

其中，經常收入將約二百一十八億四千二百萬元，而非經常收入將爲一百一十九億三千二百萬元。

財政司夏鼎基爵士於今（星期三）日在立法局發表一九八一—八二年度財政預算草案時謂，直接稅方面的收入預算達一百億零五百萬元，與一九八〇—八一年度的修訂預算八十億三千五百萬元比較，增加十九億七千萬元，即百分之二十四點五。而一九八〇—八一年度的修訂預算數字與一九七九—八〇年度的實際收益比較，則增加百分之四十。

他謂：「近年貨幣入息的增长率高，在財務及有關商業服務及地產方面尤爲顯著。」

財政司估計一九八一—八二年度利得稅將達六十六億七千五百萬元，即增加百分之二十，假定一九八一—八二年度應評稅溢利總額增加百分之二十五。

「不過，如果經濟急銳下挫，對商業盈利率所產生影響是會造成比這更大規模引用暫繳稅制度的緩繳規定，而一九八一—八二年度的實際收益亦因而較所預算的爲少。」

財政司亦預算薪俸稅方面將達十九億五千萬萬元，增加百分之三十二，因一九八〇—八一年度暫繳稅款可能遠較一九八一—八二年度內可以徵收的最後繳稅爲少。

「原因是一九八〇—八一年度的貨幣入息有急劇上升的趨勢，因此在一九八一—八二年度可以徵收的餘額相當可觀。」

他續謂：「預算案預期一九八一年度稅網內薪俸稅納稅人數目將為三十九萬五千名左右，一九八〇年一年度則為三十四萬名。」

財政司亦預算物業稅方面收入將達六億四千萬，增加百分之十，反映出根據現行重估價值工作可能確定的應評稅價值將較高。

他謂：「採用這較高的應評稅價值，可以將目前對非公司及公司業主（事實上也包括非公司的商業樓宇業主）之間的不公平待遇，作相當程度上的矯正，將後者從物業上的實際入息列入利得稅徵收範圍內。」

至於間接稅方面，夏鼎基爵士預算這方面的收入將約為四十九億七千七百萬元，包括印花稅收入十三億，差餉收入十億六千一百萬元、博彩及彩票稅收入十億二千萬及有稅品收入九億四千三百萬元。

下財政年度的非經常收入將達一百一十九億三千二百萬元，較一九八〇年一年度的修訂預算增加十三億零六百萬元，或百分之十二點三。

預料土地交易可帶來一百一十四億九千八百萬元（一九八〇年一年度修訂預算為一百億零七千七百萬元），的士牌費則為八千六百萬及二億五千萬遺產稅。

財政司說：「在經濟衰退期後五年以公開拍賣及投標方式出售的土地分別為三十八畝、三十四畝、五十八畝、七十六畝及一百五十六畝。在一九八一年度內對發展工程的開支正逐漸增加。」

政府準備草擬銀行業務定義法例  
並考慮以法例修訂創立商人銀行

財政司夏鼎基爵士今日（星期三）表示，政府現正準備草擬與銀行業務定義有關的法例。

夏鼎基爵士在立法局發表財政預算報告時說，當局並正考慮以法例修訂來創立一個新類別的接受存款公司，不大精確地來說，這類公司可以形容為商人銀行。

他又謂，香港銀行公會將於短期內檢討有關用以約束其會員銀行的規則。他希望這項檢討將提供機會考慮各銀行在顧客服務的範圍和費用方面可自由競爭的程度。

在談及銀行業務之定義時，夏鼎基爵士說，自一九六四年以來該定義未有改變。

他說：「必須小心研究接受存款公司業所負的任務和經營範圍，來重新考慮目前銀行業務的定義。」

他認為有關銀行業務定義這問題有兩個方面要考慮：

☆第一方面是必須加強香港銀行公會的利率協議，原因是利率機能實際上是政府唯一可以使用的貨幣政策工具。無論一些評論家提出怎樣相反的爭論，也是如此。這些評論家似乎假定他們的想法在能夠理解的程度上，仍因某種理由而未獲得政府考慮及否決。

☆第二方面，從接受存款公司存款人及借款客戶的觀點來看，都有需要保障這些公司的權益（在一些程度上，從使他們不繼續經營已在香港創辦了十年或以上的事業是否恰當的觀點來看，也是這樣）。

夏鼎基爵士表示，曾有人提出只有銀行才應該獲准接受原來存款期不足三個月的存款，而接受存款公司只能接受原來存款期達三個月或以上的存款。

他解釋謂：「這樣來重新界定接受存款公司可獲准經營的業務，主要的問題是未能考慮及目前存在的大宗存款。」

他說，這些是由公司（銀行及接受存款公司除外）及若干個別人士存放於接受存款機構的大量存款，時期不定，或短或長。

「這些存款的主要特色是它們對利率上的考慮非常敏感：如果這類存款在香港賺取不到市場利率（有別於銀行根據利率協議所支付的利率），或與市場利率非常接近的利率，這些存款便極可能在考慮匯率因素後，調離香港，結果是使滙率遭受壓力。」

「一個國際金融中心顯然應該有能力，向有意在這裏存放鉅額存款的人提供一個市場利率，無論這些存款是由香港以內或其他地區的人士控制，也是一樣。」

但，財政司又謂，假如將銀行業條例加以修訂，使銀行獨得權利接受原來存款期少於三個月的存款，而不作其他法例上的改變，並且讓香港銀行公會的利率協議繼續生效（因為情況必然是這樣），那麼我們正好不能提供這種市場利率。

有關商人或投資銀行方面，他謂為數不多的接受存款公司可以根據現正在發展中的準則獲發牌照，成為這類銀行：

「它們將獲准接受最少達五十萬元左右的巨額存款，而且不限最低存款期（該存款額更要按時向上調整）。」

財政司續說，所有其他接受存款公司將只限於接受原來存款期達三個月或以上的存款；而且，存款額亦如目前一樣，限為五萬元或以上（在適當時候，這個數額也需要向上調整，因為這是遠在一九七六年時訂定的）。

他解釋，將來持牌銀行在市場上的地位如下：

☆它們將繼續獨佔所有五萬元以下的存款。

☆它們且獨得權利接受原來存款期少於三個月的五十萬元左右以下的存款。

☆對於較大宗而不限存款期的存款，它們要和建議中新類別的商人或投資銀行競爭。

☆至於五萬元或以上而原來存款期達三個月或以上的存款，它們便要並未獲發牌成爲商人或投資銀行的接受存款公司競爭，但在五十萬元或以上的存款方面，它們便要要和商人或投資銀行競爭。

他說：「我深信這個方法既可鞏固金融制度，亦可加強政府對利率的影響，並使大額及小額存款人可以對存放資金的機構有合理的選擇。」

財政司又謂，這個方法有待向行政局諮詢，而訂定過渡性措施時當然要非常小心。他並表示，有意將根據銀行業條例對發牌給銀行之政策所作的檢討呈交行政局。

談及外幣存款的稅務處理問題時，財政司說，他仍然絕對滿意認爲根本沒有理由要完全撤銷利息稅。

但他說，他在一九七三和一九七四年採用以反對豁免對香港的外幣存款應繳利息稅的稅收上和金融上的爭辯理由，可能在今天環境中已不再適用。

他續說，因此，現已進行研究一項建議的影響。該建議爲：由有若干有地位的機構（例如持牌銀行及建議的新類別投資銀行）所接受的，以外幣爲本位的存款若超過若干最低數目，其利息得豁免稅項，結果，有關的機構亦得以免除扣除利息的責任。如果研究這項建議的結果，果是，實施時在稅收和金融上的影響都可以合理地預測，而最少是中立的，而經濟上的利益可能有利，那麼視乎行政局的意見，在本會期後將會在本局提出對稅務條例一項適當的修訂。

本財政年度增闢土地

財政司夏鼎基透露，一九八一至八二年度土地闢增的數量預料為一千五百六十二畝，相較下，一九八〇年度土地闢增為一千二百二十八畝，而一九七六至七七年度土地闢增為二百三十八畝。

財政司說，在新預測期的三年內，即一九八二至八三年度至一九八四至八五年度，土地闢增的數量將為每年一千四百畝。

他並且預料在三年內，每年可賣出土地三百畝。

財政司解釋說，從土地闢增特別委員會的設立，已證實了政府對土地闢增的重視。該委員會訂立目標以解決公共和私人兩方面的需求，並在謀求達到這些目標的過程中，監察政府。

他繼續說，政府對闢增用地的重視，亦可見於近年來在非經常帳中公共工程計劃的兩個組織成份項下，對土地闢增的撥款。

商業課稅及遺產稅獲寬減  
低價值物業轉讓印花稅暨  
首次折舊免稅額亦獲裨益

財政司夏鼎基爵士今日提出新財政年度預算案時，建議寬減與公司利得稅有關的稅項，遺產稅及有關低價值物業轉讓的印花稅和提高折舊免稅額。低價值物業轉讓的印花稅新限額，將於明日（星期四）早開始營業時生效。修改稅務條例以實施公司利得稅，廠房機器首次折舊免稅額和遺產稅建議的有關法案將會盡速提交立法局。

關於寬減商業課稅，財政司建議取消於一九七六—七七課稅年度開始，在公司利得稅的標準稅率上所加徵的零點五百分點附加稅，而使實際稅率回復至百分之十六又二分之一。

他說：「為免有人認為這項建議只惠及少數大公司，我謹提醒各位議員，目前繳納公司利得稅的有限公司數目約為一萬八千間，其中許多都是小規模由家庭擁有的生意。」

財政司說，撤銷附加稅之舉，使一九八一—八二財政年度的公司利得稅方面的稅收損失將達二億零六百萬元，即預算公司利得稅收入的百分之三點五。

關於折舊免稅額，財政司說，最初折舊免稅額應由百分之二十五增至百分之三十五。他並建議將三十三項目重新組合，分別列入百分之十、百分之二十及百分之三十的三類每年折舊免稅額中。

他指出這項寬減措施旨在鼓勵廠商及其他機構重新添配及設置較佳的廠房及設備，因為本港的經濟要面對世界不斷轉變的貿易環境的挑戰。這項折舊免稅額在「一」整個「（即普通）」年度內，將使公帑收入損失達一億一千九百萬元。

財政司說，由於資產價值上升，一九八〇年七月十一日後施行的六十萬元遺產豁免限額已屬不足，故他建議在有關法例通過後，將限額提升至一百萬元。

他表示這項改變將使一九八一—八二年度的稅收損失約一千三百萬元。一九八二—八三年度之損失也許會達到一千七百萬元。

財政司建議提高低價值物業轉讓印花稅優待率限額，使繳付固定優待率二十元的限額由現時的十萬元提高至二十五萬元。而繳付從價稅優待率百分之一的限額則由廿五萬元增至五十萬元。大約有四萬八千個住宅單位購買人可從這些較高的限額得益，提高這些限額造成一九八—八二年度之公帑收入損失不少於一億五千五百萬元。

連同薪俸稅和個人入息課稅免稅額獲提高的建議在內，五項稅項寬免建議，使一九八一—八二年度公帑收入損失共達十二億五千萬元。

有關實施個人入息課稅寬免額建議的稅務修訂法案，亦會盡快提交立法局。

一九八〇至八一年度

實際盈餘約六十億元

財政司夏鼎基爵士今日（星期三）稱，本財政年度的實際盈餘將為六十億元左右。

他說：此乃可能的盈餘數字，雖然根據一九八〇—八一年度的收入修訂預算二百九十億元，及開支修訂預算一百九十六億七千七百萬元所出現的盈餘為九十三億二千三百萬元。

夏鼎基爵士說，這些差異原因有二：第一，因為基於分析的理由而對收入及開支作出的各項調整導致數達三十八億一千五百萬元的額外開支淨額，包括轉撥入地下鐵路基金的三十五億元，及第二，由於修訂預算可能略為高估了開支而低估了收入。

但他指出，按絕對價值及相對價值計算，這筆九十三億二千三百萬元的盈餘將會是歷來最高的紀錄，此盈餘大量超過預算的盈餘乃是由於收入驟增，而並非因為開支不足，這已是連續第四年出現的情況。

財政司說：「此外，非經常帳首次出現盈餘，而且盈餘不少於二十八億九千九百萬元，而並非如我預算的有七億零一百萬元的赤字。」

預算在下財政年度  
有七十八億元盈餘

財政司夏鼎基爵士今日（星期三）在立法局上表示，在一九八一至八二年度政府一般收入帳目中預算有七十八億八千一百萬元盈餘。

在下一個財政年度中，他預算的總收入為三百二十五億二千四百萬元，而預算總開支則為二百四十六億四千三百萬元。

他表示這個盈餘的數字已將五項稅收寬減建議中使收入損失十二億五千萬美元計算在內。

財政司表示，預算盈餘佔現時預算收入的百分之二十四，雖較經濟衰退期後首三年的盈餘的相對體積增大一倍，但低於一九八〇—八一年度預料達百分之三十二的盈餘相對體積。

他說：「這當然是因為一九八一—八二年度的開支較一九八〇—八一年度增加百分之二十五，但收入只增加百分之十二；而一九八〇—八一年度的開支較一九七九—八〇年度增加百分之四十二，收入卻增加百分之七十三。」

財政司說：「我編製的預算盈餘如能實現，本港在一九八二年四月一日的「自由」財政儲備將約為一百八十一億元。因此顯然的，在那時我們會遠遠超越財政儲備應佔一九八二—八三年度可能開支百分之十五的準則；而可能這種情形會較一九八一年四月一日時為甚，而這時我們的「自由」財政儲備約佔一九八一—八二年度預算開支的百分之四十二。」

談及在稅收制度的均衡方面時，財政司說，雖然他五項稅收寬減主要影響直接稅的收益，直接稅與間接稅的比例將進一步惡化，由一九八〇—八一年度的六十一比三十九，變為一九八一年度的六十五比三十五，與準則比例的五十五比四十五有若干差距。

他指出，一九八一年度，直接間接稅合計與其他經常收入的比例將為六十七比三十三，而一九八〇—八一年度的比例則為七十二比二十八，準則比例則為七十八比三十。

財政司表示，由於一九八〇—八一年度利息收益在一般收入餘額中佔所有其他（稅收以外）的經常收入的比率高達百分之四十五，而一九八〇—八一年度則為百分之三十三，這種改善只是非常表面而非實際的。

港府財政資產淨值包括財政儲備  
大部份資產存放於外滙基金  
透過十三國之銀行進行業務

財政司夏鼎基爵士今日（星期三）在立法局表示，財政儲備將由去年四月一日爲止的一百零三億元，增加至今年四月一日爲止的一百零七億元。

該數目相等於一九八一年度財政預算案時，他說，七千萬元中的百分之四十二。

他又說，這比率顯然較準則百分之十五好得多。

財政司解釋謂，這些財政儲備，連同各項基金的結存及外滙基金盈餘，代表了香港政府的財政資產淨值。

資產他說：「除庫務署目前所需現金外，大部份政府財政與各種外幣有息證券。」

七個夏鼎基爵士表示，基金透過分佈於十三個國家的八十七年來，自一九七四年底以來，本港財政資產無論在貨幣本位及管理方面，均作廣泛多元發展。

港的或，有負債提供保證，當然又要保障本港在國際資本市場的信用等級。

可爲他續謂，有可供動用的「自由」財政儲備，意外及無期爲少的傾向，將不會影響政府現行的政策及計劃。

低的他同時解釋：「鑑於我們的『自由』財政儲備超越最們的可供作下列用途：在商業機構中（例如地下鐵路公司）購得權益股；使若干法定基金如發展貸款基金能以應付這些特別用途。」

收入財政司又說，此外，財政儲備使我們可能將政府一般工程十年的撥款與貸款混合一起，以支付我們可能最終決定在八十年代進行的大規模、複雜、及花費龐大而在公共通道計劃範圍以外的工程計劃，例如新機場或固定過海

下年度政費總開支  
達二百四十六億元

財政司夏鼎基爵士今日（星期三）在他的財政預算案演詞中透露，就總帳目而作出之數字上調整後，一九八一—八二年度政費的總開支預算為二百四十六億四千三百萬元，增幅達百分之二十五。

經常服務開支預算為一百五十一億八千八百萬元，較一九八〇—八一年度之修訂預算高出百分之二十七。

薪俸開支為五十二億七千一百萬元，佔經常開支百分之三十六。其中四億九千三百萬元撥供財政年度內可能增設的約一萬七千六百個職位。薪俸項下所要求的撥款並未將一九八一—八二年度內的公務員薪金任何調整所需費用計算在內。

經常開支費用所包括之主要項目計有：公共工程經常開支八億九千一百萬元，佔百分之六點一，防衛費用十三億七千五百萬元，佔百分之九點四，及經常補助費和大學及理工教育資助委員會撥款共三十五億二千五百萬元，佔百分之二十四點二。

夏鼎基爵士指出，如將經常及非經常補助費合計，則政府一般收入帳目的總開支中，不少於三十九億五千八百萬元，即百分之十七，將由補助機構支用。該筆由一般收入帳目所獲的開支款項比一九八〇—八一年度修訂預算中的三十五億九千萬元上升不少於百分之十，而一九八〇—八一年度的數額又比一九七九—八〇年度的實際開支高出百分之三十九。

財政司表示，就開支的模式而言，一般服務將佔總開支的百分之十六點九，經濟服務將佔百分之七點七，公共服務將佔百分之二十二點五，而社會服務將佔百分之四十二點一。

財政司夏鼎基爵士（星期三）日表示一九八一年度法律與治安預算草案的撥款總額為十九億二千七百萬元，一九八〇—八一年度的修訂預算為十七億二千九百萬元，即增加百分之十一。

在總開支內，皇家香港警察隊佔最大的開支部份，包括輔助警察隊在內，所需的開支為十三億四百萬元。

夏氏說，警隊在一九八一年度將繼續擴大，預算人員淨額（除去退休、離職及撤職）約增加一千名紀律性人員，而達到二萬一千八百名。

他說，當局現時正就地面警區軍裝人員的配調進行詳細研究，試看可能採用其他方法來審查現行調配方法的效用。

同時，預算草案內並包括一筆一千九百萬元的款項，以供警務人員展開直接與阻遏非法入境移民工作有關的額外職務。

他說：「雖然自從撤消以往的「抵壘」政策以來，非法入境移民已告減少，但仍須對持續的威脅保持警戒，為應付這種威脅，擴大水警的一項主要計劃已於一九八〇—八一年度開始展開，包括增添二十四艘水警輪，及更換三十四艘水警輪。」

財政司說：「三艘後動水警輪及九艘岸邊巡邏水警輪將於一九八一年度交付，建造費用總額達到三千一百萬元。」

為加強警隊通訊系統，一九八一年度內，巡邏用無線電對講機系統將擴展至機場及沙田警區。巡邏用無線電對講機的總開支將達一千三百萬元。

他又說：「政府並將聘用顧問對超高頻率無線電對講機系統進行可行性研究，預算一九八一年度須為

此撥出一百五十萬元。」

新財政年度預算警隊建築物及裝置方面的開支為四千三百萬元，一九八〇—八一年度則為五百五十萬元。計劃在一九八—八二年度展開服務的將另有新郵巡邏隊及報案中心二十一個。

#### 人民入境事務處

財政司說預算案內亦有一千萬元供一九八—八二年度內增設新職位之用。

該部門將動用五百萬元設立一新電腦索引系統。同時，文錦渡邊境管制站亦將於一九八—八二年度內啓用。預算草案又撥出款項，以供新臨時港澳碼頭第一個整年的費用。

#### 監獄署

夏氏指出，按照監獄所存名冊顯示：已定罪的罪犯及遭羈押人數於一九八〇年一月為五千九百一十九名，至十二月則增為六千六百一十一名，即增加百分之十二。

他說：「一九八—八二年度內，監獄署新裝置的非經常開支預算需要九千萬元，特別是供位於石壁新建的最高保安監獄之用。」

#### 司法部

夏氏說，一九八〇—八一年度內增設原訟庭按察司職位六個及上訴庭按察司職位三個。

他又說：「新財政年度內啓用的兩個新中心共有法庭二十個。其中有些是配合增加司法職位而設的新法庭，有些則代替目前不敷應用的設施。」

「當局現正計劃加設六個法庭，及在沙田和屯門設立兩個審裁處，此外並考慮在粉嶺設立審裁處。」

## 防衛

財政司說，預算草案撥出十七億八千三百萬元作為一九八一年度的防衛總開支，與一九八〇年八一年度修訂預算的十六億五千一百萬元比較，增幅為百分之八。

他說為期七年的新防衛費用協定已定於一九八〇年十月十日簽訂，由一九八一年四月一日起生效。新協定取代自一九七六年以來沿用的協定。

在新協定規定下，夏氏指出本港駐軍因增加派一營步兵而加強，總數由原來的四營增至五營。草案預算中大約四千萬元將作為興建新軍營之用。

他說建設工程及維修等工程服務的撥款總額將為一億八千三百萬元。而有關補建鯉魚門及深水埗軍營的開支預算則為一億三千一百萬元。

夏氏又說，五艘新巡邏艦應在一九八一年度開始建造，而香港政府在一九八一年度分擔建造費用百分之七十五所需的款項為六千六百萬元。建造工程應於一九八四年年底完成。

新財政預算中包括向西延長邊界欄柵所需的費用為二千六百萬元及維修所需的費用三百萬元。另皇家香港輔助空軍飛機維修開支將增至四百萬元，包括在一九八〇年八一年度所接收之三架新式雙引擎直升機。

政府將撥款十八億元  
作醫務衛生服務開支

財政司夏鼎基爵士今日（星期三）透露，政府在下個財政年度將撥款共十八億八千八百萬元，作醫務及衛生服務開支。

夏鼎基爵士在他的財政預算演詞中指出，在一九八一至八二年度財政預算草案中，醫務衛生處的開支撥款將為十億七千七百萬元，醫療輔助開支為五億九千萬元，而建設工程則為二億一千七百萬元。

他表示，在分區制度內將政府及補助醫院合而為一的措施，已減輕各主要政府分區醫院的擠迫情況。

他說：「為使各補助醫院能處理更多的急症，當局已在仁濟醫院，明愛醫院及博愛醫院進行擴建計劃。」

夏鼎基爵士透露政府將於下個財政年度內在政府及補助醫院中增添幾達一千三百張病床，他認為這增添數量連同現有的二萬一千張病床，將約可應付百分之八十的估計需要。

他又補充說：「這相等於每千人有四張病床。」

財政司指出補助醫院將於一九八一—八二年度內完成若干項主要工程，包括有廣華醫院的新病理大樓、葛量洪醫院的胸肺診療中心，及黃大仙療養院的擴建工程。

此外，六所新的診所及分科診所亦將於下個財政年度內完成。



### 改善接受社會保障者生活水準

#### 公共援助及特別需要津貼

#### 財政司建議將基本率提高

財政司已在一九八一—八二年度預算案中，列出一筆爲數十一億二千六百萬元的款項，供辦理社會福利之用。八〇—八一年度之預算則爲八億三千零五十萬元。

財政司夏鼎基爵士今日（星期三）在立法局建議將公共援助及特別需要津貼之基本率提高，以實際改善接受社會保障人士的生活水準。

他說，預算草案包括額外撥款一億四千五百萬元，其中公共援助佔五千四百五十萬元，特別需要津貼八千六百五十萬元及租金津貼四百萬元，特別是用來提高基本率。

財政司說，大部份經常開支將繼續以社會福利補助形式支付給各志願機構。預算草案撥款一億九千二百萬元作此項用途（包括康復服務用途的二千六百萬元），較一九八〇—八一年度的撥款增加百分之三十二。

這筆撥款大部份將按照社會福利諮詢委員會的意見，以酌情補助金付予各志願機構。

一九八一—八二年度預料需要七千八百萬元作建設計劃之用，其中四千一百萬元由工務非經常開支撥款，而三千七百萬元則由政府獎券基金撥款。在一九八〇—八一年度的修訂預算中，上述兩項撥款的比較數字分別是一千五百萬元及三千一百萬元，即合共四千六百萬元。

香港在經濟財政方面  
可成爲遠東國際城市

財政司夏鼎基爵士今日在立法局發表財政預算案時說，只要有適當的管理，及適當遵從以市場爲依歸的經濟及自由企業制度這兩點，本港就會在經濟財政方面不負所望，達到爲遠東首屈一指的國際城市。

他表示，自一九七五年以來，本港經濟及政府財政狀況均出現新面貌，而雖然非我們所能控制的困難必然不時出現，他毫不懷疑，至一九八五年，將會顯現更多的新面貌。

至於公共財政方面，財政司指出，在一九八〇—八一年度作出的較高承擔水平，是本港經濟暫時能夠應付的最大限度，如果要手上的工程在合理時間內竣工，由於這些承擔中很多是不可撤銷的，而本港的財政儲備是有確數的，除須彌補財政預算的赤字外，這些儲備尙有其他數項功能。此外，即使純粹從財政上來看，本港負擔賦稅的餘力並非無限的，因此我們必須不要過份擴張。

他續說：「我這樣說時，並沒有忘記政府建設工程計劃在保障本港未來經濟及社會進展方面所負起的關鍵性任務。」

他又指出，如容許總開支在預測期內按穩步進展準則比率增長百分之十，按當時價格計算，至一九八四—八五年度，將會增至四百一十億元。

「這可能表示公營部門的相對體積會增至百分之二十四，這是很難接受的。」

但他說，爲了維持預算草案所設想的服務，並將服務擴展以便可按目前的標準配合需求，以一九八一年價格計算的經常開支可能由一九八一—八二年度的約一百五十二億元增至一九八四—八五年度的約一百九十億元。

「如果目前非經常開支按一九八一年價格計算，大約達九十五億元的極高水平仍然保持下去，用於新服務上的額外開支將會甚少，因爲我們首要的任務是維持現有服務，並將它們擴展以滿足現時水平的需求。」

他又指出，由於現時公營部門的相對體積，均比五年或十年前大得多，因此公營部門的決定對經濟的影響更爲重要；在未來的數年亦將會如此。

他說，經濟衰退後五年內，按人口平均計算的實際入息增長迅速，平均每年增長率爲百分之八點六，一九八一年亦不會真的停頓下來。

因此，他說，很多經濟方面的需要均可得到滿足，但隨之而來的是傳統態度多少受到侵蝕，而冀望亦肯定增長。

財政司說，這些冀望已經亦可能繼續對公營部門造成影響。

港基本建設及經濟制度發展  
配合經本港進出中國的貿易

財政司夏鼎基爵士今日提交新財政預算案時謂，預料第三級服務行業所佔的相對體積將繼續增加，頗大部份是由於中國擴展國際貿易引起的需求，這是推行四個現代化計劃的條件及後果。

他說，為應付這些需求，政府已提供額外設施。該等設施包括：在一九八二年底，九廣鐵路的現代化將改善本港與中國的鐵路交通，而在長沙灣及西環填海區進行的工程，亦將改善海上交通設施。以本港的環境來說，無可避免地，現時進行的陸路交通改善工程所遇的困難較多，需時亦較長。現時，有關石油設施的研究工作正在進行，而本港與中國亦互相交換代表團，作為普遍地加強彼此之間經濟關係的共同努力一部份。

他又說，提供的額外設施將會令到本港經濟進一步多元化以及在某些特定行業出現不景時，少受損害。

財政司續謂：「因此，我預料本港的基本建設及經濟制度的發展，將配合經本港進出中國的貿易及其他發展。」

在第三級服務行業內，他預料財務及有關商業服務行業本身，將繼續發展成為賺取外匯的來源。

他說：「但這意味着我們必須不斷適應及檢查有關市場賴以運營的基本規律，以便下列兩方面達致平衡：即參與者認為理想的低度政府規限水平，而這些規限又是由政府基本政策的立足點所決定的（雖然若干參與者態度上表現模稜兩可）及為配合發展中的國際標準而需要的謹慎監督水平。」

他亦預料，部份由於保護主義引致的影響，製造業佔本港生產總值的相對體積會進一步縮小，雖然製造業仍繼續是本港經濟的唯一最大行業，特別是以就業人數來說。

財政司指出，最近本港根據多種纖維協定談判受邊協  
議時所得的經驗顯示，主要工業國家對待不同供應國正  
逐漸有所歧視，因而違反該協定的精神，甚至其明文規  
定。但，他謂，不論製造業在八十年代會經歷怎樣的發展  
過程，要促進製造業的發展，必須更加着重工業教育的發展  
支持，而他希望當局會對這方面撥出更多經費。

## 多種纖維協定對香港重要

本港談判須採取進取態度

財政司夏鼎基爵士今日（星期三）指出，本年內的重要急務之一，就是參與多邊談判，為即將期滿的多種纖維協定訂立一項繼承協定。

夏鼎基爵士在他的財政預算案演說中表示，多種纖維協定對香港的重要性是毋庸置疑的。本港輸出的紡織品及成衣仍然佔本港產品出口總值的百分之四十，佔製造業產量的百分之四十五。而這行業的就業人數亦佔總就業人數的百分之四十三。

他說：「這種倚賴程度是由香港的環境所決定的，比起本港主要市場的經濟體系倚賴他們本國紡織及製衣業的程度大得多。」

夏鼎基爵士認為多邊纖維協定近年出現的缺點，並不是它本身的不足夠，而是基於種種理由，受到不足夠的尊敬而引起。

他又謂：「毫無疑問，『已發展』國家將力舉他們現時經濟狀況和他們目前失業人數水平為藉口，雖然這些困境實在不能歸咎於紡織品及成衣貿易。」

夏鼎基爵士指出，由香港紡織製衣業團體聯席會議所編纂的一本刊物「各種纖維協定研究報告書」已清楚列明根據所謂「合理背離」條款而實行多種纖維協定時所隱藏的一種謬論。

該報告書亦有力地推翻用以證實多種纖維協定的論據，同時亦指出已發展國家在世界貿易中所佔的支配地位。

夏鼎基爵士認為該報告書已歸納出兩項重要的結論。他說：「第一是入口貨物並非就業人數下降的主要原因。第二是如果職位的減少是因為入口貨而不是因為生產力提高，那麼做成大部份損失的是來自「已發展」國家的入口貨，而不是來自「發展中」國家的入口貨。」

他強調本港在未來數月的一般態度必須保持是進取性的，原因是本港肯定是站在有理由的一方。

他又說：「工商署的直接有關人員必須緊記查爾方特勳爵對成功談判者所寫出值得注意的規範：他必須可以「聆聽冗長的假話、虛言和近乎公開的敲詐，而仍有卓越才能可以保持一般人欣賞馬勒第五交響樂的緩和樂章時，所流露的完全被吸引的安詳神情。」

## 不擬用管制地價 來應付通貨膨脹

財政司夏鼎基爵士今日（星期三）在立法局發表財政預算草案時表示，政府不應干預土地價格，以降低地價及管制商業與工業樓宇的租金，來應付通貨膨脹。

在談及通貨膨脹問題，財政司說在進入八十年代，本港經濟可能仍需容忍輸入的通貨膨脹，肯定會直至一九八二年後期，或甚至一九八三年。

他說：「鑑於我們的增長動力近年來不時似乎都有某一程度的內部產生的通貨膨脹隨伴而來，要打破增長與通貨膨脹之間的聯繫會有很大的困難，但我們必須確保我們的各項政策，當然這包括我們的預算政策，和本港經濟制度上的安排，不會加強這聯繫。」

財政司指出政府任何反通貨膨脹的行動，若涉及（即使部份涉及）我們對自由貿易的承擔及外匯資金流動者，將會嚴重損害經濟的增長率，是決不可行的。

夏鼎基爵士表示他看不出對進口生產要素及本港產品出口，實施任何形式的價格管制或津貼等反通貨膨脹的補救行動，有任何作用。

他又說因為此等行動的代價會影響本港實際收入方面減低，而即使此等措施獲得國際貿易關稅一般協定的同意，亦會使其他地區對我們採取報復性的行動。

財政司在解釋自己反對政府管制地價後，提出面對之兩項難題：

☆如何增加土地供應：政府的土地關增計劃提供新土地的地數量日漸增加。

☆如何符合本港經濟最佳的利益分配現有的少量供應：除了應付甲種及乙種換地權益書承擔的土地外，政府相信分配給私營部門的大部份土地最有效的辦法是售與出價最高的投標者。

他說另一辦法是片面地將土地價格訂在一較低的水平，但由於按照這個價格，需求將會超越供應，在分配土地時便須作出主觀的判斷。

財政司指出雖然這辦法會減低新土地的價格（但只限於新土地），但對批評政府土地處理政策的人士而言，除此以外，這辦法幾乎可以肯定再沒有令他們滿意的地方。

在管制商業及工業樓宇的租金方面，他說，基於社會理由，規定住宅樓宇租金的增加額是合情理的，雖然這會引致抑制供應的危險，但在非住宅樓宇方面，却不能以同樣理由去干預業主與住客間的關係。

此外，正如他已說明，由於在過去及將來需求最為殷切的樓宇類型，即寫字樓及店舖有極大量的新供應，這顯示市場有明顯跡象能自行解決這個問題。

他說現時沒有跡象顯示因稅收制度引起商業及工業樓宇的空置，是因已繳納的差餉半數發還。

財政司說：「理論上，差餉制度可予以調整，以徵收一項罰款以鼓勵業主將空置樓宇出租或出售。」

但這辦法的實施會遇到若干實際的反對，其中一項但並不是最少的，就是需要大量巡視工作始能確定樓宇是否空置。

他說如果在發還差餉制度下，業主受到金錢上的鼓勵聲稱樓宇空置，在罰款差餉制度下，他將受鼓勵隱瞞這事實。

財政司又說：「此外，並不是所有空置的樓宇都是因業主故意要它們空置而被空置的。」

### 財政司預算案廣播詞

財政司夏鼎基爵士今日（星期三）就一九八一—八二年度預算案發表廣播詞其中內容如下：

今日下午，財政司第十次在立法局提出財政預算案。

財政司向大家報導：一九八〇年為經濟蓬勃之一年。按實質計算，即除去通貨膨脹影響後，經濟增長率達到百分之九。這一年內，通貨膨脹加劇，這種現象，是人願意看見的。但，在一個發展迅速和正在進行多元化之經濟體系中，特別是在這麼受世界其他地區影響之地方，通貨膨脹實極難避免。

香港情形跟許多地方不同，在其他地方，跟通貨膨脹一起出現的，為經濟蕭條及極高之失業率。但在香港，六年前有過經濟衰退之後，每年都有極高之增長率。在近五年來，香港之經濟體積增加了百分之七十。雖然人口急劇增加，每個人之平均入息亦增加了百分之五十，而失業率亦一直維持極低水平。

但，於一九八〇年下半年，香港出口之增長率突然放慢，失業率亦略告增加，經濟展望變得不甚明朗。雖然如此，財政司相信一九八一年下半年，貿易前景會好轉。而且，本港之繁榮已經不若以前般倚賴港製貨物之出口。所以，財政司認為一九八一年香港經濟增長率應可以達到百分之八。同時，通貨膨脹率將會降低些少，但財政司恐怕降低之程度不會過大，因為一九八一年尚會有輸入之通貨膨脹，而香港經濟仍然會繼續加速前進。

財政司在立法局提出報告，說本港之財政狀況非常好；甚至包括再大量投資於地下鐵路公司，一九八〇至八一年度仍然有大約六十億元盈餘，比初時預算之數目多了一倍。有這麼龐大之盈餘並非因為我們用錢比預算為少，事實上開支已經超過了原來預算十七億元之多。但政府之稅收，特別係利得稅，印花稅及賣地收入，均比預料中為多。

這筆六十億元之盈餘會撥入我們之財政儲備內，使到儲備達到一百五十億元。這筆儲備之中，大約有三分之一要保留作為保證地下鐵路之借款，及其他可能之負債。其餘大約一百億元為我們歷年來之積蓄，這筆積蓄會保障我們，以防稅收會突然減少，及有任何預料不到之承擔。我們的儲備會對我們在八十年代進行之工程計劃有助，這些計劃規模實在太大，不能夠只用經常收入支付。

財政司是根據這些經濟及財政背景去編製一九八一—八二年度預算案。財務委員會將在下星期詳細研究預算案，這個預算案估計會開支達到二百四十六億元，比較一九八〇—八一年度之開支多了百分之二十五，這是甚高之增長率，但財政司認為香港之經濟可以承擔此壓力。

在一九八一—八二年度，用於各項服務之經常費用，例如警務、醫療、教育，及社會保障計劃，佔了總開支，差不多三分之二，其餘三分之一會用於各項龐大之工程計劃，包括房屋及道路建築，順便在此一提的是房屋及道路建築，會佔非經常開支大約三分之二。

財政司預料收入能夠應付開支有餘，他估計今次會有八十億元之盈餘。有盈餘對本港之經濟是有利的，因為會產生反通貨膨脹之效果，而本港之儲備將會進一步增加。

財政司預算這些盈餘之際，已減除了五種稅項寬減所引致之損失。此五種寬減於一九八一—八二年度內，將引致稅收損失十二億五千萬。

財政司所宣佈最主要之一項寬減，是繳交薪俸稅人士最感興趣的。財政司建議將個人免稅額增加百分之五十，即單身人士之免稅額由一萬五千元增加到二萬二千五百元，已婚人士則由三萬元增至四萬五千元。第一個子女之免稅額會增加百分之四十，即由五千元增至七千元；第二個子女之免稅額會增加百分之二十五，即由四千元增至五千元；至於供養父母免稅額，亦由每人五千

元增加至七千元，增幅為百分之四十。舉例來說，單身而要供養父母之人士，將來每年入息超過三萬六千五百元，才要納稅。但現在如果每年入息有二萬五千元就已經要納稅。又假如這個人每年入息為七萬二千元，將來只需繳交四千一百元稅，但現時則要繳交六千七百五十元。再舉一個例，已婚而有兩個子女之人士，將來每年入息超過五萬七千元，才要繳稅，但現時如果每年入息多過三萬九千元便已經要繳稅。又假如他每年入息為九萬六千元，他將來只要交四千八百元，但現時則要交九千二百五十元。

一九八一至八二年度內，有十四萬人會由要繳稅而變成毋須繳稅。全港二十五萬五千個納稅人之中，除了一萬八千人之外，其他都會因這些新免稅額而得益。有些人認為本港薪俸稅制偏袒有錢人，對於此點，財政司提醒說：超過一半之薪俸稅收係由依照百分之十五標準稅率交稅人士去負擔。這些人只佔繳納薪俸稅人數中之百分之七。

財政司宣佈之第二項寬減，為再簡化折舊免稅率，去鼓勵廠家重新裝備及改善他們的廠房設備。現時之五種免稅率將會重新分為三種，即百分之十，百分之二十及百分之三十五。第一次免稅率就由百分之二十五增加至百分之三十五。

財政司宣佈之第四項寬減，為將遺產稅之免稅額，由六十萬元提高到一百萬元。

最後，財政司宣佈，現時購買二十五萬元以下之物業，亦只繳交印花稅二十元；以前此限額只是十萬元。適用百分之十一之優待率之物業價值之最高限額，亦由二十五萬元提高至五十萬元。這兩項改變，可以使到一九八一至八二年度內，有四萬八千個買樓人士得益。

財政司今日下午結束演詞之時，提到若干必須解決之重要政策問題，當然，解決方法亦一定要適合香港現時之實際環境，同時亦要能夠發展，及促進本港經濟多元。如果能夠這麼做，又如果我們能夠繼續謹慎管理政府之財政來鼓勵香港每個人之努力同進取精神，毫無疑問，香港經濟必定可以在八十年代內繼續保持衝勁。

新預算案撥款逾三十六億元  
使政府可以進一步發展教育

財政司夏鼎基爵士今（星期三）日在立法局說，政府在一九八一年至八二年度用於教育方面的總開支，估計為三十六億三千四百七十萬元。

他說預算案包括為政府及資助小學提供十億二千三百萬元的撥款。

他說，基於政府的決策，小學學童往返學校的路程不應太遠，預料於一九八一—八二年度將有十四間新小學落成，這是按照在新市鎮及其他發展區公共屋邨的發展而興建的。這些學校將可提供二千五百個額外學位。

財政司又說，為求達到在八十年代增加各學校、工業學院及成人教育中心學位數目的目標，在一九八一年九月，中學之中四資助學位將增加至五萬八千四百個；五間工業學院的工藝及文憑課程的全日制學位數目將增至四千二百個；而部份時間上課的日間課程的學位數目亦將增至一萬六千個。預算草案中將為上述目標提供十一億六千二百萬元的撥款。

他又說，超過五十間私立非牟利學校將於一九八二年九月轉為完全資助學校。

他說，此外，在未來之三年至四年間，興建的新校約有六十五間。

關於專上學院教育，財政司說，浸會學院和嶺南書院之就讀人數將由二千三百六十七人增至三千二百一十七人。在一九八一年至八二年内，這方面的開支將佔一千七百萬元。

他說，預算草案撥供大學及理工學院教育的開支爲八億四千零六十萬元，而大學及理工教育資助委員會建議提交的撥款將爲六億三千四百萬元。

預算草案中，亦撥出二千萬元及三千八百萬元爲中文大學設立一所新醫學院，或在香港大學設立一間新牙科學校之用。

財政司又指出，一九八一至八二年度的預算草案中，包括一千七百萬元補助費，作爲菲臘親王牙科醫院辦理費之用。該牙科醫院可於一九八一年四月接納牙患人士到來就診。

### 財政司作稅項寬減建議 個人及補充免稅額提高

夏鼎基爵士今日（星期三）在財政預算演詞中建議，將單身人士的個人免稅額及補充免稅額由現時之一萬五千元增至二萬二千五百元，已婚人士則由三萬元提高至四萬五千元。

他又建議提高子女免稅額，第一名子女由五千元提高至七千元，第二名子女由四千元提高至五千元。

他對其他子女의 免稅額不建議任何修改，因為他認為有兩個子女的家庭是「現時頗典型的家庭」。

財政司並建議將供養父母免稅額增加百分之四十，即增至七千元。他說，現時申請這項免稅額的納稅人約為六萬五千人，受供養的父母約有八萬人。

他的稅項寬減建議為：將個人免稅額的水平提高，單身人士由一萬二千五百元提高至一萬五千元，已婚人士由二萬五千元提高至三萬元。同時，並建議將現時的補充個人免稅額提高，單身人士由二千五百元提高至七千五百元，已婚人士由五千元提高至一萬五千元。

他又謂：「我進一步建議扣除額百分率繼續保持為零，也就是說，除了標準稅率適用的高入息人士外，在所有入息水平的納稅人將可享受補充個人免稅額的全部利益。」

他的整套建議將在一九八〇—八一年度最後薪俸稅評稅（和個人入息課稅評稅），及一九八一—八二年度暫繳薪俸稅中實施。

財政司說：「這整套建議的影響是：八萬五千名以前須課薪俸稅的人士將獲稅項豁免，而另有五萬五千名原來要在一九八一—八二年度繳納薪俸稅的人士則仍留在稅網之外。」

「因此一九八一—八二課稅年度將有二十五萬五千名納稅人，如果不提出這整套建議，目前稅網內應該有納稅人三十九萬五千名。」

「此外，其中二十三萬七千名納稅人將因賦稅義務減輕而獲益。其餘一萬八千名（亦即留在稅網內納稅人總數的百分之七）則不會獲益，因為他們仍須按百分之十五的標準稅率繳稅，這類納稅人所繳付的稅款將繼續佔薪俸稅總收入的一半以上。」

他又說：「這裏可答有關入息較差者津貼較富裕者的說法。」

在一九七八—七九年度，共有納稅人二十九萬一千名，其中單身人士共十七萬名，已婚無孩人士共二萬六千名，已婚而有一或兩個子女的人士共五萬五千名，及已婚有三個或以上子女的人士共二萬名。

財政司以圖表支持其演詞，建議年入十萬六千二百五十元的單身人士才將按百分之十五標準稅率繳稅，現時則為年入八萬七千五百元者。而按比例年入二十二萬二千五百元的已婚有九個子女的人士將按百分之十五標準稅率繳稅，現時則為年入十七萬二千元。

他說：「我懇切地認為，這整套建議將可滿足那些爭辯說低收入人士，極需要寬減其稅項『負擔』的人，不過，我不承認低收入人士受到本港薪俸稅制度任何明顯的影響。這整套建議對宣稱屬於『夾心』階層的人士，以及對中等入息人士，均給予頗多寬免，因為他們的稅務負擔以百分率計算，較他們其他個人負擔只是很輕。」

財政司又提及附錄的稅項寬免：年入二萬三千五百元的單身人士的稅款將為五十元，即由現時稅務負擔的（只有）四百二十五元減去三百七十五元。年入四萬六千元的已婚人士的稅款將為五十元，即由現時稅務負擔的一千一百元減去一千零五十元；年入七萬二千元的已婚有子女兩名並供養父母兩人的人士的稅款為五十元，即由現時稅務負擔的一千九百五十元減去一千九百元。

財政司又引用圖表將建議的稅款與新加坡、馬來西亞及英國作一比較。一名年入三萬六千元的單身人士，在香港應付稅款為百分之二點四（即八百五十元），在新加坡則為百分之六點七（即港幣二千四百二十七元），在馬來西亞為百分之八點四（即港幣三千零二十七元），及在英國為百分之十五點七（即港幣五千六百四十四元）。同樣地，一個年入十二萬元的已婚無子女的人士，在香港應付的稅款為百分之十一點五（即一萬三千七百五十元），在新加坡為百分之十八點四（即港幣二萬二千一百三十七元），在馬來西亞為百分之二十四點四（即港幣二萬九千二百三十二元），及在英國為百分之二十三點三（即港幣二萬七千九百五十六元）。此項比較，並不包括其他強制稅項，如英國國民保險供款、新加坡的薪俸稅、英國及馬來西亞的資本收益稅。

財政司在結束個人課稅項目時，對最近聽到一些有點喧囂的說法加以評論，這些說法的大意是：本港的直接稅制是一種「劫貧濟富」的制度。

他說：「薪俸稅及利得稅在政府收入中所佔數額正好不支持這些說法。相反，過去數年來，利得稅款一直超過薪俸稅，而且超出的數額甚大。例如，一九七九—八〇年度內，利得稅款佔入息及利得稅總收入的百分之六十七，薪俸稅款則僅佔百分之二十二。」

一九八〇—八一年度內，利得稅款所佔百分率不少於百分之六十九，而薪俸稅方面，雖然有稅項負荷，仍下跌至佔百分之十八。」

週末拍賣特別車牌號碼  
獎券基金慈善用款得益

運輸署定於星期六（廿八日）上午十時假大會堂演講室，拍賣卅五個特別車牌號碼，得款將撥入獎券基金作慈善用途。

是日拍賣之車牌特別號碼為：

三九八	七二九	HK一四
HK一九四九	AX一	BC三二三一
CC二二三	CC三八	CC六〇六
CH二六八三	CH三二三	CH三八三九
CH六六八六	CH八〇八二	CH八七九
CH八八〇一	CH九二八八	CH一二五
CH一二八	CH一六二	CH三二八
CH三八〇	CH三九九	CH一一六八
CH一八一	CH二〇二	CH二一七三
CH四四二八	CH五	CH六六六
CH八八八	CH一〇〇	CH六六六
CH三	CH一〇〇	CH二

投得車牌者必須於當日拍賣完畢後，立即付款，現款或支票均可。

運輸署發言人說，投得車牌號碼之人士須注意，該車牌只准屬於其名下登記之車輛使用，並須於十二個月內辦妥。

運輸署拍賣特別車牌號碼，係由一九七三年五月開始，今次拍賣為第六十一次。

### 監獄署舉行閱操禮 職員多人榮獲勳扣

監獄署將於星期五（廿七日）下午四時十五分，假赤柱監獄署職員訓練院，舉行頒發勳扣閱操典禮。屆時監獄署署長簡能，將頒發殖民地監獄服務獎章勳扣與服務表現堪作同僚典範之監獄署職員。

接受檢閱之隊伍由監獄署各懲教機構派出一共二百名督導員組成。檢閱隊伍指揮官為職員訓練院院長顏思宏高級監獄長。

頒發勳扣閱操禮為監獄署盛事之一。該署並招待五十名傷殘人士到場參觀。

編輯注意：監獄署長簡能將於星期五（廿七日）下午四時十五分在赤柱職員訓練院頒發殖民地監獄服務獎章勳扣儀式。歡迎派員訪攝。

接載記者專車將於該日下午三時三十分正由灣仔愛群道愛群大廈監獄署總部開出。

### 沙田公路一段暫封閉 天樂里四綫巴士改道

沙田 P5 幹綫通往九龍 T2 幹綫之下行斜坡，由星期四零時起至三月七日晨早五時止，暫時封閉，禁止車輛行駛，以便進行敷設公用設施工程。

在封閉期間，所有公共小巴，及公共巴士第四十八、七十七、七十八、七十九、八十、八十一、八十二、七十二、八十六、七十七、七十八、七十九、八十、八十一、八十二、八十八、八十九、九十及一七〇號路綫，須改經 P2 及 P6 兩幹綫，然後轉回 T2 幹綫。

屆時，該處設有適當交通標誌，指導駕車人士。

此外港島方面，由星期五開始，駛往九龍的四條隧道巴士路線一一二、一一六、一二二及八八二號，將改行堅拿道天橋底新建之未命名新路及堅拿道東之巴士綫，以代替行駛天樂里、摩理臣山道及禮頓道。

堅拿道天橋底於羅素街街口對面，將增設一巴士站。

### 保安司強調

當局對付非法入境

絕對不會有所鬆懈

保安司戴宏志今日（星期三）表示，對於對付非法入境新措施的效果採取「審慎的樂觀」，但強調當局絕不會有所鬆懈。

他說：「只要有人暗示我們會放寬政策或重新發給身份證予非法入境者，就會掀起另一次移民潮。因此，我們必須明白，只要非法移民的威脅一日存在，政府就全力堅守現行政策，並使政策發揮效力。」

保安司是在崇德社午殮會上發表演講時，作以上表示。他說：「我們絕不能有所鬆懈，因為我們實在付不起鬆懈的代價。」

他指出，每一位本港居民努力追求的生活，在一九七九及一九八〇年已受到嚴重的威脅。

保安司說：「由於伺機而出的非法入境者，以及由他們身上賺取金錢的人士，大都詭計多端，手法層出不窮，因此，除非我們能提高警覺，堅守立場，以及有效執行移民政策，否則便會再度面臨威脅。」

他說：「我們一定辦得到。」

在一九八〇年九月，即施行舊有政策的最後整個月，有超過一萬三千名非法入境者被捕及接近一萬名「抵壘」：即總共有二萬三千人越過邊界。在十一月、十二月及一月總共拘捕的人數，分別為八百九十一名、七百一十六名及七百〇一名。

戴氏說：「我們當然不知道現在究竟有多少黑市居民。但被查出、或自首，及已被遣返中國的黑市居民有二百六十八名；我們必須估計目前仍有至少數百人潛居本港，或許一千人：相信他們早晚會被查出。」

他指出：「新措施顯然得到大眾的支持，大家已經越來越習慣隨身攜帶，及不時出示身份證的麻煩。我們希望攜帶身份證會成爲一種習慣，否則的話，我們要注意警方已經發出警告七千五百次、傳票四千張及控告三百宗。」

僱王方面，亦樂於負起保持紀錄及進行檢查的責任。截至目前爲止，只有四名僱王被起訴。

自從十月二十七日起，警方估計他們已經調查過大約七十五萬人的身份，而勞工督察則巡視過接近四萬處工作地點。

戴宏志說：在這些行動中，只發現了極少數的涉嫌非法入境者，一切跡象均顯示，到目前爲止，仍未發現任何非法地下組織存在。

至於那些由澳門非法來港的人士，他說：到目前爲止，約百分之六十五左右已獲准在本港居留，而其餘的百分之三十五則已被遣返原地。