

政府決心發展本港一般基本建設

財政司彭勵治爵士今日（星期三）在立法局提出一九八四至八五財政年度政府收支預算案時說，縱使在一九八二至八三年度經濟不景之後，到現在還未完全脫離困境，但政府仍決心發展本港的一般基本建設。

他說，政府將繼續有節制地為治安、社會、醫療衛生服務、房屋、教育和運輸各方面的長遠計劃撥款，而不會任意加以削減。

他繼稱：「不過我們必須面對的事實是，這些都是需要花錢的。增加政府的收入是一項十分主觀的事。方法當然很多，而我今天的建議也會引起辯論。」

「我則深信經濟增長必須容許公營部門開支謹慎地增長。換言之，雖然睿智的政府會將眼光放遠，且不會因短期的困難而改變目標，但經濟必須增長這才能實現。我們的確遇到短暫的困難。」

財政司說：「香港的出口貿易在一九八三年恢復上升，百分之十五的實質增長實在相當不錯，特別是第一季的出口貿易仍相當呆滯。這個增幅更覺可觀。本港的經濟、金融、財政和稅收政策，均致力於促進出口（包括貨物和勞務）。

「這可說是我們最重要的目標，因為沒有出口業帶來的收入和就業機會，香港餘下的只是一個優良海港和五百三十萬人口。促進出口的結果是本港生產總值在一九八三年有百分之五點九的實質增長。因此，我們在困境中所採取的各項政策，已有某一程度的成功。」

他說：「雖然繁榮未必帶來快樂，但香港的不斷繁榮，最低限度必能使更少人要面對無可避免的不幸。」

「同時我相信香港大部分的人現在已得到教訓，知道錢是要賺到了才可以花；給予激勵是必須的；徵稅應該適度而較富裕的人應繳較多的稅；熱心人士在社會服務和其他方面支出的慷慨傾向只能以嚴厲的預算政策來加以抑制；而最重要的是公營部門的增長必須配合本港生產總值的增長。」

有些人把本港推行的計劃與目前遠為富有的西方國家所推行的相比，這做法無疑是不負責任的。我們尤其不可墮入過份慷慨經常開支的陷阱，以致無可避免地要真正大幅度加稅。」

財政司說，對政府收入和開支（特別是經常開支）的某些令人担心的趨勢，他並不隱藏他的憂慮。

他說：「我們必須以嚴厲的方法應付並貫徹下去。鑑於售地收入銳降以致必須重大修改預算策略，這樣做更為必要。問題顯而易見。一九八二、八三、八四年的售地收入預算為九十二億元，而一九八三、八四、八五年的實際收入只約為十六億元。」

「在那段比較上短暫的物業市道蓬勃期，售地收入自然是我們所歡迎的，但卻屬於意外收穫的性質。結果在短短兩年間，本港的每年收入表面上下降百分之二十五。我們因此在一年間由大量盈餘變為巨額赤字，而地價亦不會迅速回升。」

「再者，在一九八四—八五年度應付的交易廣場第二期十九億元付款的進帳，在一九八五—八六年度的售地收入不會再度出現。」

他說：「我們目前面對着未能預見的財政赤字，爲了減低這些赤字，必須採取鎮靜、穩定、容易了解和均衡的應付方法。這樣重大的調整是需要時間的。我的主要目標是將財政赤字降至低於本港生產總值的百分之一。只要經常收入足以支付經常開支有餘，這個數目的赤字是可以應付的。」

「在一九八二年秋季我便開始採取這個方法，因爲當時預料一九八二—八三年度會出現三十八億元的赤字，而不是二十八億元的預算盈餘。我擬定今年的預算案時，也必須繼續採取這個方法——明年也必定一樣。」

「我們必須首先適當地雙管齊下，一方面控制開支，一方面增加收入。然後政府可以考慮舉債和使用財政儲備。這個方法聽來似乎簡單，其實並非如此，大部分要視乎經濟繼續繁榮帶來更多收益的評估而定。任何判斷都必然是主觀的，必須經過公開而有建設性的辯論，而我尤其希望能避免突如其來的震驚。」

他說，預算案其中一個主要的目標，也必定是制訂壓抑通貨膨脹的政策，尤須特別注意消費物價不斷上升對不甚富裕的人士所造成的負擔。「好的預算案不只是一連串的數字，而是市民的命脉。不甚富裕的人士在過去兩年已經歷數次打擊。」

彭勵治爵士說，關於有些國家因入不敷出而遇到的種種問題，各報章都會有大量報導。毫無規律的借貸，已使這些國家遭受猛烈的打擊。

他說：「香港辛勤聰敏的居民，必須繼續表現出富於常識和勤儉的好處。我們的實際收入不久將會再次上升，世界上只有少數地區能夠做到這點。」

「這並非是倖致，而是政府推行穩定一貫政策的成果，雖然我們的出口業績，將會繼續受到購買本港產品地區的購買力及入口政策所支配。」

「各樣改變經常接踵而來，但改變本身並沒有甚麼不對；不過，我們必須小心不要忽視以往的經驗。」

財政司指出，本港的經濟並非一切完美，過去曾發生一些顯然不大光彩的事。

他說：「制訂更多法例，可能是必須的。但貪婪不能只靠新法例來醫治，自我約束是較為可取。正確的羞恥感亦同等重要。這點我亦有同感。」

他認為，各壓力團體和自由新聞界就政府的行動或因政府沒有採取行動而作出理智的批評，一般來說是有裨益的。其中一個好處是令我們認識到可能已犯的錯誤，從而有所改進。

他說：「我們都知道沒有一個社會可以停滯不前，也沒有一個政府不犯錯誤。我們一方面須撥款處理一些優先事項，另一方面又須控制公共部門增長和限制徵稅，但有人認為，維持兩者之間所需的均衡是簡單的行政工作。當事情進展順利時，他們可能不大願意承認這是由於政府的合理政策發揮了其所佔部分的作用。」

「我強調『部分』二字，是因為所涉及的因素當然有好幾個，其中香港有效率高而忠誠工作的公務員是重要因素之一。」

財政司亦就一九八三年內本港經濟經歷由出口帶動的迅速復甦，加以闡釋。他說，在年內最後三季這情形特別明顯。整年來說，本港產品出口的主要市場增長率為百分之十四，但亦由於港元匯兌值下降的助力。美國的經濟復甦強勁；但亦由於港元匯兌值下降的助力。

輸往中國的本港出口貨物的增長亦很顯著，以實質計算上升百分之四十九。入口貨物以實質計算，增加百分之九。本港的貿易差額因此有所改善。私人消費開支在下半年亦告復甦，以全年計算的增長率為百分之九。

雖然出口需求大有改善，但私人投資開支仍未復甦，一般呈現呆滯，尤以房屋及建築業為然，以實質計算下跌百分之十三。

接近年底時有跡象顯示，物業市場的衰退情形，可能已否極泰來，而廠房及機器的投資，在第四季亦已開始復甦。但全年來說，私人投資開支以實質計算下降百分之八。

此外，彭氏指出，政府消費開支及公營部門非經常帳開支的增長率，較前數年為低，以實質計算僅為百分之四，反映了預算抑制的成績。

一九八三年內，本港生產總值開支各組成部分的增加淨額，使總體增長率達百分之五點九；根據本港生產總值的修訂估計，這與一九八二年只有百分之一點一增長率比較，顯示相當大的改善。最近的修訂，或應該說對本港生產總值開支估計的改善。最新的修訂，使一九八二及一九八三年的估計增長率分別為百分之二點四及超過百分之八。這個樂觀的增長率分別為百分之二點四及超過百分之八。這個樂觀的最後數字，應會產生巨大（但令人誤解）的影響。

一九八三年本港經濟加速增長，使失業率及開工不足率都有顯著改善。在第四季內，則為百分之四。失業率為百分之四點零，而開工不足率則為百分之四。

的開工不足率的降低，使每名受僱人士的生產率有明顯的增加，上升幅度為百分之四點九。

香港，各位議員都十分清楚我對就業數字的重視程度。在面就業的地步。——

他指出，通貨膨脹率是一九八三年本港經濟增長率較理想。其中一方面，以消費物價指數衡量，雖然增長率較理想。九八年為低，但仍在一百分之十左右，較他在去年初的估計高出百分之。

「顯然去年的情況很容易更為惡劣，很多人亦認為實際情形更差。儘管影響全面價格水平的大部分因素，例如內部經濟需求的壓力，物業價格及租金的變動情況，以及香港主要貿易夥伴的通貨膨脹率降低，都有助於使本港的通貨膨脹率受到抑制，但仍不足以抵銷港元匯率下降所造成的不利影響。」

「特別是在九月港元急劇貶值後，通貨膨脹率在第四季升至百分之十一點九，而第三季只為百分之九點一。現時匯率已穩定下來，因此通貨膨脹率的升勢，不久將可得以扭轉。」

財政司表示他不打算談及目前在北京舉行的外交談判。不過，它所引起的情緒，很明顯曾經對本港的經濟及金融趨勢產生若干影響。不確的前景，可能較缺乏信心。構成更大威脅。固定資本投資雖然近來有改善跡象，但仍維持低水平。

他說：「沒有發揮作用的銀行貸款，仍使人感到憂慮。但即使這樣，仍會有很多其他地區嫉妒我們。世界上很少地方可實際沒有中央政府債務，又能維持低失業率。蓬勃的工業，以及可觀的實質增長，而這些全部都是在自由的環境中達致。我們的實質增長，而這些全部都是在安定的保持信心及進行投資。」

今後三年闢增土地
一千九百九十公頃
下年度工程計劃未削減

財政司今午發表財政預算案時指出，一九八四—八五年度的工程計劃，包括那些經同意而可隨時進行的土地闢增、運輸及社團用途等工程均未有削減。

他解釋，雖然，綜合帳目內的運輸工程非經常總開支已由一九八二—八三年度略高於二十五億元的最高峰下降至一九八三—八四年度的二十二億元，及估計在一九八四—八五年度內再降至十九億元，但主要原因是由於九廣鐵路的多項現代化計劃業已完成。

另外，若干較大道路工程計劃的開支亦已達到最高點。

彭勵治爵士說：「不過，在土地闢增、土木工程、食水供應、公眾安全、康樂文化及教育等方面的非經常開支已有增加；且在若干情況下，增幅頗大。」

他表示：土地供應特別委員會繼續提出有關土地闢增的目標，並監察達到這些目標的進度。

鑑於目前的經濟情況，土地供應特別委員會特別注意下列事項：

(甲) 訂定為所有各類用途提供土地的目標（公共房屋除外）——公共房屋獲優先處理，並按房屋委員會的需要獲供應土地，這項目標的訂定基於對可能的需求所作估計，而非闢增新土地的估計；

(乙) 檢討工業用地的其他用途，因為除用以應付需求外仍可能會有過量土地供應，同時又檢討工業就業機會仍集中在主要市區地帶的情況，並研究各種能使其達致分散的方法；

(丙) 監察擴大現有市區重建計劃的各種可能性；及

(丁) 監察顧問公司對土地發展公司進行研究的進展情況，該項研究現已完成。

財政司繼請，一九八四—八五年度政府土地闢增的總額估計為五百二十三公頃，而一九八三—八四年度則為三百九十公頃。政府在檢討新市鎮發展計劃的工程時間表後，即將一九八三—八四年度原來預測的六百六十九公頃土地闢增加以削減。

在新預測期的三年內，即一九八五—八六年度至一九八七—八八年度，土地闢增的總額估計共達一千九百九十公頃。

建設工程儲備金

財政司彭勵治爵士今日在立法局提出預算案建議時稱，一九八四—八五年度建設工程儲備金的預算開支爲七十九億元。

他指出，建設工程儲備金要求的七十三億元撥款，加上該基金預算在一九八三—八四年度終結時約有二十八億元的盈餘，應足以支付該基金的此項預算開支，並在該財政年度終結時留有餘額，以防有不時之需。

他說：「無論如何，該基金必須保留至少十五億元，用以抵銷預付與發展天水圍的地產集團一筆爲數十四億五千萬元的款項。」

財政司解釋，這項債務將在未來十二年左右保留在帳內，直至該幅土地完成開拓工程及部份交還該地產集團時爲止。

他說：「一俟該地產集團開始耗資於建築工程上，預付款項即可逐期結清，並由該基金支付。根據合約，如該地產集團發展該地的開支不足指定數額，當局可向其討回餘款。」

彭勵治爵士稱，一九八四—八五年度內，該基金預算用於公共工程計劃的開支爲六十八億元，即與一九八三—八四年度的修訂預算大致相同，但以實質計算當然較少。

用於徵用土地方面，一九八四—八五年度的預算開支爲十一億元，亦與一九八三—八四年度的修訂預算相同。

財政司說：「一九八三年三月三十一日手頭上的工程，仍未履行（或未完成）的承擔額約為二百一十四億元。由於在一九八三—八四年度內有新工程列入公共工程計劃之內，所以這數額約增加五十一億元，但開支方面則大約減少七十九億元。」

在一九八四—八五年度內，預定動工的新工程承擔總額約達四十九億元。在一九八四年四月一日手頭上工程未完成的承擔額將約為二百三十五億元。」

他表示，除去一九八四—八五年度預算開支七十九億元後，在一九八五年三月三十一日仍未履行的承擔額不會少於一百五十六億元，但鑑於年內將繼續有新工程批出，屆時必定遠超此數。

財政司說：「這代表對將來而作的重大承擔。」

國際金融中心地位鞏固 大量外資流入本港 穩定匯率制度收效

財政司彭勵治爵士今（星期三）午表示，儘管香港在一九八三年內出現種種問題，但其作用為國際金融中心的地位更趨鞏固。

彭勵治爵士在立法局提交一九八四至八五年度財政預算案時說，註冊接受存款公司的總數目雖告減少，但政府批出更多的銀行與接受存款公司牌照。設立一個金融期貨市場的問題亦正在研究中。

香港的金融業，亦如本港整體經濟的其他環節一般，按照大部份相同的基本方式，在政府沒有給予特別鼓勵下，憑藉市場供求力量發展。

彭爵士稱：「正如一向的做法，政府只在有明顯需要時，始會對金融界進行干預。干預措施亦會減至最少，只限於能確保有健全的商業經營手法及對存款人和投資者提供若干保障。政府將繼續採用這個方法。」

「正如已經宣佈的，英倫銀行的一組人員已應邀到港，協助我們進行檢討對銀行及接受存款公司所採用的審慎監察制度。本港在英倫銀行協助下，於一九六四年制訂銀行條例。經過整整二十年，如今進行全面性檢討以確定究竟進展到什麼地步，相信是明智之舉。如果跡象表明有需要的話，更多的法例將相繼提出。在這方面，沒有任何政府會滿於現狀而不求改革的。」

財政司說去年十月實施的穩定匯率制度對於穩定匯率及挽回人們對港元的信心來說，已收立竿見影之效。每七點八港元兌一美元的匯率，目前已是眾所週知；而港元跌至每九點六元兌一美元，則已成歷史陳述。

彭氏說：「金融界很快就能適應這個新的匯率制度，因此使這制度成功。我謹向所有有關人士致謝。」

他續說，港元存款基礎又再度擴展，雖然其中部分的增加，反映了人們在政府撤銷百分之十的利息稅後，將外幣掉期存款再轉為港元存款的緣故。

他表示雖然近期發生的各宗事件，影響了統計資料，但明顯的是已有大量資金流入本港。一九八二年二月底，撤銷外幣存款利息稅時，所有接受存款機構的存款總額為一千六百七十億元。一九八三年十二月底時的總額則為二千九百二十億元。

政府一般帳目開支
下年度達三七三億

財政司彭勵治爵士今日（星期三）下午在立法局會議上估計一九八四—八五年度政府一般收入帳目的開支為三百七十三億元。

彭爵士在提交財政預算案時指出，該數字包括為所有額外承擔預留二十億元之應急款項，以及撥入建設工程儲備金、發展貸款基金、學生貸款基金及集體運輸基金之八十七億元。

他解釋，由於須將二十億元撥作額外承擔用，以致政府一般收入帳目開支，除卻撥入各基金的款項後，增長率由百分之七點四升至百分之十五點五。

他說，不過，一九八四—八五年度各基金的開支預期（一九八三—八四年度）預期只增長百分之九點五。

他又說：「至於極之重要的經常帳目，要求的撥款為二百五十一億元，另加額外承擔撥款十八億元，與一九八三—八四年度修訂預算比較，共增加三十七億元，即百分之十五點七。」

彭爵士指出，薪俸的開支為八十九億元，佔經常開支百分之三十五有餘，而過去五年的平均比率達百分之三十七。

他補充：「這項撥款並未計及任何可能議定的薪俸調整。」

財政司表示如果有需要，則須從額外承擔撥款中支付。

他說：「我不作任何假設。這為數十八億元的撥款，是專為應付所有未列入預算草案內無法預見的經常承擔。我們須再一次嚴格遵行現金限額的措施，而這項措施一直非常見效。」

公務員編制

彭爵士說，預算草案顯示批准的公務員編制職位為十四萬七千個。這數目包括一九八三—八四年度內的新增職位四千二百六十四個，較一九八三—八四年度預算內實際撥款增加的六千七百個新職位，顯著減少了二千四百三十六個。

政府成功地限制了公務員編制的增長，並會在一九八四—八五年度繼續這樣做，因為預算草案提供撥款增加的職位只有四千個，增幅是百分之二點七。

他說：「大部分新增的職位是為沙田新建的威爾斯親王醫院和警務處而設。目前我們的目标是在可見的將來將公務員人數整體的增長每年限制在百分之二點五以下。」

他續說：「我們當然必須為啓用的新設施提供人員，但會盡可能藉着提高工作效率和重新調配以應付所需。我們將繼續物有所值的研究，以期達到這些目的。對於促進工作效率和維持物有所值原則的措施，我是極之重視的。整個政府的態度也一樣。」

他說，與職員有關的支出爲二十一億五千萬，佔經常開支的百分之八點六，而過去五年的平均比率爲百分之七點二。這項增加主要是由於一九八一年十一月政府實施公務員自置居所資助計劃，因而須發放自置居所津貼給參加該計劃的公務員；次要的原因則是領取長俸的人數增加及教育津貼和旅費津貼款額增加。

彭爵士說，用作補助費的撥款爲六十六億六千萬，佔經常開支的百分之二十六點五，而過去五年的平均比率爲百分之二十六。

他補充：「這項增加主要是由於大專教育開支大增所致，而我深信各位議員對此定表歡迎。」

非經常帳方面，他說，所需的撥款爲一百零四億元，這包括額外承擔用的二億元及撥入四項基金的八十七億元，而其中最大的一筆撥入建設工程儲備金。

居者有其屋計劃基金由於本身所賺取的收入已累積足夠的儲備金，所以今年毋須撥入款項。至於撥入各基金的款項，加上各基金預算賺取的收入，比各基金的預期開支少十一億元。

彭氏說：「因此，各基金截至一九八四年三月三十一日的大筆結算盈餘，大抵可在困難時候起緩衝作用。但這樣使用儲備金也是有限度的。」

財政司預期本年結算
赤字約爲三十三億元

財政司彭勵治爵士今日表示預期本財政年度的臨時結算會出現約三十三億元的赤字，而預算赤字則爲三十二億元。

彭氏解釋收入和開支將頗低於原來所預算的數字。修訂預算的收入和開支分別爲三百零三億元和三百三十六億元。

他指出：「以統計數字而言，這是非常接近預算的。這顯示各有關方面均曾爲此而努力。由於一九八三—八四年度的總收入，實際上將較上兩個年度爲低，以致構成預算方面的基本難題。」

在經常帳方面，預料一九八三—八四年度的收入較原來預算少十億五千六百萬元。這減縮主要是由於關稅和車輛首次登記稅的收入均較預料爲少（因市民對新稅率的抗拒較預期爲大），另外從入息稅、利得稅和印花稅方面所得的收入亦較預算的少。

不過，經常開支的修訂預算亦預料比原來預算少五億二千八百萬元，反映出一九八三年有限的公務員薪酬調整和嚴謹的財政控制。

彭氏指出：「這是連續第二年能夠將經常開支減至預算以下。」他感謝所有控制撥款人員所付出的努力。

他說，在非經常帳方面，預料收入較原來預算少四億二千七百萬元。

彭氏解釋原因是從土地交易得到的收入較預期為少。但不足之數部分已獲抵銷，因為為了彌補因取消港元存款利息稅而損失的收入，已從外匯基金調撥二億五千萬元。另一方面，非經常開支預料將較原來預算少十三億元。

彭氏表示，這主要是由於建設工程的開支較預算為少，加上發展貸款基金的收入增加，因此調撥各基金的款項，得以削減。

他又說，收入增加是由於外匯基金購入發展貸款基金所擁有的權益股。因此，預料非經常帳的赤字是七十二億元，即較原來預算約少九億元。

他說：「將一九八三—八四年度的赤字轉入政府一般收入餘額後，令我們安心的財政儲備約為一百五十八億元，其中大部分借給外匯基金，由該基金發給有息的債務證明書。」

「以慣常的一比三比率計算，在指定七十六億元作保證本港的正式或有負債後（截至新預測期最後的一年，即一九八八年三月三十一日止，或有負債約為二百二十七億元），在一九八四年四月一日日本港的「自由」財政儲備，應約為八十二億元。」

他指出，雖然這筆儲備可作「有節制和明智」的運用。但能運用的數額顯然有限。

彭氏說：「正如當我們汲取井水時，必須緊記沒有流入的水源。」

下年度增建十八小學
兩新工業學院將落成

財政司彭勵治爵士表示：一九八四—八五年度綜合帳目內的教育開支將達七十億零六千萬元，佔綜合帳目總開支的百分之十六，比一九八三—八四年度增加百分之十七點九。

彭勵治爵士今（星期三）午在立法局發表財政預算案時指出：在這筆款項中，七億一千九百萬元將用以興建新校舍和裝置各項設備，這比一九八三—八四年度的修訂預算高出百分之二十六。

他說：政府的政策，是安排所有小學適齡兒童就讀附近的學校；為所有小六畢業生提供資助學位；增加各學校的高中學位、工業學院及成人教育中心的學位等，以滿足那些適合修讀所提供課程的中三畢業生的全面需求。

為達到這些目的，在一九八四—八五年度內，將有十八間小學建成，提供三萬七千八百個學位，大部分都是設於新市鎮。此外將有十五間中學建成，最初分別提供三千六百四十個中一學位及二千三百二十個中四學位。

此外，在沙田和屯門興建兩間新工業學院的計劃已接近完成階段。建成後，將可多提供二千七百三十五個全日制課程學位及一萬三千八百七十五個部分時間制課程學位。

另一方面，職業訓練局在九龍灣與葵涌興建的兩座新訓練中心大樓，將於一九八四—八五年度落成。使九間工業訓練中心每年可提供八千零八十個訓練學位。

職業訓練局所獲撥款的總額，將由一九八三—八四年度的一億五千五百萬元增至一九八四—八五年度的三億八千八百萬元。

在大專教育擴充計劃方面，香港大學及香港中文大學均將興建新校舍，而城市理工學院亦將在旺角中心的臨時校舍開課。城市理工學院在達之路興建永久校舍的計劃正在進行中，而地盤開拓工程應在下一年度動工。

一九八四—八五年度大學及理工學院的總開支將會相當龐大，達十五億七千萬元，而一九八三—八四年度則為十三億二千萬元。

未來四年資助房屋 每年落成四萬四千

財政司彭勵治爵士今日（星期三）預測，在一九八四—八五年度至一九八七—八八年度四年內，房屋委員會的產量將比前四年的產量多出百分之六點五。

彭爵士是在立法局會議上提交財政預算案時作以上表示。

他說，一九八四—八五年度綜合帳目內的房屋總開支，其中三十七億元將用於實際建築房屋，包括臨時房屋區，而一九八三—八四年度的修訂預算則為三十五億元。

他表示，政府的政策是公共房屋計劃要達到每年由房屋委員會提供至少三萬五千個出租及出售單位的水平，此外房屋協會（藉着發展出租房屋及市區改善計劃）及私營機構參予建屋計劃亦提供相當數目的單位。

彭爵士稱，預計未來四年的總產量，包括房屋協會及私營機構參與建屋計劃，將達十七萬六千個單位，即平均每年有四萬四千個單位落成。一九八四至八五年為三萬九千零八十二個單位，一九八五至八六年則為四萬六千零四十七個單位，一九八六至八七年為四萬四千八百七十二個單位，一九八七至八八年為四萬六千七百八十八個單位。

他說：「許多正在耐心輪候入住舒適居所的人，將因而受惠。在未來四年內，我們將大約為超過七十萬人提供新建而高級的資助房屋。我們對這個計劃應該感到自豪。」

財政司說，至於居者有其屋計劃，預計在首五期興建約共達四萬七千零一十個單位中，到一九八四、八五年結束時，將已有四萬一千六百二十三個單位落成。此外當局將着手興建其餘單位，以及第六、第七和第八期的一萬三千六百一十個單位。

他補充，由於物業價格下降，政府在一九八三年三月檢討有關情況後，決定停止進行中等入息房屋計劃。

八四至八五年度綜合帳目內
公營部門總開支逾四百億元

財政司彭勵治爵士今日在財政預算案中建議，一九八四至八五年度綜合帳目內公營部門的開支總額為四百四十億元。

這與一九八三至八四年度的修訂預算四百零二億元比較，以貨幣計算增加了百分之九點五。

彭氏稱：「以實質計算，這數字比本港生產總值的預料增長率為低，以保持合理的差距。」

但他指出修訂預算的開支數字，充其量只能根據九個月的實際情況而計算。在財政年度的最後三個月內，可能發生巨大變化而使這些數字失準。

彭氏表示，不過，政府新設的最新整理帳目電腦系統至少使我可以根據九個月、而不是七個月的數字來編訂修訂預算。

他說：「我希望在若干程度上，這些數字可證明比以往較為準確，但亦無可能完全絲毫不差。」

財政司重申，他有意確保綜合帳目內公營部門開支的實質增長率，在為期數年的一段期間內，不超過本港生產總值的增長率。

在本財政年度內，公營部門在本港生產總值中所佔的比例，因為本港生產總值的估計數字曾予修訂而受影響

彭爵士說，用舊有的估計數字作為比較。一九八二至八三年度的綜合開支，佔本港生產總值的百分之二十二點四。一九八三至八四年度則可能佔百分之二十二。

他又說，用新的數字作比較，一九八三—八四年度將為百分之十九點四，而一九八四—八五年度則只有百分之十八點三。

財政司說：「這不斷下降的情形——數年來的第一次——顯示我正履行將公營部門開支置於嚴密的控制下，但仍繼續穩步進行主要發展計劃的承諾。這項工作，殊不容易。」

彭氏概括解釋他的開支建議時表示，建議中政府一般收入帳目的開支，除轉撥各基金數額外，以貨幣計算，約增長百分之十五點五，這包括一筆二十億元的額外承擔撥款。

他指出，綜合帳目開支百分之九點五的較低增長，反映出—八四—八五年度略少。

彭氏說：「但我必須強調，這項減縮並不表示建設工程計劃有任何削減。稍後我會證明這點。」

他表示，一九八四—八五年度非經常開支表面放緩，主要有兩個原因。第一是由於數項龐大工程將竣工，由建設工程儲備金支付的每年開支必然放緩，特別是九廣鐵路現代化計劃已接近完成，其非經常開支經已由一九八二—八三年度的一億六千萬元降至一九八三—八四年度的一億四千萬元。

第二個原因，是由於一九八三—八四年度需要由居者有其屋計劃基金支付的一筆未預料到的款項。這筆數達三億八千八百萬元的款項，是為美樂花園計劃支付的。這筆開支是向發展商保證的售價與實際售賣收入的差距。這

彭氏謂，一九八四—八五年度所有基金及亞洲發展銀行各項貸款的預算開支，預期為一百一十五億元。這與一九八三—八四年度接近一百一十九億元的修訂預算比較，顯示減少三億七千六百萬元或百分之三點二。

醫療撥款增百分十六
福利經費加百分十九

財政司彭勵治爵士今日稱，一九八四—八五年度用於政府及補助醫療服務的預算開支為三十五億五千萬，比一九八三—八四年度度的修訂開支預算幾乎增加百分之十六。

社會福利服務方面的綜合帳目開支，約為二十四億元，比一九八三—八四年度度的修訂開支預算增加近百分之十九。

彭爵士指出，耗資六億四千五百萬元的威爾斯親王醫院將於今年五月啓用。該醫院將有病床一千四百八十八張，成為新界東部的分區醫院及香港中文大學醫學院的教學醫院。

屯門醫院及瑪麗醫院擴建工程將繼續進行，而港島東區新醫院的地盤開拓工程將會動工。

在補助醫療服務方面，財政司說，五間補助醫院的發展計劃正在進行中，藉以擴充及改善其設備。

社會福利服務包括社會保障、罪犯服務、家庭福利、老人服務、社區建設、青少年個人社會工作和康復服務，以及給予志願機構的補助。

彭爵士指出，公共援助及特別需要津貼的基本金額，在本年二月增加百分之十三點三。

現時，單身人士的公共援助金額為每月五百一十元。傷殘津貼金額亦相同，而高齡津貼則是該數目的一半。

他說，預算草案內包括在公共援助項下的撥款為五億四千萬元，一九八三—八四年度的修訂預算則為四億九千七百四十萬元。

一九八三年年底，獲得公共援助的家庭有五萬四千七百個。

至於特別需要津貼方面，預算草案的撥款為八億四千五百五十萬元，一九八三—八四年度的修訂預算則為七億一千三百八十萬元。

這足以應付每月估計約為二十萬四千宗的高齡津貼個案及四萬一千宗傷殘津貼個案，而一九八三年年底該兩類個案數目分別為十九萬五千宗及三萬九千宗。

財政司建議提高博彩稅 馬會負擔大部份增加額

財政司彭勵治爵士今日（星期三）在立法局建議增加博彩稅，為一九八四—八五年度帶來一億五千一百萬元額外收入。

普通投注的稅率由現時的百分之八又二分一增至百分之九。這項增加完全由賽馬會負擔。

多款式投注的稅率由現時的百分之十三又二分一增至百分之十五。所增加的百分率，百分之零點五由賽馬會負擔，其餘的百分之一則由投注人士負擔。換言之獎金彩池將略為減少，由投注總額的百分之七十八點六，減至百分之七十七點六。

彩票稅增加百分之三，由現時的百分之二十七增加至百分之三十，其中百分之一來自彩池而百分之二來自賽馬會及政府獎券基金。

財政司指出，由於賽馬會的投注總額不斷增加，一九八三—八四財政年度的博彩稅批准預算收入，可能會較原來的十五億八千萬元多出五千萬元。

他說，大部份的增加額會由賽馬會肩負。

不過，他說這是連續第二年賽馬會需要肩負博彩稅大部分的增加額，並預料這些額外徵收會減低該會資助若干計劃的能力；這些計劃是因政府着意縮減公營部門開支而不獲支持，故須向該會申請撥款。

間接稅與直接稅均衡關係

財政司彭勵治爵士今日（星期三）在立法局說：我們去年恢復了間接稅與直接稅之間的正確均衡，今年考慮如何增加政府的收入時，顯然必須牢記這種均衡關係。

財政司提出一九八四—八五年度預算案時說，可能出現的赤字為三十六億元，而可供採納以減低赤字的辦法亦究竟有限。

他說：概括來說，直接稅對通貨膨脹影響的程度，不及間接稅的嚴重。因此，我們雖然同時要經由這兩種稅收增加政府的經常收入，但就間接稅而言，我也必須設法使不甚富裕人士免受額外負擔之苦。

財政司說，對於可能出現的三十六億元赤字，他欲建議以下的一般對策：增加經常收入十五億元（僅及去年所需的一半）；發行政府債券以籌集十億元；及將截至一九八五年三月底的自由財政儲備減至約七十一億元以彌補餘下十一億元的赤字。

他說：「因此，我建議的預算案將有實際赤字二十一億元，佔以當時價格估計的本港生產總值不足百分之零點九。假設藉發行債券籌得十億元，將令不敷之數減至十一億元。」

「赤字由一九八二—八三年度的三十五億元及一九八三—八四年度的三十三億元以下年度的二十一億元，其走勢已很清晰，且令人安心。我希望這個走勢能在一九八五—八六年度持續下去，以再次達到我所訂下將赤字保持在遠低於本港生產總值百分之一的目標。然而赤字的走勢比較其對任何特別一年的影響更為重要。」

財政司說：「面對要徵收十五億元這個極不受歡迎的需要，我決定按照我概述的各項要素從直接稅尋求約九億元和從間接稅尋求六億元。此外，我有意使間接稅收的措施對消費物價造成最輕微的影響，特別是對生活不甚富裕的人士而言。」

「我深知去年從間接稅增加三十億元稅收帶來不愉快的震驚。但爲了制訂節約和均衡的預算案，此舉是必需的。雖然我們不應低估消費者的抗拒力量，但明年在編製一九八五—八六年度預算案時，我至少要在多方面恢復實質上的收益。」

他說，但今天就間接稅而言，他不建議增加駕駛人士及使用交通工具人士的稅項。至於煙草稅、碳氫油類（包括汽油及柴油）稅、駕駛執照、車輛牌照、公司註冊費、娛樂稅、酒店房租稅及飛機旅客離境稅等稅項將不會有改變。道路使用者方面，他建議只增加兩條隧道的收費。

其他將增加的間接稅計有博彩稅、差餉、入口葡萄酒及烈酒稅、及某些指定牌費和收費，包括接受存款機構的牌費及註冊費在內。

財政建議

額外收入
(單位爲百萬元)

所得稅及利得稅	九〇三
酒類關稅	五〇〇
一般差餉的調整	一七五
博彩稅	一五一
海底隧道稅	一四〇
牌費及收費	三五
總額	一,四五四
發行債券收益	一,〇〇〇

計算差餉新辦法

財政司彭勵治爵士表示，重估應課差餉租值之工作已完成，新應課差餉租值總額為五百五十億元，而一九八三—八四年度則為一百五十億元，因此他建議更改明年計算差餉的辦法。

他說，由於物業價值在過去七年內大幅度上升，因此新的應課差餉租值證明比遠在一九七六年厘定之現時估價冊上所顯示的高出許多，實不足為奇。

應課差餉租值的增幅按物業的不同類型而有分別：平均來說，非住宅樓宇約增三倍；而住宅樓宇則約增四倍。

財政司說：「這些應課差餉租值的提高，當然不會直接決定差餉繳納人必須繳付的數額。這須視乎所採用的差餉徵收百分率，同時，在許多情況下，亦視乎所給予的差餉寬減額而定。」

若干樓宇由於缺乏食水供應而獲得的豁免額，亦可能影響實際應繳的差餉。

彭爵士建議下列措施：

* 市區的一般差餉百分率由百分之五又二分之一減至百分之三，而市政局的差餉百分率則由百分之八減至百分之二又二分之一，使一九八三—八四年度所徵收的總差餉率百分之十三又二分之一，改為百分之五又二分之一。這等於大約縮減兩倍半。新界的一般差餉百分率亦同樣由百分之十三又二分之一減至百分之五又二分之一。至於現正分期在五年內進行差餉評估的新界某些地方，一九八四—八五年度的百分率將由百分之十二減至百分之五。

• 寬減差餉百分點定為百分之二十，這表示每年所繳差餉的最大增幅，將限於不超過對上一年應繳額的百分之二十。一九八三—八四年度內，只有受租管的戰前樓宇方享有差餉寬減，而其百分率增幅的最高限額則大得多，達百分之三十三又三分之一。

• 應課差餉租值最低額訂為一千元。樓宇的估計應課差餉租值如低於一千元，可獲豁免評估差餉。在一九八三—八四年度，最低應課差餉租值為二百元；和

• 無淡水供應的少數樓宇可獲扣除應繳差餉百分之十五的寬減；而只獲未過濾淡水供應的樓宇，則有百分之七點五的寬減。

財政司解釋，這表示在一九八四—八五年度，一個典型小型住宅單位的差餉增幅約為每月十八元—由九十元增至一百零八元；而大型單位則約為每月八十元—由四百元增至四百八十元。

他說：「大部份差餉繳納人將須繳交更多的差餉，不過，有少部分人會較以前繳納少些。若干至目前應評估差餉的樓宇將獲豁免。」

他指出，現時約佔本港總人口百分之四十三的公共屋邨單位住戶，將不會立刻受到新應課差餉租值影響。

他說，這項負擔最初將由房屋委員會承擔。該委員會收取的租金包括差餉成份在內，租金每兩年方檢討一次，而且會考慮到收入的水平。此外，在計算公共援助時，支付差餉的款項會視為租金的一部分。

彭勵治稱，一九八三—八四年度一般差餉的修訂預算收入爲十億五千萬元。將自然增長計算在內，一九八四—八五年度的預算收入應爲十一億八千萬萬元。

鑑於當局重估物業的應課差餉租值，又鑑於今日提議將比率減低和實施各項寬減措施，一九八四—八五年度的預算收入將爲十三億五千萬元，即增加一億七千五百萬元。

另一方面，根據舊基礎計算，一九八三—八四年度市政局的修訂預算收入爲十億一千萬元；將自然增長計算在內，一九八四—八五年度的預算收入應爲十億六千萬萬元。財政司說，根據現在的建議，一九八四—八五年度的預算收入將爲十一億九千萬萬元，即增加一億三千五百萬元。這爲市政局收入帶來百分之十八的增長。

公共保障稅收令

財政司彭勵治爵士表示，將會請求港督批准就有關增加博彩稅和增加稅務條例下稅項的建議，發出保障稅收令。

該等建議預定在今年四月一日生效。

對入口葡萄酒及烈酒採用另一徵稅辦法的建議，以及新差餉率建議，港督已簽發保障稅收令。

他指出，在所需新法例向立法局提出之後，將有充份辯論的機會。

財政司建議修訂酒稅
高價酒類增稅
低價牌子減低

財政司彭勵治爵士今日（星期三）在立法局提出徵稅修訂建議時稱，無論從邏輯或公道觀點而言，均無理由要某類酒較廉價牌子的購買者為每瓶酒付出的稅款，完全與較高價牌子所須付出者相同。

彭爵士說，經過詳細考慮後，他建議修訂現行制度，就是將現行從量稅率一律減少約百分之十，然後賦加百分之二十的劃一從價稅率。

他解釋，這項修訂的結果，是較廉價牌子的酒稅將會減低，而較高價牌子的酒稅則遞增。這些改變不會應用於非歐洲種類的葡萄酒、工業用的酒精、蘋果酒或啤酒。

財政司說：「由於上述酒類的價格變化幅度不大。且將從價徵稅方法應用於這些酒類上會出現一些不可免的問題，以致得不償失，因此這些酒類將仍按照現行比率徵稅。」

他說，自去年起，從保稅倉取出的貨量一直下降，而到岸價格則普遍上升。

一九八三—八四年度的收入數字顯示來自酒稅的收入將較批准預算的四億九千二百萬元約少一億。

彭爵士說：「我已假定一九八四—八五年度的情形稍為好轉，而我預算按現時比率計算，來自入口酒類的收入是四億三千六百萬元。」

他說今日之這項建議將導致向較高價牌子的葡萄酒及烈酒所徵稅款，會比較廉價牌子的爲高：

貴價葡萄酒——每瓶稅款約增八元八角；

廉價葡萄酒——每瓶約減五角；

貴價威士忌——每瓶約增二元三角；

廉價威士忌——每瓶約減六角；

XO 拔蘭地——每瓶約增二十九元；

V S O P 拔蘭地——每瓶約增三元七角；

「三星」拔蘭地——每瓶約減二元九角。

彭爵士說：「零售價則自然視乎零售商及該行業所採取的定價辦法而定。」

他補充說，這些建議應在下一年度爲政府多帶來五千萬元左右的收入，因此關稅的總收益，以實質計算，至少可保持穩定。

實施兩項新措施 保障利得稅收益

財政司彭勵治爵士今日建議兩項新措施以保障利得稅收益。他希望這些新規定（其詳細內容不久將以法案形式公佈）不會普遍遭受有責任感的商界人士反對，且相信各項建議有助保障政府收入，阻嚇避稅的人。

彭勵治爵士說：「這些建議是經過深思熟慮才提出的，以便真正有需要的商業借款人獲得扣除所付的全部利息。當然還有更嚴厲的措施可以實施，但我深信無此需要。」

他表示：作為穩定港元的整套建議的一部份，政府於去年十月決定嚴厲限制徵收利息稅的範圍，因此，由一九八三年十月十七日起，凡在本港經營業務的財務機構存放的港元存款，所獲得或應獲支付的利息，皆可豁免繳交利息稅。

根據一九八二年政府收支預算案的一項建議，自一九八二年二月起，凡在本港財務機構存放的外幣存款，已獲同樣的豁免。

他指出他會經常提到取消利息稅對利得稅可能造成的種種影響，以及政府因此而在收入方面所面臨的更嚴重後果。但他不必明確地詳細說明商營企業如何藉着目前取消存款利息稅的良機來避稅的各種方法。

「一言以蔽之，這些避稅方法提高資本安排中債務對權益股的比例，使應繳利得稅從而減輕；同時生意的東主亦透過存款於財務機構而享受到商業外的免稅利息收入。」

財政司透露，目前已有證據證明銀行家及避稅專家已開始向客戶及顧客提供有關在現行法律下如何減少納稅機會的意見。

他說：「從長遠看來，政府可能損失大筆的利得稅收入。為審慎計，政府必須立刻採取各項措施以減少這些損失，但這些措施必須不會帶來任何其他影響。」

財政司建議由一九八四年四月一日起實施以下各項：

* 倘向財務機構借貸的全部或部分款項，是由一名有密切關係人士以其存放於某財務機構（不論是否即該貸款財務機構或任何其他這類機構）的存款作為抵押或保證者，則借款的利息與有關開支，不准予以扣除（但倘借款人是另一財務機構，則不屬此例）；

* 倘所借的款項是來自本港以外的地方，而須支付利息及有關開支者，則該等借款的利息與有關開支，不准予以扣除（但倘貸款人是財務機構，則不屬此例）；

* 所謂有密切關係人士，乃包括非有限公司經營的東主與其近親，及有限責任企業的聯營機構；及

* 目前「財務機構」的定義，是指僅在本港經營業務的機構，但為實施上述各項不准扣除數額措施起見，此定義將擴大以包括不在本港而在海外營業的同類機構。

財政司下月將動議
授權政府發行債券

財政司彭勵治爵士說，他將於下月在立法局動議通過一項決議，授權政府根據借款（政府債券）條例發行債券，藉以在香港籌集一筆為數最高可達十億元借款，作為政府一般收入。

財政司今日在發表預算案演詞時說，發行債券的收入，將撥入建設工程儲備金。

他說：「發行性質大致與上次在一九七五年發行的相同，即利率固定、以港元為單位、為期五年的不記名債券，以投標方式出售。我們也曾縝密考慮其他借款形式，但發行債券這個形式，我們有一些經驗，因此似乎很切合我們現時的需要。」

財政司說，就他所知，港元市場吸收準備發行的債券數量，應無困難，特別因為在銀行及接受存款公司兩條例下，債券將被認可為流動資產。

較早時，財政司解釋說，他去年談及政府借款的可能性時，已特別指出，在借款的同時，經常收入要大大超過經常開支，而且借款必須指定用作有利的資本投資。

他說：「正如我剛才提出，撇開收入建議不計，下一年度的經常開支將等於經常收入的百分之九十三，一九八三—八四年度為百分之八十六，而概念性的準則則定為不超過百分之八十五。」

「在這情況下借款，可能會被視為典型的不智做法，而這做法在其他地方是相當普遍的。我亦有此同感。不採用適當的約束措施而去借款，誠屬不負責任。」

「但假如我的收入建議獲得同意，而我們繼續嚴格管制經常開支的決心獲得接納的話，上述比率應可由百分之九十三減至百分之八十八。」

「雖然後一個數字仍比我的理想為高，但將這個數字進一步降低，需要削減開支或甚至提高稅收或雙管齊下。」

他說，他認為在這個時候加重社會的負擔，並不是恰當的做法，因此，在這種情況下，政府適度借款，似乎是審慎的措施。

在港經營業務收得利息
財政司謂均應課利得稅

財政司彭勵治爵士今日建議由今年四月一日起，凡在香港經營業務而收到或應收作為利息的款項，均應課利得稅。

他表示，不論交易以何種貨幣結算，又不論所收或應收利息所涉及的款項是在香港以外付給借款人的，亦無例外。

彭爵士指出，由於這項建議只準備適用於一九八四年四月一日及以後應收的利息，所以只會對一九八四—八五年度收入的最後評稅首次生效。而該筆稅款一般要到一九八五年三月三十一日之後才須繳納。

但他估計，假如這項建議獲得通過成為法例，在一九八五—八六年度庫房可獲三億五千萬元的收益。

他說：「我想補充一下，撇開這項建議為政府帶來的額外收益不談，我認為這是一項支持港元的措施，雖作額不大，但很有用，因為營業機構將款項存放海外以免納稅的吸引力不再存在。」

他指出，生意東主將營業上的短期剩餘資金存放財務機構及其他地方以賺取利息，是很普遍的做法。

他說：「多年來，稅務局在決定這類利息收入應否課徵利得稅時，所採用審定賦稅責任的方法，跟決定非商業放款人是否須繳付利息稅的審定方法一樣。」

「在稅務用語中，這方法稱為『提供貸款』審定方法；以日常的話來說，只有當借款是在香港付給借款人時，才須繳納本港的稅項。」

他補充說，這方法如用以決定私人存款者是否有責任繳付利息稅，或許非常妥當；但如貸款是作為在香港所經營業務的一部分時，則有以假定作論據之嫌。

他憶述在一九七六年時，第三屆稅務條例檢討委員會已表示懷疑這審定方法是否適當。

財政司說：「前任及現任稅務局局長均一直認為以『提供貸款』審定方法斷定經營業務所得利息收入的真正地區來源，是不可靠和不恰當的。」

「我亦有同感，特別在我們身處的科技時代，只要撥電話或用專用電訊機發個訊息，便可迅即將錢存入倫敦或紐約的銀行戶口。」

「綜上所言，在判斷所得利息收入的來源時，應以業務經營所在地而非款項貸出的地點為根據，我相信這是更切實際的辦法。」

預算稅收總額為三百三十七億元

財政司彭勵治爵士今日在立法局會議上稱，一九八四一八五年度的預料稅收總額為三百三十七億元，其中經常收入佔二百九十億元，非經常收入則佔四十七億元。

彭氏稱：「這個預測低得令人沮喪但卻是現實，反映出最近經濟衰退的延遞影響。」

在闡釋其預算背景時，彭氏說來年度經常收入預算為二百九十億元，與一九八三—八四年度的修訂預算比較，只增加十九億元。

他指出，入息稅和利得稅的收入應僅超出一百二十四億元，或比一九八三—八四年度的修訂預算只多出八億四千萬元。

他說：「我預料間接稅方面的收入有適度增加，主要是來自入口貨物關稅、博彩稅和差餉。間接稅預算為八十二億元，較一九八三—八四年度的修訂預算多出八億五千八百萬元。」

他預料所有其他經常收入將達八十四億元，比修訂預算僅多出一億八千二百萬元。他亦預期物業和投資方面的收入會較修訂預算減少一億六千萬元，反映出政府一般收入餘額的減少，雖然其他組成部分的收入應較修訂預算多出三億四千二百萬元。

彭氏謂，不斷對牌費和收費加以檢討的工作，在一九八四財政年度仍會繼續進行。如果成本上漲造成需要，增加牌費和收費的建議將於年內提出。

他表示，一九八四財政年度的非經常收入預算為四十七億三千萬元。土地收入繼續佔大部分，預算為四十二億三千萬元，而一九八二—八三年度的實際收入為五十億五千萬元，一九八三—八四年度的修訂預算則為二十二億七千萬。

財政司說：「土地收入仍然特別難以估計。而且，一九八二財政年度的土地收入，在某一程度上，反映出，一九八〇及一九八一年物業市道蓬勃所帶來的延遞影響。」

他說：「正如去年我發表政府收支預算案時所解釋，這數字主要視乎若干幅面積較大的土地能否成功出售而定，而我也去年也曾警告出錯的機會很大。修訂預算確實減少了七億三千萬元。」

財政司謂，一九八三—八四年度土地收入最可能的主要來源，是以拍賣或投標方式出售土地的計劃。該計劃原本包括九十六點七公頃土地，預算收入為十七億元。

但在年內，該項計劃會作相當大的修改。當局將出售的土地列成兩表，一表列載那些很可能引起一般投標人士興趣的土地，因此應推出銷售；另一表則列載在準備就緒後可供出售的土地，但這些土地只在發展商預備符合最低價格標準而提出申請時才予出售。

他說，重訂的計劃包括五十三點四公頃土地，修訂預算為十二億元，但不包括金鐘第二地段。

彭氏指出，去年他曾提及五幅並未列入出售土地計劃內的大型、人所熟知和值錢的土地。在這五幅土地當中，金鐘第二地段是唯一有人表示特別興趣的，實際拍賣所得為三億八千萬。

他說：「另有超過十億元會用於興建上蓋建築物，顯示發展商回復對投資的興趣。」

財政司說，一九八三財政年度私人合約批地的收入比預期的顯著減少，這主要是由於政府將港島綫地盤撥予地下鐵路公司的日期重新安排所致。

他指出，一九八四財政年度土地收入總額預算受交易廣場最後一期的應付款十九億元的影響頗大。

他說：「否則土地收入總額（不僅包括出售土地）應與我現時預算一九八三—八四年度的收入大致一樣，即超過二十億元。」

彭氏表示，一九八四—八五年度出售土地計劃依然將土地分為兩類：即打算於年內推出售賣的土地（三十三公頃），以及發展商表示確實有興趣時才出售的土地（三十三公頃）。

他預期以拍賣或投標方式出售土地的收入為七億三千萬，私人合約批地的收入為十億元，修改官契條件與重批土地的收入為五億七千萬。

彭氏解釋說，在一九八三年，政府決定從一九八四年四月開始，把乙種換地權益視為現金，用途亦得以擴大，可於拍賣或投標時支付買地款額，又可用以支付私人合約批地付款、修改官契條件，和換地付款及其他在新界與土地有關的交易付款等。

他說，同時，政府又同意特別考慮推出市區某些重要土地時，可接納以乙種換地權益書作付款現金。

財政司謂：「其中兩幅這類的土地已列入一九八四—八五年度的計劃內。由於乙種換地權益書可作現金使用，預算明年可贖回價值約四億元的乙種換地權益書。預算收入則相應減少。」

他說，一九八四—八五年度預算的土地收入總額為四十二億元，但在下一財政年度類似的數額將不會再度出現。

彭氏提出忠告說：「別忘記這預算數字包括一九八四—八五年度十九億元龐大的分期付款及港島綫地盤的私人合約批地地價收益，所以一九八五—八六年度土地收入預算不會超過二十億元。一九八五—八六年度可能獲得的收入有如此大幅度的下降，對下一年度的財政預算有明顯的影響。」

財政司建議提高標準稅率

財政司彭勵治爵士今日建議直接稅標準稅率由百分之十五提高至百分之十七；和適用於公司的利得稅率同樣地由百分之十六又二分一提高至百分之十八又二分一。財政司在立法局發表財政預算案時說，根據財政預算上的需要，增加一些稅項是無可避免的。

他說：「我希望即使對我最嚴厲的批評者亦會同意在現時的情況下，這些只屬輕微增加，而建議的新稅率與亞洲和國際間的大部份稅率比較，確仍屬極低。」

他解釋一個由一對夫婦和兩名子女組成的典型家庭，除非每月薪金超過二萬三千三百元，否則毋須繳納百分之十七稅款。

彭氏說，多年來，香港所採用的直接稅稅收政策相當成功。這個稅收政策，以盡量帶來收入但同時保持簡單和管理費用低的制度為原則，而稅率更要訂定在一個較低的水平。

他說：「我們已達到這些目標。本港沒有統一入息稅的情況頗為獨特。根據所有正常標準來看，我們已能將所得及利得稅維持在低水平。此外，我堅信我們應該繼續這樣做。」

彭勵治爵士說，百分之十五的標準稅率自一九六六—六七年度起生效，而百分之十六又二分一的公司稅率則自一九七五—七六年度起沿用至今。

他指出：「換言之，我們的標準稅率十八年來一直保持不變，而公司附加稅亦已有八年維持在低水平。」

彭氏說，時間問題並不成為增加稅收的理由。不過，他強調在現時的情況下「加稅是必須的」。

百分之十七的新標準稅率將適用於一九八四—八五年，而非有限公司營業的利得稅、薪俸稅和物業稅的暫繳稅評估（當然亦包括最後評稅），並適用於該年度個人及利息稅的最後評稅。

新的公司稅率為百分之十八又二分一，亡適用於一九八四—八五年度的公司暫繳稅評估（及最後評稅）。

彭氏說在考慮應分兩期繳付的制度後，這些建議預算在一九八四—八五年度會從所得及利得稅增加九億零三百萬元的額外收入。更重要的是以目前應課稅收入及利潤的水平計算，整年的稅收增加應為十三億二千萬元左右。

他又說：「我源切希望，這額外收入給予我們的喘息機會，加上因本港經濟改善，而帶來的較高收入，能使我們面對一九八五—八六年度，而毋須再增加直接稅。」

彭氏說，至於個人課稅方面，他估計新的標準稅率會影響大約三萬名繳納薪俸稅的人士，「他們也許是最能承受這個負擔的人」。其中大約有一萬八千五百人將會按照標準稅率的新水平納稅，而大約有一萬一千五百人將會依照邊際稅率繳稅，雖然稅額會較大，不過實際稅率（以收入總額計算）仍低於新標準稅率。

財政司瞻望經濟前景 預算案顯示更爲光明

財政司彭勵治爵士在立法局稱，一九八四—八五年度
的預算案顯示出前景是較爲光明。

他相信一九八四年內如無不能預見的意外，本港生產
總值可增長略超過百分之六；到年底時通貨膨脹率可降
至百分之七；資本投資將再度上升；就業情況令人滿意
；實際工資將開始上揚；而港元亦將保持穩定。

財政司預測一九八四年的經濟前景時稱，一九八三年
結束時，堅挺的出口增長爲經濟帶來利益，而隨之而來
內部需求復甦的初步跡象，亦趨明顯。

他說，一九八四年的經濟業績，可能再次主要由出口
貿易的增長率決定。

美國在一九八三年的經濟業績較一般預期爲佳，增長
率達百分之三點五；預料在一九八四年會增長更快，經
濟合作及發展組織預測其增長率將爲百分之五左右。

但他指出，有幾個因素顯示香港的得益似乎不會與這
項增長成正比。

首先，雖然一九八三年本港輸往美國的出口貨物按實
質計算增長百分之二十六，但這部分是由於補充消費品
存貨之故，而美國目前的重點似可能漸不再放在這方面。

其次，由於一九八三年已用罄成衣及紡織配額，因此
在一九八四年內這兩方面進一步增長的機會有限。

最後，一九八三年輸往美國的出口貨物銳增，無疑是
因港元兌美元的匯率下降所促成。

與這些最後需求的預測一致的預測入口增長率為百分之十一，僅略高於一九八三年百分之十的入口增長率。勞務出口淨額預測會增加百分之二，一九八三年則下跌百分之八。

財政司謂，根據開支各個別組成部分的預測數字顯示，本港生產總值的預測增長會略高於百分之六。

他說，如果這些預測實現，一九八四年的經濟增長將繼續由出口帶動，不過本港需求的影響亦會不斷增加。

他補充：「最後總需求的增长率，不包括轉口貿易，預料為百分之七，較本港生產總值增長率的百分之六為高，不過仍不足以產生顯著的內部通貨膨脹壓力。」

「年初，通貨膨脹率預料仍高於百分之十，不過由於匯率穩定及別處低通貨膨脹率的影響，通貨膨脹會在本年稍後穩定下降。」

「而本年工資的上升水平將主要決定下降的幅度。本港生產總值平減物價指數及各類消費物價指數的預測增加率均為百分之九。」

財政司說，這反映出一九八四年整年的估計平均數字：在首數個月，通貨膨脹率約為百分之十二，但預料最後會漸降至百分之七左右。

他說：「這次，趨勢又是最重要的。因此，一九八五年的預測是美好的。如我在較早時所說，政策必須長遠而不應只集中於一年。」

「這樣，一九八四年以貨幣計算的本港生產總值增長率，預測為百分之十六；而以當時價格計算，一九八四年按人口平均計算的本港生產總值應為四萬四千七百元或略超過五千七百美元。本港生產總值則應為二千四百億元左右。」

「本港生產總值的預測增長率為百分之六，以經濟復甦的第二年而言，與過去業績比較看來可能有點令人失望。然而，在目前一般的情況下，如果能夠達到這個增長率，實在是極佳的表現。」

財政預算案押後辯論

財政司彭勵治爵士今日在立法局動議二讀一九八四年撥款法案，提出來年度之財政預算。

該項法案押後至三月廿八及廿九日恢復辯論。

使用海底隧道擬徵收新稅項

財政司彭勵治爵士今日在立法局表示即將在立法局提交一項法案，建議向若干使用海底隧道人士徵收二至五元的新稅項。

財政司在提交一九八四—八五年度財政預算案時，表示並將會增加浮標碇泊費及錨碇費、接受存款公司牌費，及政府經營之獅子山隧道收費。

他說，他準備在各議員就預算案辯論後，提交有關海底隧道的法案。

他說：「嚴格來說，這是一項運輸措施，因為其主要功用是減輕擠塞。不過，因為這措施對財政預算亦分有重要意義，所以首先將它視為我預算案建議的一部分是適當的。」

他說：「在提交該法案時，我會作詳細解釋，屆時將會有機會作進一步的辯論。但簡而言之，基於交通管理的理由而以財政措施阻止市民在不必要情況下使用該隧道，目前來說顯然有令人信服的論據。」

他說，現時，使用隧道的費用實際約為一九七二年收費的三分之一，且一直沒有調整。如果要訂定只抵銷通貨膨脹的新收費，新收費必須比現時的高出三倍。

彭氏說：「如果這些增加的收費由香港隧道公司收取以擴大其利潤，則明顯地是不當的。這項增加應撥入政府收入，並用於整體社會的利益上。」

「然而，如果這些新措施能減少過海車輛，這正是措施的指定目標，該公司所損失的收入將獲得合理的賠償。」

「儘管如此，政府在早兩週內另收到香港隧道公司提出增加隧道收費的申請。是項申請將會以謹慎方式審查。但在未完成審查工作前，我不能指出是否會在建議徵收的海底隧道稅以外，另外就這項申請而批准將收費提高。」

財政司說除了交通管理的理由外，我亦要顧及我的主要目標：就是要對付通貨膨脹和減低消費物價指數增加對不甚富裕人士的影響。

他說：「因此，我們同意新稅收應較表面所顯示的為低，並且根本不應向巴士及公共小型巴士徵收。」

「建議的稅項是向電單車徵收二元，私家車、的士、私人小型巴士及所有貨車則為五元。的士可向乘客收取的附加費最高額，將由現時的十元增至二十元。」

彭氏說，即使用隧道的車輛可能減少（這確實是我們希望見到的），全年額外收入可望達一億四千萬元左右。

彭氏強調，這項增加的收入會特別供作運輸方面的用途。

他說：「雖然將某筆公帑嚴格指定作任何用途是不當的，不過，我再一次保證——如果需要進一步保證的話——政府的情況下實施另一些新的計劃和政策，並在明智方面的交通問題。而社會必須為此而付出代價，尤其當我們一致認為需要一條新的固定過海通道，這顯然會涉及龐大的政府開支。」

彭氏說，增加浮標碇泊費及錨碇費；接受存款機構牌費；獅子山隧道的收費，會籌措三千五百萬元的額外收入。

他說，獅子山隧道的收費自一九七五年以來均未曾修訂，而現時這些由政府經營的隧道，甚至未能收回經營成本。

他建議所有使用獅子山隧道的車輛，由一九八四年四月一日起均收費二元。這就是說，小型貨車、小型巴士及單層巴士的收費將由一元五角增至二元，私家車收費由一元增至二元，而雙層公共巴士及大型貨車的收費則沒有增加。上述建議將會帶來一千四百萬元的額外收益。

香港仔隧道仍未充份使用，現時若增加收費，則可能會構成不能接受的抗拒因素，因此他建議這條隧道的收費維持不變。當經營模式完全確立時，他會再考慮現時所收費用是否仍然合適。

在提及接受存款公司時，財政司表示，一九八三年銀行牌費增加百分之五十。自一九七八年以來，註冊接受存款公司牌費並無增加，而持牌接受存款公司的牌費則兩年未有增加。現時情況已有改善，足以檢討這些牌費。

他建議將註冊接受存款公司的每年牌費劃一增加百分之五十，由三萬元增至四萬五千元，本地分公司牌費及海外分公司牌費則按比例增加。

至於持牌接受存款公司牌費，則由十萬元增至十五萬元，而本地分公司、海外分公司及海外代表辦事處的牌費亦按比例增加。

彭氏亦建議在本港註冊成立銀行的海外分行或代表辦事處牌費，以及在海外註冊成立銀行的本港代表辦事處牌費應同樣增加百分之五十，因為去年均沒有增加。

各項增費將由一九八四年四月一日起生效。但彭氏強調，這些建議只能部份彌補自上次修訂以來所受到的侵蝕及銀行業監理處和接受存款公司監理處的成本增加。

他說：「假使實施可彌補全部上述費用所需的增加，則須作更大幅度的增加，譬如將註冊接受存款公司的牌費由三萬元增至十一萬元。當然，我知道一次作這樣的增加會是太大。」

一九八四—八五年度建議增收的牌費將會帶來七百萬元額外收益。

彭氏說，去年他將四年未經調整的浮標碇泊費及錨碇費增加。爲使這些收費能更符合最新情況，他現建議將甲類浮標碇泊費由每日一千五百元增至二千一百元，而乙類浮標碇泊費則由每日一千元增至一千四百元，港內錨碇費由每日十四元增至二十八元，而其他錨碇費則由每日四元增至八元。

各項增加收費將由四月一日起生效。他預算從這些增加收費可獲一千四百萬元收入，但他補充說：「我們仍要津貼使用海港的人士。」

彭氏說，有關其他各項牌費及收費的檢討工作，將於年內繼續進行，兩項現時正在考慮中的主要收費是人民入境事務處收費及水費。

他回述在一九八三年預算案建議中頗爲大幅地增加若干項由政府提供服務的牌費及收費，此外，個別部門在一九八三年提高了若干項牌費及收費，作爲其定期檢討工作的一部分。

彭氏說：「現已設立的電腦處理牌費及收費檢討系統，負責提供所需資料，令這方面的檢討工作持續不斷，使爲數甚多的各項牌費及收費定期獲得檢討。」

「當成本上漲，但卻不能藉着增加生產力以完全或部分抵銷上漲程度時，則有理由增加牌費及收費，而有關於這些建議可在來年內提出——經常總收入的預算並未計及這些增幅。」

他說，去年他預算從公用事業籌措十九億五千萬美元，從牌費及收費方面籌措二十五億三千萬美元。據最新的臨時結算預測顯示，剛可接近達到這個目標。

我今天下午在立法局發表了下一年度的預算案，這預算案的一個主要目標，是設法緩和通貨膨脹和顧慮到不甚富裕階層的負擔。

政府已決定在各方面保持穩步前進。香港仍不算富裕，但也不是貧窮，故在很多事務上，如教育、醫療、社會福利、房屋等，仍可繼續改善。但這些都在在需財。

在一九八三年本港出口總額以實質計算增加百分之十五。本港生產總值則增長百分之五點九。失業率也下降。但按年比較的通貨膨脹率上升百分之十，這主要是因為港元幣值下挫所致。

政府的收支均出現相當大的縮減，赤字將約為三十三億元，與預測極為接近。

在下一財政年度開始時，可用的「自由」財政儲備，約為八十二億元，這是頗令人安心的。

在開源節流的方針下，我準備以舉債和動用財政儲備兩種方法來減低赤字。但動用儲備是有限度的。

一九八四至八五財政年度的赤字約為三十六億元。這與上一年度編製預算案時所預料的六十二億元赤字比較，情況已好得多。但即使這樣，赤字仍然過高。我建議填補赤字的辦法包括：從自由儲備支取十一億元，增加稅項以獲取十五億元（這只及去年這時候所需數額的一半），並藉出售政府債券籌措十億元。

為保持目前直接稅與間接稅之間的均衡，我準備另外從直接稅籌措九億元，而只從小心選擇的若干項間接稅籌措六億元。兩者對物價的漲幅僅有輕微的影響。

需要增加的間接稅有博彩稅和洋酒釀稅。我又建議增加差餉。但差餉的增幅最高不會超過百分之二十，這對居住於公共房屋而佔本港人口百分之四十三的居民影響極小。我也建議對私家車、的士及貨車徵收使用海底隧道的新稅項，但公共巴士及公共小巴不受影響。這只是為減低擠塞的一項交通措施。其他還有一些牌費和收費的調整，包括使用獅子山隧道的車輛一律收費二元。

在直接稅方面，現時必須將利得、薪俸、物業及利息等稅項的標準稅率提高兩個百分點。新俸稅提高到最高百分之十七的稅率，只影響收入較豐裕的人士。將公司利得稅從百分之十六點五提高至百分之十八點五實情非不得已，但我認為這加幅仍可忍受，因為大部分公司應可賺取更多利潤。假如本財政年度不增加這項稅率，明年肯定會增加得更多。

對於在本港經營的業務，我亦提出兩項新措施：第一項是保障來自利得稅的收入，使不受取消存款利息稅的影響；第二項是將得自存款的一切利息——如果這些利息事實上源於本港經營的業務的話——都納入稅網內，這包括所謂海外存款在內。

在採取上述各種措施之後，一九八四至八五年度預測的赤字可望減至可以容忍的二十一億元。

相信一九八四年內如無不能預見的意外，本港生產總值可增長略超過百分之六。到年底時通貨膨脹率可降至百分之七，這樣可以把按年比較的平均數減至約百分之九。資本投資將再度上升；就業情況令人滿意；實際工資將開始上揚；而港元亦將保持穩定。

編輯注意：

財政司會見新聞界

財政司彭勵治爵士將於明日（星期四）下午四時三十分，在政府新聞處放映室會見新聞界，簡介今年的預算案。

歡迎派員出席。

渣華道晚間封閉

運輸署宣佈：由明日（三月一日）午夜至翌晨六時，介於電照街與健康東街之一段渣華道將禁車輛通行，以便建造東區走廊。

封閉期間，沿渣華道前往鰂魚涌之車輛須改經電照街及英皇道行駛。

是項措施將於星期五（三月二日）晚再度實施。

中西區歌唱歌曲創作比賽

第二屆中西區歌唱及歌曲創作比賽將於本星期日（三月四日）晚上八時假堅道明愛中心禮堂舉行決賽。

本屆比賽分爲獨唱組、合唱組及歌曲創作組，每組均有六名參賽者進入決賽。

除各組決賽外，當晚更邀得歌星夏韶聲及著名樂隊作嘉賓演唱。大會司儀由電台節目主持人吳惠玲和黃桂林担任。

是晚節目之免費入場券已在下列地點派發：

- (一) 音樂事務統籌處香港音樂中心（灣仔港灣道二號香港藝術中心九樓）
- (二) 中西區政務處（中環德輔道中二百廿二號地下）
- (三) 中西區政務處堅尼地城分處（西環卑路乍街八十八號地下）
- (四) 中西區政務處諮詢分處（中環雪廠街政府合署西座地下）

查詢電話：五—二八三二五七。

「國樂縱橫談」介紹蘇州彈詞

康樂文化署音樂事務統籌處將分別於三月二日（星期五）及十日（星期六）下午五時，假油蔴地音樂中心舉行兩個介紹蘇州彈詞音樂的講座，由曹本冶先生主講。

曹氏現任教香港中文大學音樂系，專長民族音樂學研究。

三月二日的講題是「蘇州彈詞音樂的介紹」，講座將輔以視聽器材作介紹，並將邀請兩位著名評彈演奏家夏偉庭和徐翰香作現場示範表演。

三月十日將討論「蘇州彈詞中音樂與語言的關係」，講題雖屬學術性，但將會以深入淺出的方法講授，極適合一般人士參加。

上述活動是音統處主辦一系列「國樂縱橫談」其中兩個講座，歡迎免費參加，入場券可向音統處各音樂中心索取。查詢電話：三十七五六一三二八。

葵盛園對開小巴總站

三月二日起劃為禁區

運輸署宣佈：由星期五（三月二日）上午十時起，葵盛邨第十三座附近葵盛園對開無人使用之公共小型巴士總站將劃為禁區。除經當局特許，機動車輛一律禁止進入該站。

海員訓練至爲重要

職業訓練局商船海員訓練委員會主席趙世彭表示，香港航運業必須培訓人力，以保持在航運國家中的競爭能力。

爲確定業內人力和訓練需求，商船海員人力調查將於明日（星期四）展開，至三月三十一日止。

趙氏說，海事處於一九八〇年曾舉行類似調查，顯示直至一九八五年，商船業對高級和普通海員的需求，將續有增加。

他認爲本地海員必須接受良好訓練，始可與區域內其他國家競爭。

根據一九八〇年的調查所得，職業訓練局已接納有關建議，在小西灣設立一所臨時訓練中心。

趙氏表示，未來調查所搜集的統計資料，對於制訂訓練方案，至爲重要。

是項人力調查亦將爲商船業釐訂目前和未來六年內的人力需求，包括高級和普通海員的流失和增添數目。

調查期間，海事處將派員訪問六十三間機構，收集已填妥問卷，並於必要時協助填寫。

訓練委員會主席呼籲僱主合作，提供準確資料，並強調搜集所得資料，將嚴加保密。

新應課差餉租值小冊子

差餉物業估價署已編製一本中英文之小冊子，向市民及業主闡釋新應課差餉租值事宜。

小冊子名為「一九八四—八五年度差餉簡介」，在香港銅鑼灣軒尼詩道五百號十七樓差餉物業估價署、康樂廣場政府刊物銷售處及各政務處派發。

編輯注意：

英貿易次官訪港

英國貿易部次官齊諾安將於明日（星期四）到港，進行三天訪問。

齊諾安乘搭CA五〇一班機，預料於上午十時四十分抵達。

屆時將有安排供攝影記者拍攝齊氏抵港情形。新聞界代表請於明日上午九時四十分前在機場記者室集合。政府新聞處人員會在場協助。