



新聞公報

香港政府新聞處印發
皇后大道中
拱北行
電話：五二三三一九一

一九七六年四月七日

星期三

目錄

教育司：擬於下學年實施中學教育電視	第一頁
醫務衛生處長：聘用私家醫生担任部份時間服務	第一頁
對解決政府人手問題無多大補助	第六頁
保安司：警方將繼續招募人員教育程度已大為提高	第八頁
環境司：運輸署擬劃定適當地點供學習駕駛電單車者用	第十一頁
房屋司談售屋計劃	第十二頁
新界政務司：大量公帑私人資金注入新界各區	第十二頁
現時發展迅速	第十五頁
財政司：改革稅制事在必行當局定將廣徵民意	第十八頁
財政司今再闡釋編製預算案策略	第二十頁
財政司建議：設帳目委員會監督公帑使用	第二十二頁
社會事務司：牙科學院加緊籌備幼兒中心法例實施	第二十五頁
議員努力奉公奠立良好政府	第二十七頁
工商署長：工商署下月向紡織業諮詢委員會	第二十八頁
提交配額意見	第二十八頁
民政司：政府擬開放黃泥涌水塘	第三十頁
供市民划船增康樂設施	第三十頁
布政司：澄清回佣問題誤解	第三十二頁
羅桂祥奉委連任消費者委會主席	第三十四頁
立法局通過三項法案	第三十五頁

教育司擬於下學年
實施中學教育電視

教育司陶建今日宣稱，他將尋求撥款以便在中學推行教育電視。

陶建在立法局恢復辯論預算案時向各位議員提出：假如可能的話，我們將在一九七六年九月作選擇性播映。

陶建重申，在四十三間新校當中，有一部份已在興建中，另一部份則已獲得撥款，在今年動工興建。

此外，有三十六間私立受助中學亦在轉為全部資助中學的過程，中邁進一大步。

陶氏說：此等主要措施，將為中學教育注入相當有份量的質素。對於「每一名有需要的學童提供九年公立教育的計劃已獲得撥款進行，而且實現日期比原定時間提早一年」，陶氏與各議員及社會人士均感到同樣欣慰。

他指出，下列各項工作必須於一九七八年完成；在官立及資助中學實施浮動班制，向私立中學增購大量學位，及決定與安排取代升中試一切措施。

他說，衆所週知，研究取代中學入學試考試委員會經已提出報告書，其建議亦已獲得社會人士廣泛討論。這次辯論清楚地顯示出兩種矛盾的願望，一種是希望為部份學生及社會的利益起見，保留並發展優良教育，培養領袖及專業人材，另一方却渴望由學校取錄智能不同的學生，使人人獲得公平的機會。這個辯論目前仍未結束，但顯然我們必須小心行事，避免因改制過急或過於理論化而產生不公平或混亂的現象。

陶建提出警告說：白皮書所編訂的方針，提示我們必須給予每一個人最公平的機會，但不可因此而摧毀或破壞過去的良好成績。

教育司在談到長期性的工作時說，當局必須重新檢討建校計劃，根據財政預測，新市鎮的預期發展速率，以及預測中該等地區的人口特色，而決定能夠及應該興建多少間學校，和在何等地方興建。

這些預測，加上中學教育白皮書所釐定有關各類型學校的方針，將決定側重首三年、文法及工業學校的適當比例。

通過此方法，我們將首先須逐步淘汰購買學位，其次是盡量減少採用延長日制及浮動班制。

這是一項艱巨的工作，然而從長遠處着眼，我們必須依賴建校計劃，因為要有充足為辦學而設計的學校，才能提供適當的教育環境，以提高教育水準，推行建設性的教育改革。

教育司署正在努力不懈的去調整及改進中一至中三課程，以配合學校的實際需要。

不過，要全面性實施此等經過改良及調整的課程，以便達到所有兒童均有機會接受基本初中教育的目標，正如建校計劃一樣，是需要時期及人力物力去進行。

陶建強調，學校方面所給予的支持尤為重要。

陶氏指出，教署已作了一番功夫，為在學校課程提供多項工業或實用的科目以供學生選擇。他說，明顯而言，任何一種有效的解決辦法，均需要龐大的經費。

對於工業教育的優先處理，陶建認為目前的三間工業學院應物盡其用。尚有兩間工業學院在興建中。

他說：最近通過的學徒訓練條例將隨時提醒我本人，爲行將由僱主保送至各工業學院攻讀的青年學徒，開辦合適的日間給假課程，畢竟這些學院是專爲此項目的而設的。

教育司署已採取步驟，爲百分之四十年齡在十五至十六間可能獲益最多之青年提供中四及中五公立學位，不過，有很多中三畢業生雖然已就業，但他們仍希望通過教育去充實自己。照顧他們的願望，爲他們提供適當的職業性教育或訓練，亦屬重要。

於此，不禁令人想到工業學院應進一步發展，同時盡量使它們成爲有吸引力及能夠激發興趣的地方。

陶建說：對於在公立學校提供中三以上的教育，究竟應採用何種性質的遴選，以及遴選的尺度及程度，本署曾加以全面性深入研究。

教育司指出，他的長遠工作之一，是提供足夠的師資。

他說：我們一向都深知，受過訓練的教師是教育制度的支柱，因此，多年來，教署對於興建教育學院，爲其配備教職員，以及提供適當人數的教師以推行教育，均悉力以赴。

雖然在一九七二年時，本署已開始計算訓練正確教師數字，以配合中學發展計劃，當時尙未知道中學擴展計劃的實際程序。

現在既知最初，本人重複一遍——最初的步驟必須向私立學校購買學位，我們便面臨一個真正的難題。

小學入學人數下降之低，比當初作出法定時所能預料的更甚，而經濟環境又不容許小學班級逐漸收縮，直至所有畢業教師均毫無困難地，立即獲得聘用爲止。

陶建說：因此，今年便有一批超額現職教師及教育學院畢業生出現。

教育司表示有信心安排在職教師到小學任教，遞補退休及離職教師的空缺，或到擴展的中學任教。

他說：部份教育學院畢業生亦將可在資助小學及資助中學任教，但其他大部份畢業生則不能在資助學校覓得教職。

陶建說：我現在為這些畢業生中之二百五十人，在各學院開辦第三年課程，使他們能夠提高學歷，不過，並非人人都願意攻讀此項課程，是以超額教師的人數可能達到三百或四百人（更準確的人數是無法得知），這些教師將須在私立學校或在一般勞動力市場找尋出路。

陶建認為這種情形遠離理想，但他強調指出：政府從來沒有義務為所有畢業教師在資助學位謀求職位，否則其他學校、理工學院或大學畢業生均可要求類似的保證。

教育司署將成立職業輔導組，盡量協助教師就業。所有學校在聘用教師時，必須優先錄用教育學院畢業生，然後錄用未受訓練的求職人士。

陶建稱：他將向財務委員會請求撥款，把小學班級的數額保持在某一水平上，使另有二百二十名畢業教師有機會在資助小學覓得教席。

換言之，不能在資助小學謀得教席的畢業教師人數不能再是三百或四百之譜。假如各項措施推行成功，則人數可能更少。

他繼續說：本人應該補充一句，同樣的問題不可能再次發生；中學擴展計劃一旦實施，將會帶來更多就業機會。

教育司稱：他在教署部門內成立一個中央策劃小組，使各項工作能互相配合進行。

除此之外，本人並按當前經驗，考慮是否需要在本部門內進行適當改組。

陶輝其後答覆各非官守議員所提出的問題。

他說他已密切注意西門士夫人提出教育制度應有更大、範圍更廣泛的責任觀念的呼籲。

在答覆吳樹熾議員要求嚴緊檢討本港工業教育尤其是職業先修教育時，他說事實上，職業先修學校的學位至一九八零年時，將由一萬一千個增至一萬八千個，我們準備於日內向本局財務委員會請求批准這一方面的中學擴展計劃。

他補充說：當然，我們必須保持通才教育與工業教育的平衡，我們的工作必須互相配合，使學校而至工業學院、理工學院及大學所施行的工業教育能夠合乎經濟原則地循序漸進。

關於鍾士元博士最近提出設立一個統籌組織，研究及發展整個工業教育制度的建議，陶建說：我們正計劃成立一個工業教育籌劃指導小組，這個小組與教育委員會將為聯繫組織。

在答覆方心讓醫生時，陶氏說：我必須向方心讓議員坦白承認，我未能照原定日期實施本局財務委員會批准進行的特殊教育計劃，我更須指出，我不能向他的要求提出保證。目前的情形是我們有目標，却缺乏達致目標的主要工具，我們尤其需要一個為特殊教育教師而設的新級及職業制度。全面的資助則例是實現此一制度的工具，但資助則例雖已擬就，然尚未獲得批准。

醫務衛生處長說：

聘用私家醫生担任部份時間服務
對解決政府人手問題無多大補助

醫務衛生處長蔡永業醫生反駁所謂缺乏訓練與研究機會是政府醫生離職原因之一的說法。

蔡醫生今日下午在立法局恢復辯論預算案時表示，在醫務衛生處這樣的一個大部門，隨時會有些醫生因各種理由而離職。亦有些醫生會加入服務，這是可以預料到的。

他說，辭職率歷年來時時不同。本年一月以來，有八十三名各級醫生已提出通知，表示他們將會離職。其中，有十八名是將會按照正常情形退休，十四名服務合約期滿，二十三名移居外地，十二名轉而從事私人執業，五名作其他就業，十一名未有說明理由。

蔡醫生強調，他們是將在幾個月的期間中，個別離職。

另一方面，在這個期間中，有三十六名醫生已受到聘用。在本年六月底，一百一十八名實習醫生將會實習期滿。通常而言，他們至少有百分之七十至八十預料會參加政府服務。

蔡醫生指出，八十三名已離職或將離職的醫生之中，只有十名是具有較高資格的醫務顧問或高級醫生。用擢升其他具有類似資格的醫生來替補他們，是不會有困難的。

他不同意認為缺乏訓練和研究機會使到從事公共服務的醫生專業前途受到妨礙。他強調，具有才幹的政府醫生有機會接受深造訓練，藉以獲取專科資格。

他說，埋怨政府醫療服務訓練設施和擢昇機會缺乏，通常是離職的藉口，而不是理由。

他指出，單獨以瑪嘉烈醫院籌備開辦而言，有三十一個高級醫生和醫務顧問階層的職位，已定由擢昇填補。

他認為工作或薪酬的問題不會難倒有心從事政府醫療服務的人。

談及種種因素之後，蔡醫生說，聘用私人執業醫生担任部份時間服務，特別是聘用專科醫生，對於解決醫務衛生處的人手問題，不會有多大補助。

蔡醫生亦就有人所提為着消除對醫院容量的壓力，應發展一種社康護理服務的建議，發表意見。

他說：「這項主意本質上是值得稱許的，但我必須指出，我們的政策大抵受到兩個重要因素所影響。這兩個因素在十年內還會繼續存在。第一個因素是：消除醫院的擠迫情況。醫院的擠迫，反映出仍有許多疾病須要在醫院而不是在家中治療；第二個因素是：提供輔助醫院服務，配合新市鎮的發展。」

蔡醫生說，由於護士人手缺乏，優先要做的，是運用人手維持現有的機構和在發展計劃中正在進行興建的機構。

但他說，不可忘記，社康護理服務的若干職務，已經由衛生訪問服務和母嬰健康服務的人員負起。

他還提及，嚴格而言，護士需要接受特別訓練，才夠資格担任此種工作，而認定適合的訓練期間至少十二個星期。

他說，關於現時由政府機構提供的這些服務應否加以補助或擴充的問題，將在醫務發展諮詢委員會現屆會議中討論。

戴宏志表示

警方將繼續招募人員
教育程度已大為提高

保安司戴宏志今日在立法局會議預算案恢復辯論時稱，警務署今年將繼續致力推行招募警員的工作，務求擁有一支有足夠人力的警隊以應付各類嚴重罪案。

戴氏在回答張有興議員建議再提高新招募警員的教育水平及經常檢討警務人員服務條件時稱，在過去三年內所招募的警員教育程度經已大大提高。去年有百分之六十二的新加入的警員已完成中學教育，百分之二十六完成中一至中西的課程，而僅有百分之十二為小學六年級程度。

至於警員的服務條件方面，戴氏說當局經常檢討這個問題，並提出過去兩年來警員辭職數字銳減以證明現有服務條件較佳的效果。

張議員又曾指出據報本港有八萬至十萬名吸毒者，但保安司說至目前為止仍未能提出任何足夠的真實資料以証實此點。

戴氏說：「我們經已聘請一位國際知名的專家來港協助調查，以求獲得有關本港吸毒者的正確人數，及改善現有搜集及分析有關此方面的資料的方法。」

他透露該專家將於本月抵港，在留港期間將指導有關方面衡量現行各類戒毒方式成功率的方法。

戴氏稱從統計數字看來，吸毒與罪案是有若干關連的，惟目前並無明確及詳細資料可供參考以釐訂決策。他說，「警方為此現正研究進行一項有關累犯者的調查之可能性，而此項調查將包括吸毒與犯罪的連帶關係。」

此外，一個由禁毒專員領導的工作小組正就有關犯輕微毒品罪名的犯人之治療方法編撰一份報告書，該報告書將可於未來數月內呈交當局審閱。

張有興議員又會提及為青年罪犯提供服務一點，保安司答覆時指出自監獄署於一九七二年六月間設立第一所勞役中心以來，經有一百一十一名青年罪犯從這些中心釋放，而這批人當中的成功率達百分之七十二。他說這項統計足以令人鼓舞，並可顯示出於被判入勞役中心之後，該名青年罪犯多數不會因再度犯法而被判罪。

有關黑社會份子在監獄內的勢力問題，戴氏稱：「監獄內的收集情報系統，在辨認那些企圖用潛勢力影響其他囚犯的份子，已獲得相當成功，此舉使監獄署能夠將這些黑社會份子加以隔離，或於獲得有明確犯罪活動之證據時，將轉交警方或廉政公署辦理。」

他說，監獄署並設有三個實驗室進行驗尿工作，所有監獄均經常進行抽樣化驗，再加上經常在獄中進行抽樣搜查，此項工作已大大減少監獄內的吸毒問題。

談及監獄工業方面，戴氏稱，由於監獄人數增加，監獄內的工業顯然是須擴展的。

他說，監獄內的原有的製品，近年已有若干擴展，例如，製造物品的估計總值，已由一九七三至七四年度的八百六十萬元，增至一九七五至七六年度的一千二百萬元，即在兩年內，約增加了四成。

監獄當局亦自行負責若干小規模的發展工作及保養工作，例如將喜靈洲發展成爲戒毒所的工程。

至於韋彼得議員所提及的工作小組的報告書乃屬一份內部文件，並已於一九七四年底呈交監獄署長，通常該類文件均不予發表，此次亦不例外。

他指出在一九七六至七七年度的預算內，已有撥款一百五十萬元作購買各項設備之用，另五十萬元則用以僱請職員。

他說：當局目前正草擬多項建議，提交立法局財務委員會研究。同時並一定會參照商業界人士及其他國家政府的意見，協助擬定各項計劃。事實上，當局已與新加坡方面取得聯絡，研究其計劃。

他又說：主要的需要是在監獄工業方面加強管理結構，並增加設備、工場及儲藏地方。

運輸署擬劃定適當地點
供學習駕駛電單車者用
培養責任感減少意外

運輸署長正找尋適當的地點，劃定為學習駕駛電單車的地點，使學車者能夠培養起更大的責任感。從而減少電單車失事案件。

環境司盧秉信今日在立法局恢復辯論預算案時作以上表示。盧氏指出：本港現有電單車數目，只等於全部登記車輛總數百分之九，但在涉及傷人的所有交通意外中，電單車却佔百分之二十。這顯示愈來愈多駕駛電單車人士，在駕車時沒有責任心，但是他認為增加電單車牌照費或駕駛執照費均於事無補。可行的途徑，是設立較好的學車設備，同時規定學駛電單車的人必須先通過一項基本的考驗，然後始准他駕車到街道上學習駕駛電單車。

盧氏又表示，管制出租電單車業，技術上難以收效。關於羅德丞議員所建議，准出租汽車（紅牌車）補價轉為的士的建議。盧秉信說，許多紅牌車變相經營的士業務，顯示市民對的士的需求殷切，但是在設法滿足這項需求時，仍應保留紅牌車，它給市民另一種方便。

盧氏透露，行政局正考慮交通諮詢委員會所提出的一套建議，是關於增加的士數目，紅牌車、郊區的士和合約出租汽車等事項。他希望不久將來，就可以有所發表。

有關取締在非工業樓宇內違例工廠的問題，環境司表示，這個問題十分複雜，必須小心處理，尤需私人工業與政府充份合作。但要談最後如何解決，目前為時尚早。

他強調，這項計劃會分期執行。而第一期的行動已開始，那就是由今年三月一日起，取締危險及有厭惡性工業在非工業樓宇內設立，取締在純住宅樓宇內設廠，及禁止工廠在新當的非工業樓宇內設立等。在草擬此計劃以後各期的工作時，會參照第一期的經驗而進行。

房屋司談售屋計劃

房屋司黎保德今日（星期三）在立法局恢復辯論新預算案時表示，擬議的出售樓宇計劃目的是將樓宇售與現時居住在房屋委員會廉租屋邨的稍為富裕的人士。

他表示，現時該等住戶交出他們的單位，供那些環境較差的人士入住，已是時候了，因那些環境較差的人士現仍期待入住適合而他們又能付得起租金的住屋。

他續稱，以此種方法收回的每一單位，對於達到我們公共房屋之目標將會有利且又邁進一步。

黎氏指出，欲使環境稍為富裕的住戶購買此等樓宇，售價必須具吸引力，而且須配以若干壓力使他們遷出。

他說：「為達成目標，房屋委員會最近經授權對一些屋邨的住戶之入息進行調查，而此項工作將繼續下去。」

房屋司黎保德今日在立法局恢復辯論新預算案時表示，擬議的出售樓宇計劃目的是將樓宇售與現時居住在房屋委員會廉租屋邨的稍為富裕的人士。他續稱，以此種方法收回的每一單位，對於達到我們公共房屋之目標將會有利且又邁進一步。黎氏指出，欲使環境稍為富裕的住戶購買此等樓宇，售價必須具吸引力，而且須配以若干壓力使他們遷出。他說：「為達成目標，房屋委員會最近經授權對一些屋邨的住戶之入息進行調查，而此項工作將繼續下去。」

房屋司又強調，興建出售樓宇計劃，祇有在其售價為預期的得益者所能支付時，方顯得有意義。

評論該項計劃時，他說，將房屋以此等家庭能力所及的售價售賣與他們，以代替出租及使資本多年未能回籠的話，則房屋委員會可迅速有資金週轉，且使到公共房屋建設有明顯的增長。

談及數位非官守議員建議讓私人發展商參予此項建屋計劃時，黎保德表示他最近經與地產建設商會之代表會談，並在會談中向他們提出保證謂此項計劃是為經已在房屋委員會屋邨居住的人士而設，因而並無與私人發展商作競爭之意。同時在該次會談中亦會商討私人發展商在此建屋計劃中可作何種貢獻。

房屋司稱：「地產建設商會已應允再進一步考慮其所能參予的工作，現時本人正等候他們的意見。」

但他指出，基本上發展商參予此項計劃，將會涉及利潤的問題及提高生產的成本，且會削弱房屋委員會對管制建築的標準。而現時根本無可能確定這些缺點會由較低的建築成本所抵銷。

他續稱，因此正當我們試圖把最終的售價維持低水平時，此項建屋計劃實在並非一定需有私人發展商參予的。縱然因房屋署在初期會有人手短缺的情形，以及讓私人發展商以實際的方式，表現出他們參予計劃的經濟原則是普遍公認為最好不過的事，但邀請一批經挑選的私人發展商投標，使其依據指定的規格及標準負責一項或多項建屋計劃的設計及建造工程，實屬明智之舉。

黎保德表示房屋委員會定會考慮此種建屋出售的方法。論及胡文瀚議員提出採用私人協約方式以優待價格將土地售予私人發展商的建議時，黎氏表示問題是一個像房屋署的公共機構，在競投的情形下，選出一位發展商負責該計劃時，是極爲困難的。

他又說，同時，如果所有的單位均依據房屋委員會所訂的價格售予經由委員會選定的住戶的話，則無論以何種價錢將土地售予發展商，均屬無理由的。

他說，如証實須有任何土地優待辦法，則定要保持適當的最低水平，因爲此方面的任何寬大優待辦法均會使到我們須認真考慮到有關轉讓的管制。

房屋司續稱，如果獲得較現時爲佳的抵押條件作爲支持，此項售屋計劃將會更具吸引力。

本港房屋市場的抵押條件多年來經有逐步改善，但黎保德認爲此項過程是緩慢的，並希望能見其加速，此係指有關攤還款項的期限及首期付款的條件。他又表示將會繼續尋求方法以期達到此項目標。

提及有人指稱新屋邨的租金「過高」的問題，黎氏指出該等租金實在是較三年前所訂者爲高，但它們實在是反映出現行的成本。

他說，房屋委員會並非獨斷地訂立租金的數額，且一向均注意到租金不能超過大部份住戶的能力。對於繳付租金有困難的人士，房屋委員會已邀較舊及較平租金的單位的住戶選擇遷往新屋邨，以便收回騰出的單位，供有困難的人士居住。黎氏認爲此爲解決問題的明智辦法，而且此項調換單位辦法現正予以推廣。

大量公帑私人資金注入

新界各區現時發展迅速

新界政務司鍾逸傑今日說，現時有大量公帑及私人資金注入新界區，同時新市鎮的開支亦正不斷增加中。

在恢復辯論預算案會上，鍾氏說：「用於新市鎮的經費一九七三年有一億元，一九七四年為二億六千萬元，去年為四億五千萬，而今年將有六億元。」

「但重要的是不要把新市鎮以外的地區置諸不理。有關此等其他市鎮及大村落的工程報告，現正開始遞交與我們，而一項有關發展大埔、元朗、大嶼山及西貢的計劃現正在草擬中，根據此計劃將會把個別工程項目，呈交作工務工程之開支。」

鍾氏續說：「事實上，在未來數月內，將提出一些有關在大埔填海及在西貢闢設道路與其他工程的建議，以便優先考慮。在大埔區，必須儘快進行市政發展，以配合工業邨的發展，同時須清除元洲仔艇屋的「可恥環境」，及提供土地供私人發展，因現時有關人士對此極表興趣。」

鍾逸傑指出，我們在一九七四年時對屯門工業的緩慢發展感到憂慮，但現時這方面之發展有超越房屋建設的趨勢。目前有十間工廠正在建造中，且有超過三十份的申請是申請二十萬方呎的土地，而該等土地現時尚未在工業發展商手中。

位於沙田火炭區佔地二十六萬八千方呎的工業地帶首部份，現已售出，而餘下土地則涉及清除一處已開拓及有居民的山谷的工作，這項工作將頗為費時。

鍾氏形容荃灣的發展為「壯觀及令人震驚的」，他說如果站在青衣大橋上，環顧在一年內擴大一倍的貨箱碼頭、青衣島的工廠，及矗立四週的房屋邨，你定會對於發展的龐大規模及所付出之人力留下深刻印象。同時，由於我們接到很多有關該區內的工業用地的申請，故此預料今後十八個月內，將售出葵涌區的土地近一百萬方呎。

鍾逸傑又提及工務司於一九七四年立法局會議上曾指出為新界各區供應食水乃不可實行的。他表示希望能擬定一個切合實際的供水發展計劃的建議，以免妨碍有價值的發展計劃。自此，即開始收集有關整個新界可能發展之程度的資料。

他說：「我相信，現時已是開始其中一些擴大供水計劃的時候了，如果不這樣做，便會阻碍發展，同時妨碍我們發揮可供使用的土地資源的全部潛力。」

鍾氏認為，位於本港最大的水塘隔鄰的西貢竟然缺乏食水供應，實在是可笑的。特別是私人發展商無疑已表示對在西貢投資感到興趣。

新界政務司表示去年辯論預算案時他曾談及須使到土地賠償政策更合時宜，同時須尋求以現金代替以地換地的方法。

對於現時可用現金作為替代方法，他表示感到欣慰，惟土地擁有者仍較喜歡以地換地的辦法。

鍾氏又指出，自一九六零年開始，已收回之土地有五千一百萬方呎，同時作為賠償給與交換的土地權益書者則有三千八百萬方呎。

他希望在未來十八個月內，能提供約二百萬方呎的發展用地，其中有一部份作為交換約五百萬方呎的土地權益之用。

他認為發展香港的工作不可分為個別地區處理，而新界方面所需及所提供的設備不應落於本港其他地區之後。

鍾逸傑指出：「去年，新界區提供了約一億五千萬元土地收益，今年新界市鎮之業主及戶主將會繳付差餉及稅收，這是向前邁進了一步。我們實不應低估其深遠的影響的。」

財政司夏鼎基說

改革稅制事在必行

當局定將廣徵民意

財政司夏鼎基今日肯定表示，本港的稅制改革事在必行。

夏鼎基在立法局就本年度總結財政預算案辯論時透露以上消息。不過他強調政府並無意只為改革而改革，並且做到盡量不偏不倚。

他說：財政制度對各不同收入階層及特殊種類的納稅人或準納稅人必須盡量公平，並且對課稅收入範圍基層人士的實際收入應盡量減少其負擔，而對上層人士的收入則可實行一種累進式的徵稅。最後，每一項徵稅——不論是直接或間接稅——執行應該簡易（這樣便花費不大）。

但財政司却認為本港的直接稅制度在現行的稅率下，並不能發揮其應有的作用。例如利得稅的施行，現行的稅制對於若干類收入亦未能妥善處理，當然我是指股息及實物利益的原理。這是因為有若干不公平之處存在：例如，除了在薪俸稅方面作有限的施行外，現行的分級徵稅率中並無累進式的徵稅。而現行的稅制在施行方面亦未如理想中的簡捷和便宜，例如，在各項分級徵稅制度下，牽涉大量重複的評稅和收稅工作。

財政司解釋政府着重直接稅的原因時指出，因為政府已經設法從各項牌費和收費中徵取可能得到最高收入，而且本港在只能徵收一定限度的間接稅之下，間接稅經已佔總稅收的百分之四十六，其餘百分之五十四的稅收分別來自四項所得及利得稅，因此政府只能在這幾項直接稅的範圍內有伸展的餘地。

不過，由於政府去年已將公司利得稅的標準稅率由百份之十五提高至百份之十七，但所得稅及利得稅仍保持不變，雖然公司利得稅與所得稅及利得稅的標準稅率只相差兩個百份點，但爲了公平起見，這距離不能再加以擴大。

他說，因此，稅制改革事在必行，同時，由政府委任的獨立稅務條例審查委員會將特別考慮本港應否繼續將薪俸、溢利、利息和物業收入分開來徵稅，以及是否仍然採用有限度的按地區課徵辦法。

他說，由於爲本港直接稅制的收入能力仍可以提高，因此，毋須選用簡單但不一定是明智和公平的辦法——即把現行百份之十五的標準稅率提高。

財政司說：「稅務條例審查委員會雖然將顧及使稅制在已定稅率下產生最多收入的需要，但我預料祇要在職權範圍所及，該委員會將會全面考慮消除現行制度的不公平現象。」

夏鼎基在談及股息稅的問題時表示，當局已對股息課稅表示關心，並請求稅務條例審查委員會對公司利得稅進行一般審查時一併加以考慮，因此他決定不應爲一個特別的改革措施而再進行公開辯論。

不過，財政司表示將盡量鼓勵該委員會廣徵民意，他並且相信該委員會必然會這樣做。

至於羅保議員請求對僱用傷殘人士的僱主給予一種稅項寬免的問題，財政司表示他會根據該委員會的職權範圍提出申請，但他不能作出任何承諾。

財政司今再闡釋 編製預算案策略

財政司在談論編製預算的策略時表示，雖然預算本年度政府開支與本港生產總值的比例將會升至百分之二十以上，已達到了可容許的最高水平，但他仍相信一九七六年將會是經濟良好的一年。

夏氏說：「在本港這樣的一個開放經濟下，必須倚賴一些範圍頗窄的工業製造出口貨品，當政府開支與本港生產總值的比例達百分之二十時，我們應看作已達到危險的限度。」

他說：「當經濟增長蓬勃時，政府事業方面對本港生產總值的比例應要減低，部份由於公共開支的增長率，在經濟復甦時期往往落在經濟增長率之後，部份則是由於我們要使政府事業在經濟衰退時期，能夠有與整個經濟相對地擴展的餘地。」

財政司指出這正是近年所發生的情形。

財政司說假如一九七六至七七年度的收支預算是正確的話，比例將會再升至百分之二十以上。

他說：「無論如何，我相信一九七六年將會是經濟良好的一年，這是有理由的，因為我們努力補償失去的時間，和預料在經濟復甦後期這比例會告下降。」

在評論李福和議員所認為本年度非經常帳項未有全數動用，是爲了財政上的原因故意將公共工程計劃拖慢下來，財政司謂這說法是相當不正確的。

財政司建議

設帳目委員會
監督公帑使用

財政司今日表示他可能會建議設立一個政府帳目委員會，以確使立法局經由撥款條例撥給的款項均能按照原定的方法使用。

夏鼎基在總結財政預算辯論的演詞中，答覆各非官守議員提出有關財政效率之意見。

他說若得港督批准，他可能會建議成立一個政府帳目委員會，其職責為研究核數署署長的報告書，向有關人士索取更多資料，並且確保有關部門已採取必要的補救行動。

在談論李福和議員對「設立一個永久性的中央組織以監察各部門開支」之建議時，財政司表示核數署署長的年報已擔任了李氏所說的「永久性中央組織」的一部份任務。

財政司指出政府在每年十二月左右將報告書呈交外交及聯邦事務大臣時，亦同時將呈交的附件提交立法局省覽，要求引起評論的人員自己作解釋。結果，每次都引致要在有關程序或手續上作矯正，以防止任何錯誤重演。財政科則負責監督這些矯正的進度。

財政司表示爲了對納稅人作一個較為正式的交代，立法局需要更進一步研究核數署署長的報告書。

財政司又對李議員提及「公帑的誤為運用」、「管制不足及不當」、「一連串的处理失當、監察不足、策劃不協調，以及明顯的疏忽等等」的評論，加以反駁，並就現行的各種互相制衡辦法作詳盡的解釋。

財政司繼而就李福和議員所提出把「產生收入的部門由政府劃分出來成為自立公司的建議，發表意見，他認為此舉絕不能使財政效率提高。

他說，首先，從整體效率而言，這樣的劃分辦法，使可供動用的款項不能靈活運用。第二點就是並沒有事實證明這些「產生收入的部門」的經營不夠效率，而且事實似乎相反。

財政司表示李福和議員以為政府對市政局、地下鐵路公司和房屋委員會維持「一個有力而非直接的控制」，是錯誤的。他指出，中央政府對各部門的控制程度，是視乎它們倚賴立法局撥付款項的程度，而對例如地下鐵路公司、房屋委員會和貿易發展局而言，則視乎設立該等機構所訂條例的規定而作。

財政司又對李福和議員所稱核數署署長提到至一九七五年六月三十日仍未能收回的一九七四—七五年度應收款項一億三千六百萬，並且暗示這筆款項是不能收回一點，加以辯正。

他指出，事實上，每年因不能收回而註銷的收入為數甚少。以一九七五—七六年度為例，在本港收入方面，預料大約只有三百萬元。

羅德丞議員對凡收取費用的服務，由政費撥出的津貼應給予不能負擔部份或全部費用的人的一項基本政策表示支持，財政司感到很高興。

但財政司指出，如果訂定耗費龐大的服務所收費用時，以富裕人士可以負擔的數目作為標準，那麼，要經濟環境較差的人不會因此加重負擔，便要調查大部份人口的經濟能力，但此舉將難以實行。

社會事務司今日宣佈

牙科學院加緊籌備
幼兒中心法例實施

社會事務司李福迷今日說，香港大學附屬的本港第一所牙科學院，可望在一九八〇年夏季落成，而第一批牙科學生則可在一九八三年畢業投入服務。

該項牙科學院計劃是包括在一九七四年醫務衛生白皮書內，並為政府優先辦理的項目之一。

社會事務司在立法局恢復辯論預算案時又表示：「大學及理工教育資助委員會現正與香港大學商討有關牙科學院諮詢委員會的職權，委任委員的程序，以及委出牙科學院院長的人選。該會委員可望在今年六月委出。」

他又宣佈由今年六月一日起，實施幼兒中心法例。

社會福利署現將推行一項宣傳運動，並向各幼兒中心主持人頒發工作守則。該署又印備小冊子分發給家長，向他們解釋在幼兒中心可獲得的服務。

幼兒中心法例的附規將於本星期五憲報刊登。

李氏就補助志願機構經費問題表示，政府將繼續撥款補助志願福利團體，只要這些團體能夠善用公帑以滿足社會對某種福利的需求。

李氏並同意財政司所提出的意見，謂目前對志願福利團體的補助不能無限量地增加。

他又透露將與社會福利署長商討如何加強衡量對各方面撥款補助方法，以求提供更好的社會福利服務，以及評估是否值得繼續撥款補助某項服務。

李氏強調這類衡量並非削減撥款辦法之一，「事實上，評估結果可能顯示出某方面極需要增加補助款項。」

在社會保障制度方面，李氏指出今年二月間領取老弱傷殘津貼的個案共有六萬五千個，並說這個數字將不會有大幅度增長。

至於公共援助個案，預料在未來兩年間將會增至七萬二千個案。李氏指出，增加原因為市民對領取援助的成見將逐漸消滅，及當政府將款項提高時將有更多人會申請領取援助金。

他又表示將會與社會福利署長商討重新審閱五年計劃，除檢討擬訂的工作之外，並審查社會福利服務未來發展的基本政策。

李氏並提及傷殘人士的就業問題。他說，一九七四年有一百六十名傷殘人士透過社會福利署獲得職位，一九七五年間該項數目增至二百人。今年頭三個月內，已有一百三十三人獲職。

他說：「我深信這項顯著增加並非由於經濟環境的改善，而是僱主方面瞭解到傷殘人士亦為就業人士中富有生產力及勤於工作的一份子。」

議員努力奉公
奠立良好政府

立法局的預算案辯論，充份顯示出該局全體議員，極力推行完善的政策，使本港有一個良好的政府。

財政司夏鼎基今日在立法局總結預算案辯論時，發表上述觀感。

財政司說：我相信各位議員都同意畢力治議員所引述十九世紀初期神學家薛尼史密斯所說的「有優良政府是極好的事」。又正如湯馬士佩恩所指出：「政府雖然不是人類最先需要的東西」，但「最壞的政府是一個令人難以忍受的災禍。」

他又說：「如果批評我們的海外人士能有機會聽到一九七六年度政府收支預算案提議二讀的辯論（或本局在以往各年的任何其他主要的辯論），或肯花點時間閱讀有關這些辯論的記錄，他們只能得到一個結論，就是：不論官守及非官守議員，都正極力謀求推行完善的公共政策，以便為本港市民帶來一個良好的政府。」

工商署下月向紡織業諮詢委員會提交配額意見

工商署署長左敦今日在立法局說，工商署將在下月向紡織業諮詢委員會提交在接到衆多改善紡織品配額制度的建議後所達成的結論。

但左敦警告謂，在未訂定決策之前，必須進行多次討論及磋商，亦可能需與有關商會作進一步的研討。

紡織業諮詢委員會曾備受批評，被指為一群在現行配額制度擁護有既得利益的人士。左敦在為他們辯護時指出，其實多月以前，最初要求檢討制度的壓力，是來自委員會本身。

但工商署必須等待與歐洲共同市場談判完畢，以及協議實施之後，方可進行是項檢討。而協議之施行是包括計算和分發超過二萬份不同的配額。

左敦更強調田元灝議員在預算案辯論會上所提出的兩點意見。第一點是我們必須遵循的原則一直是、而將來也必須是為本港維持一種使我們有限的出口機會發揮最大用途的制度，該制度並須顧及本港社會的整體利益。

另外一點是這個制度只是一種分配方法，它不能為本港提供更多配額。根據本港被迫簽署的協議，若干類貨品的配額，實不敷現時本港的需求，這也就是本港最近難題的真正起因。

有關本港的工業發展，左敦說他同意胡文瀚議員的意見，希望可以見到中型至重型工程業的興建與成長；一方面為本港工業發展帶來一種新刺激，而另一方面為本港大學及理工學院畢業生以及工業學校的年青人提供就業機會。

左敦繼續說：「長久以來，本港的船塢一直是本港重工業的核心，本港第一間工業學校開創於一九六九年，理工學院成立於一九七二年四月，而在一九七三年本港應大工廠的需要而修訂土地政策，剩下來的空權應由我們的第一座工業邨所填補；無法在多層工廠大廈經營的中型工廠可以在工業邨內興建。」

他並說：「大埔工業邨行將建成，我們希望這可使我們更易於為本港吸引新海外投資，而我們亦正在這方面加強努力。」

他說在一九七六年的建議行程包括香港總商會遠赴澳洲、日本及美國東北部的海外拓展團以及工商署遠赴瑞士和西德、美國西部中央、德薩斯州和加里福尼亞州等的代表團。

但左敦提出警告請我們切不可讓吸引新投資方面的興趣和熱忱矇蔽了自我的判斷力。

他說：「在出售土地方面，我們的原則一向是價高者得，這個原則，不能隨便背棄；除非具有充份而肯定的理由方可，如對有意投資者的計劃及該計劃所可能帶給香港的利益等問題經過切實衡量等等。」

「我們切勿因為想見某種新產品能在本港製造，便輕易地把至足珍貴的固定資產賤價出售。就是決定把土地出賣後，仍須立下實際條款，盡一切力量使買方遵守——不獨是現時遵守，將來亦要繼續遵行。」

「在別處已有很多例子，使我們知道為見工業有所寸進而急不及待地進行其可行程度令人懷疑的計劃，遲早必然招致失敗。」

政府擬開放黃泥涌水塘 供市民划船增康樂設施

政府現有意將黃泥涌水塘開放供市民划船之用，藉以增加港島區的康樂設施。

民政司黎敦義今日在立法局財政預算案辯論會中，答覆非官守議員提出之問題時透露以上消息。

他說：黃泥涌水塘是一個細小的水塘，即使損失其存水，也不致影響到本港實施制水。

他表示水務局將切斷連接該水塘的供水系統，將水塘交由漁農處長管理，作為康樂場地之用。

黎敦義表示：此外，水務局亦將根據是次經驗所得，考慮可否將大潭及大欖涌水塘開放給市民划船之用。

談及青少年問題時，黎敦義表示大部份適齡入學而又未能入學的兒童，都需要普通的學校教育，雖然有人主張應以某種服務代替學校，但迄今仍未有人提出良好的辦法。因此，他認為使用資源的最佳方法是提供學校，而且對於削減教育的資源以使用於其他服務方面，認為實不合情理。

不過，他說：就算有足夠的學位供給所有適齡兒童就讀，但仍然有些適齡兒童不會入學，使學位空置。

他說：現時無人肯定甚麼才是最佳的服務，用以協助這些兒童長大成為社會有用的一份子，或最低限度也使他們不致成為罪犯。

黎敦義說：目前本港四個青年機構仍在推行一項為期兩年的青年輔導計劃，該試驗計劃是照顧那些流浪街頭，賺錢養家，而又每星期只能上學一兩次的兒童。

他說：該試驗計劃將於今年底結束，但由於該試驗計劃只是一個小規模的計劃，因此結論似乎不會極之明確。不過他仍希望從結論中可以協助計劃擴展適當的服務，而政府對這個試驗計劃的結果亦極為重視。

關於張有興議員所建議成立一個青年服務諮詢委員會一事，黎敦義認為此舉無任何好處。

他說：公共服務必須分門別類，以便有利的加以處理，而政府須負責按照一項計劃從而分析對該等服務的需。所謂計劃是指一組活動用以達成一項指定的目標。

布政司羅弼時爵士
澄清回佣問題誤解

布政司羅弼時爵士今日重申防止賄賂條例有關「佣金」規定的正確性，並澄清各方對此的誤解。

他說，該條例第九節原則是正確的，因為它可以防範代理人或僱員欺騙他的委託人或僱主。廉政公署最重要的工作仍然是保持公共服務高度廉潔，而且在這方面已有實際成績，但是健全的社會，仍有賴於剷除商業上的貪污行爲。

布政司在立法局恢復辯論預算案時發表上述聲明。

他說，起訴秘密收取佣金的案件近來較頻發生，並非由於法律已有改變，而是由於有更多的市民願意將秘密收佣事件報告於廉政專員公署。這當然是好的現象，因社會人士開始認識到任何形式的貪污行爲，都應反對而且必須制止。

他指出，最近幾個案件受到廣泛的宣傳，反映出各方對有關法律普遍誤會，故此有必要重申它的正確意義。

羅弼時爵士解釋：「一個代理人或僱員，不論他是代其委託人或僱主進行買或賣，倘若事前未經其委託人或僱主同意，而接受佣金、折扣或回佣，作爲他私人利益者，便犯了貪污罪。

「他是應該有罪的。因爲他欺騙了僱主或其委託人，同時剝奪了其僱主或委託人應有的利益，或是取去了屬於該僱主或委託人的部份金錢。」

他又說，同樣地，任何人士倘若向一代理人或僱員提供秘密利益，使他進行任何與其委託人或僱主事務有關的工作，該名人士亦犯了貪污罪，因爲他引誘代理人或僱員欺騙其委託人或僱主。

羅弼時爵士不同意構成此等控訴的法例是奇異的法律。

他說，防止賄賂條例第九節，基本是緊隨在本港施行已廿多年的防止貪污條例第四節，只在字句方面有輕微的修改。

他又說，在英國，類似的立法早於一九零六年時已開始實行，而在新加坡及大多數英聯邦國家亦已施行多年。

談及政府機構工作方法時，布政司說：「政府已更廣泛使用長遠計劃的技術，並已有所進展。很多計劃已完或正在準備中。政府並已開始一個全面發展計劃，它將包括所有上述各個計劃，同時嘗試估計在特定時期內，香港在土地、資金及其他資源的總需求量。」

提及減少一些諮詢及其他委員會人數及取消若干委員會的可能性時，布政司說：「各司及部門首長已被要求研究所有由他們或其屬下職員負責主持委員會的目的及成就，同時就此等委員會維持下去的問題，提出意見。」

初步顯示，約有百分之十五的委員會是可以減少開會次數、減少人數、或取銷的。故此，我們已留意到務求一個委員會是有效能的組織，否則將把它取消。

關於設立一個有資格享受津貼的人士的中央登記系統的的問題，布政司表示設立這類系統的困難實在驚人，但從可能得益方面來看，例如公帑之使用更爲節省及其分配更爲公正，這辦法是具有吸引力的。因此，他已指示行政司研究這個問題，並提出解決方案。

布政司繼續指出在一九七五至七六年度公務員的數目增加了少於百分之一的八分之一，而在來年不會顯著增加。

他對多位議員讚揚公務人員在困難條件下仍能努力奉公，表示無限欣慰。

羅桂祥奉委連任

消費者委會主席

政府今日宣佈，現任消費者委員會主席羅桂祥現再奉委連任該職，任期由一九七六年四月八日起生效。

同時，另有委員七人亦將續任，他們為湛佑森、何世柱、何耀棣、李盧玉嬋、岑才生、謝盧柳嬋及胡國祥。

此外，三名新任委員亦告委出，即張建東，梁志堅及文路杏彩，任期於同日生效。

另有一或兩名新委員可能於今後數日內公佈。

政府發言人在評論委員會新名單時表示感謝五位離任委員鄒偉雄、江馮婉兒、葉蔭芳、吳琪及陳應稚梅等人在過去一年來所作出的貢獻，對於他們因有其他繁重事務纏身，未能繼續效力，感到遺憾。

三名新任委員會中，張建東是畢馬域茂曹公司的會計師，梁志堅現任職電話公司營業部，且為中區一個互助委員會的主席，文路杏彩女士則是一位已有五名子女的家庭主婦，亦為愛民邨一個互助委員會之主席。

立法局通過三項法案

三項法案今日在立法局三讀通過，成為法律。

該三項法案為婚姻（修訂）法案，總督特派廉政專員公署（修訂）法案及防止賄賂（修訂）法案。

另有五項法案提出首讀，即香港工業邨臨時管理局法案，地方法院（修訂）法案，勞資審裁處（修訂）法案，架空纜車（安全）法案及升降機及自動梯（安全）（修訂）法案。