



新 聞 公 報

香港政府新聞處印發·皇后大道中·拱北行·電話：五十二三三一九一

一九八〇年二月廿七日
星期三

目 錄

本港去年生產總值增加	第一頁
出口貿易進度將減慢	第四頁
現財政年度盈餘	第六頁
下財政年度總收入	第八頁
下財政年度總開支	第九頁
增加普通差餉	第十二頁
物業稅徵收基礎不變	第十四頁
教育經費	第十七頁
社會福利服務撥款	第十九頁
經濟發展內外均衡	第二十頁
本港經濟發展內外均衡	第二十二頁
警隊及入境處繼續擴大	第二十五頁
防衛開支預算	第二十六頁
擴展社會康樂服務	第二十七頁
公營部門的相對體積	第二十八頁
鐵路現代化及電氣化工程	第二十九頁
下財政年度出售土地	第三十頁
商業登記文件認證副本提高收費	第三十一頁
提高免稅額	第三十二頁
修訂稅務法例	第三十三頁
亞太區懲教代表參觀監獄署	第三十八頁
港督巡視工商署拍賣	第三十九頁
週六車牌號碼拍賣	第四十頁
勞工處舉辦就業研討會	第四十一頁
市鎮專員讀揚荃灣區建設	第四十二頁
新界地區學生音樂會	第四十三頁
新海灘招標投專營權	第四十四頁
亞太區懲教機構代表招待記者	第四十五頁

生產總值去年大有增加
幅度達百分之十一點五
但今年預測為百分之九

財政司夏鼎基爵士今日強調本港經濟增長率在去年間
連續第四年遠高於百分之九的增長趨勢率，真是一個驕
人的紀錄。

去年的本港生產總值增長率之初步估計為百分之十一
點五，但他預測一九八〇年的增長率只是百分之九。

夏鼎基爵士在立法局二讀八〇至八一年撥款法案，檢
討一九七九年的本港經濟的實際情況時指出，如將本港
生產總值開支的各組成部份一併來看，一九七九年本港
生產總值增長率的初步估計為百分之十一點五，而非他
預測的百分之七。這個意料之外的高度增長率是由於對
本港出口貨品需求的增长率比預料為高，而本港由於生
產能力急劇擴增因而能滿足該項需求所致。

他解釋謂，生產能力急劇擴增也是由於人口增長率比
預料為高，而非來自額外的生產力。這反映於本港生產
總值增長率的初步估計按人口平均計算為百分之四點八
，與預測相符這一事實。

由於一九七九年的貿易價格比率轉變不大，因此財政
司表示實際入息增長率百分之十一點一與本港生產總值
增長率相近。按固定（一九七三年）價格計算，一九七
九年本港生產總值初步估計為五百六十五億七千七百萬
元。

他說：「按當時價格計算，一九七九年本港生產總值
初步估計為八百七十三億四千五百萬元，比一九七八年
高出百分之二十六點四，超過我的預測數字百分之十六
，原因是：除以實質計算本港生產總值增長率比預期為
高外，價格增長率亦比預期為高。本港生產總值的平減
物價指數增長百分之十三點三，而我的預測為百分之八
，消費物價增長百分之十一點七，而我的預測為百分之
九。」

雖然本港生產總值增長率按人口平均計算在經濟衰退後的四年一直減慢，由一九七六年的百分之十七點五減至一九七七年的百分之八點一，減至一九七八年的百分之七點八，再減至一九七九年的百分之四點八，財政司指出這是入境移民對一九七八年——當然特別是一九七九年——人口增長率所產生的影響。

談到以當時價格計算的本港生產總值時，財政司表示：「一九八〇年世界價格的最新預測，是一九七九年的急劇增長率將會持續，我預測一九八〇年本港消費物價的增長率是百分之十，表示比較一九七九年的百分之十一點六實際增長率為緩慢。」

因此財政司預測，以金錢計算，一九八〇年的本港生產總值增長率是百分之二十一，意味以當時價格計算的本港生產總值開支將為一千零六十億元。按人口平均計算，以當時價格計算的本港生產總值幾達二萬一千元，即增長率百分之十七，而一九七九年的增長率是百分之十八點七。

談及私人消費開支時，財政司預測的增長率為百分之九，較一九七九年實際入息增長率及一九八〇年預測增長率所暗示的為低。在分析其可能原因時，他表示有三點：

第一，價格大幅度增加，再加上本港經濟面對不明朗的前景，可能對消費產生壓抑作用，並更多鼓勵市民儲蓄。例如在一九七九年，私人消費開支達到的增長率為百分之七點七，鑑於一九七八年和一九七九年的實際入息增長率分別為百分之九點二和百分之十一點五，這增長率較預料為低。

第二，市民日益傾向自購樓宇，鑑於樓價大幅度增加及按揭借款利率提高，一部份家庭的大部份入息因每月的數額減少。

第三，私人消費開支的增長率由一九七五年的百分之二陡升至一九七六年的百分之八點八，及一九七八年的百分之十八點四，對更換的需求繼續產生壓抑作用，正如一九七九年的情況可能是這樣。

至於政府消費開支方面，財政司預料增長率為百分之十二，與一九七九年達到的增長率大致相同，一如以往，計算的方法是將綜合帳目內公營部門（除去商業活動）在一九七九—八〇年度的修訂經常開支預算，及一九八〇—八一年度的相應政府開支投入現金數字轉為國民會計的方式，並按每一曆年為基礎計算。這些數字將予以適當的縮減，以計出政府消費開支增長率以實質計算的預測數字。

在預測一九八〇年廠房設備和機器的投資增長率時，財政司表示將為百分之十五，比一九七九年所達到逾百分之四十的增長率大為減慢。正如他上文已提到，一九七九年的增長率是由於對運輸設備及辦公室機器的投資急劇增長所致，雖然當時地下鐵路修訂早期系統的大部份運輸設備早已抵達，他預料一九八〇年內對運輸設備的投資，特別是飛機，會繼續急劇增長。但鑑於世界貿易陰霾滿佈，我預料對工業機器的投資將放緩。

至於建築方面的投資，夏鼎基爵士指出，從一九七九年獲批准興建的樓宇的樓面面積顯示，私人建築業在計劃興建新樓宇方面，數量比一九七八年的為低。引致這情形的原因可能是大家已認識到建築業的活動實已達到該業的承建能量極限，這可由成本急升及一九七九年的竣工數量較年初時預料的為低這兩點反映出來。

他說：「這個認識對一九八〇年的影響將是：私人建築業的開支增長率將由該業承建能量的擴展速度及公共建築工程獲批准的開支增長率來決定。基於這一點，我預料私人建築業的開支增長率將約為百分之五，而一九七九年達到的增長率為百分之八。」

財政司預料公共建築工程（包括地下鐵路公司在內）的開支增長率將為百分之十五，而一九七九年內幾乎全無增長。

他對建築業總開支增長率的預測為百分之十，加上他預測對房設備和機器的投資增長率百分之十五，他預測本港固定資產投資總額的增長率為百分之十二，而一九七九年達到的增長率為百分之二十三點七。

出口貿易進度將會減慢

本年預測增加百分之七

財政司夏鼎基爵士今日預測今年本港產品出口增長率是百分之七，與一九七九年達到的增長率百分之十六點六比較，速度將告減慢。

在二讀八〇至八一年撥款法案時，夏鼎基爵士向立法局指出：至於今年輸往世界其他各地的本港產品出口增長率，他的預測是百分之九，而一九七九年的增長率則為百分之二十。

談及轉口貨物的增長率，財政司指出在過去十年間反覆無常，因而難以預測。但考慮及中國國際貿易的擴展，和香港擔當促進這種擴展的轉口港任務，他認為轉口貨物的增長率將保持急速達百分之十四，而一九七九年達到的增長率則為百分之二十九。轉口的預測增長率為百分之十四，比本港產品出口的預測增長率多一倍。

而入口貿易方面，財政司表示與本港生產總值其他組成部份的預測相符的入口貿易增長率是百分之十一，而一九七九年的增長率為百分之十五點六。

財政司表示百分之十一的貨物入口增長率，將較百分之九的貨物出口總額增長率為高。

因此，他指出一九七九年的有形貿易「差距」百分之十二點一，將於一九八〇年擴大至百分之十四左右，但所暗示的有形貿易赤字，大部份應可被無形貿易帳的盈餘抵銷，百分之十四的有形貿易「差距」，是在百分之十至十六的七十年代曾經歷過的範圍之內。

夏鼎基爵士在分析出口貿易的市場時，指出美國的經濟前景繼續呈現不穩。因此，他預料輸往美國的本港產品出口增長率，在一九八〇年上半年將保持相當快速，但在下半年將趨緩慢。所以預料全年輸往美國的本港產品出口增長率是百分之四，一九七九年的增長率是百分之八。

他說：「不過，在一九七九年下半年，輸往這個市場的本港產品出口的增长率顯著加速；在年底，各廠號仍接滿訂單。但這種復甦情況其中一個因素，是反應高利率和人們常常談及衰退即將到臨，因此存貨已消耗很多而需補充。據說存貨目前仍較正常為少，趨勢可能是因預料有進一步通貨膨脹而再添增存貨，但這一點在目前難以肯定。」

至於本港的歐洲各主要市場，財政司說：「根據報導的一九八〇年經濟前景，亦顯示實際人息和消費開支增長率放緩。一九七九年本港產品出口輸往德國和英國的增長率分別是百分之二十二和百分之二十八，鑑於上述原因，我預料這個非常快速的增長率不會保持下去。」

他又表示：「最近幾個月的匯率變動將不會加強我們在一九八〇年的競爭能力，正如在一九七八年下半年和一九七九年上半年的情形，當時海外買家定購一九七九年付運的貨品。然而，由於製造業的受僱工人，自一九七八年中以來，在受僱勞動人口中所佔比例愈來愈大，而隨着勞工市場的需求壓力在一九七九年下半年開始轉趨緩和，廠商應能在變遷限制協定所容許的範圍內，滿足需求的增加。因此，我預料本港貨品出口輸往德國和英國的增長率分別為百分之十和百分之六。」

現財政年度盈餘達廿三億元

財政司夏鼎基爵士今日（星期三）在立法局上預測一九七九一八〇財政年度會出現二十三億一千八百萬元的盈餘，按絕對價值計算，這將是歷來最高的紀錄。

夏氏於提出下財政年度預算案時指出，一九七九一八〇年度的收入修訂預算為一百六十五億五千萬，而開支修訂預算則為一百四十二億三千二百萬元，因此，盈餘數字為二十三億一千八百萬元。

盈餘為二十三億一千八百萬元而非十四億五千五百萬元這種遠較預算數字為大的盈餘已經是連續第三年出現。

財政司說這是由於收入驟增而並不是因為沒有動用款項，「但這結算是完全符合一九七九一八〇年度預算政策的壓抑目標的。」

收入的修訂預算為一百六十五億五千萬，比原來預算一百三十八億八千八百萬元超出二十六億六千二百萬元，即多百分之十九。

經常收入為一百三十二億一千四百萬元，比原來預算實際高出十七億三千八百萬元，即高出百分之十五。

非經常收入比原來預算增加九億二千四百萬元，即增加百分之三十八，這是由於土地交易所的地價增加八億八千六百萬元，即增加百分之四十五，此外，由遺產稅所得收入增加五千五百萬元，即增加百分之四十一。

在開支方面，夏氏指出開支修訂預算為一百四十二億三千二百萬元，比批准預算一百二十四億三千三百萬元多十七億九千九百萬元，即多百分之十四點五。

他說雖然政府曾宣佈要堅持嚴格遵守現金限額規定，以削減以實質計算的預期開支增長率，但是，實際上，在兩種例外情況下，他未有依照現金限額規定處理：公務員薪金的調整以及對付非法移民的措施所需費用。

至於經常帳達九十億八千一百萬元，超額支出實額為七億二千一百萬元，即約百分之九。

財政司指出大部份是由於四月一日起根據薪酬趨勢調查所作薪金調整，以及由十月一日起實施公務員薪俸及服務條件常務委員會第二號報告書需要額外撥款關係。

他解釋，非經常帳達五十一億五千一百萬元，超額支出實額為十億七千八百萬元，或接近百分之二十七，其中五億九千一百萬元屬公共工程計劃（新市鎮及房屋除外）。

此外，夏氏說，另需三億八千二百萬元以供編製預算案時不能預見的特殊項目之用，例如設立越南難民營、購買翠錦園以及用於危險斜坡的額外開支。

論及本港之財政狀況時，財政司說：「在本年四月一日，本港將有為數約五十七億元的「自由」儲備，以應付本港一般收入帳目的週期性赤字，及任何不可預見的短期困難，及不能夠——而事實上也不應該——用修訂開支授權或財政措施來處理的緊急情況。」

「每當收支預算違反有關準則比率，及非經常開支再度更為倚賴經常帳上的盈餘來補足時，本港的「自由」財政儲備的水平亦可使我們維持預定的開支水平，而毋須借助舉債。」

下財政年度總收入
估計逾二百一十億

新財政年度的總收入經修訂後，預期為二百一十四億二千八百萬元，與一九七九—八〇年度修訂預算比較，增加四十八億七千八百萬元，即百分之二十九。

財政司夏鼎基爵士今日（星期三）說，總收入內的一百四十七億九千八百萬元為經常收入，與一九七九—八〇年度的修訂預算一百三十二億一千四百萬元比較，增加十五億八千四百萬元，即百分之十二。

他說：「所得及利得稅在經常收入中佔百分之四十七，即六十九億二千萬元，與一九七九—八〇年度的修訂預算五十八億八千萬元比較，增加百分之十八，與一九七八—七九年實際收益四十一億一千五百萬元比較，則增加百分之四十三，這就是近年來貨幣人息的增長情況，在銀行和地產業方面尤為顯著。」

夏氏表示，預算有十七億元是來自薪俸稅，比較一九七九—八〇年度修訂預算增加百分之三十二。印花稅的收益為七億五千萬元，較一九七九—八〇年度的修訂預算少五千萬元。博彩及馬票稅的收益為七億二千萬元，較一九七九—八〇年度修訂預算增加百分之十二點五。

而有稅品方面的預算收益為九億四千二百萬元，比較一九七九—八〇年度修訂預算增加百分之六。

財政司估計非經常收入為六十六億三千萬元，與一九七九—八〇年度修訂預算比較，增加三十二億九千四百萬元，或百分之九十九。

在土地交易方面，包括預期出售的一百九十七畝土地，私人合約批地，轉換用途及重批土地等之總收益為六十一億六千九百萬元，而的士牌費只佔很少的二億七千五百萬元，及遺產稅僅為一億七千萬。

下一財政年度總開支
預算達一百八十億元

財政司夏鼎基爵士今（星期三）日在立法局提交一九八〇／八一年度財政預算草案時透露，政府在下一財政年度總開支的預算草案為一百八十億二千八百萬元，較一九七九／八〇年度的修訂預算陡增三十七億九千六百萬，即百分之二十七。

他指出：此增幅超過了一九七二／七三年度的總開支。

至於非經常開支的撥款為七十三億二千六百萬元，比一九七九／八〇年度修訂預算增加二十一億七千五百萬元，即百分之四十二。供經常服務的開支為一百零七億二千萬元，即較一九七九／八〇年度的修訂預算高出十六億二千一百萬元，或百分之十八。

非經常開支

包括於非經常開支的計：公共工程計劃（新市鎮及房屋除外）佔十八億一千七百萬元，新市鎮及房屋佔十五億四千二百萬元，土地徵用佔四億四千一百萬元，撥入發展貸款基金再轉貸與房屋委員會的款項佔十八億三千一百萬元。

將這四個組成部份合併起來作一個比較，一九八〇／八一年度尋求的撥款為五十六億三千一百萬元，而本年的修訂預算為四十二億三千八百萬元，即增加百分之三十三。

夏鼎基爵士並引用開支和產量顯示政府在解決本港住屋問題所進行的工作。

他說：「一九七九—八〇年度房屋方面的非經常開支總額估計為十七億四千六百萬元，而在一九八〇—八一年度預料會升至二十九億八千一百萬元；這些數字並未包括房屋委員會出租房屋計劃所使用土地的價值。」

由一九八〇—八一年度至一九八三—八四年度四年內預測產量為十四萬二千一百一十六個單位，較一九七六—七七年度至一九七九—八〇年度以前四年的產量增加七萬二千二百七十一個單位，即百分之一百零三。

他繼續說：上述產量數字並不包括在同四年期中預料會完成的房屋協會的七千二百零七個單位及居者有其屋計劃私營部門參與興建的二千二百七十四個單位。

在談及增闢土地時，夏鼎基爵士說：一九八〇—八一年度闢增的土地預料為八百五十三畝，而一九七九—八〇年度及一九七六—七七年度則分別為一千二百三十六畝及二百三十八畝。

在三年新預測期內，即一九八一—八二年度至一九八三—八四年度，土地闢增將保持在這些高水平上。雖然可能闢增的土地的實際總面積難以確定，但每年大約應達一千一百畝。

經常開支

財政司表示在薪俸方面約為四十億六千六百萬美元，佔經常開支百分之三十八，而根據七十年代實際經驗的開支歷來比率則為百分之四十一。

預算草案的公務員批准編制的職位為十四萬一千一百三十六個，一九七九年四月一日批准編制的職位為十三萬三千四百二十二個，即增加職位七千七百一十四個，或百分之五點八。

同時，草案並未將一九八〇—八一年度內的公務員薪金調整計算在內。

財政司宣佈暫時放棄進行
重估應課差餉租值的工作
下一年度會增加普通差餉

財政司夏鼎基爵士今日宣佈，暫時放棄重估應課差餉租值的工作，但他表示曾考慮在一九八一至八二年度增加普通差餉。

夏鼎基爵士在立法局二讀八〇至八一年撥款法案時指出，去年他曾表示在一九七九年內需對一九八〇年重估應課差餉租值的可能性加以審慎考慮，因此，在未作最後決定之前，他通知差餉物業估價署署長作出所需準備，並在一九七九年底向差餉繳納人發出填報有關樓宇詳情的文件。事實上，一九八〇年重估應課差餉租值的一連串工作已在進行中，目的是使應課差餉租值的新費率表於一九八一年四月一日起生效。

在解釋放棄重估應課差餉租值工作的時候，財政司表示有三個理由：

第一是由於最近決定將租務管制的範圍擴展至所有住宅樓宇，一如一九八〇年業主與租客（綜合）（修訂）條例所規定，差餉物業估價署署長必須調派有經驗的專業及技術人員從事租務管制的工作。

第二是按照法律的規定，應課差餉租值須與自由的市面租金連繫。由於實施全面租金管制，現時未必有足夠的可用資料，作為修訂住宅樓宇應課差餉租值的合理根據。

第三是該等管制本身有歪曲市場供求情況的傾向，因首次或重新租出的樓宇，其租金雖不受限制，但由於業主要減輕因住客受到保障而產生的限制，自由的租金市值便受到不正常的壓力。

夏鼎基爵士認為，在住宅樓宇有足夠大的自由租金市場重新建立之後，而受管制的租金與市面租金之間的差距減小，按照目前的歷史性基礎來進行重估應課差餉租值，前景並不美好。

他又表示，確實來說，直至擁有住宅樓宇能再度成爲一種投資的吸引力之前，可能要考慮利用資本價值去訂定應課差餉租值，正如已在英國建議採用的一樣。

財政司透露他曾和差餉物業估價署署長考慮過是否可能僅對非住宅樓宇的應課差餉租值作修訂，但結論是這樣做等於懲罰對目前和將來不受全面租務管制的有關方面，這顯然是極不公平的。

談到暫時放棄重估應課差餉租值的工作，對一九八一—八二年度的收入時常有影響時，財政司說：「雖然重估應課差餉租值的目的，是在已增加的租值範圍內，確保差餉的負擔在差餉繳納人士之間公平分配，但仍有餘地按一個指定的百分率增加額外（經常）收入。正如去年我曾說過，既然兩次重估工作之間有時間上的相隔，將來的任何重估工作或會或不會以減低百分率來作補償。」

提到在這期間內如要保障政府的收入的方法時，財政司表示他可能會採用相反的方法。因此他預先宣佈他會考慮在一九八一—八二年度增加普通差餉的意念。

他說：「差餉是政府的一項重要間接稅，徵收的範圍確定，而行政和收稅工作花費不多。如果只因其他非財政法例所產生的影響，而減低差餉的相對重要性，這是不容發生的，因爲這會擾亂了財政制度中直接稅與間接稅的均衡。」

物業稅徵收基礎保持不變 明年始對應評稅價值檢討

財政司在宣佈暫時放棄重估應課差餉租值工作外，更表示他已決定在一九八一年度之前，徵收物業稅的基礎保持不變，但當局會在一九八一年度會有一實施修訂應評稅價值的可能。

夏鼎基爵士透露當他在決定放棄一九八〇年進行重估應課差餉租值的工作後，他便要考慮對差餉物業估價署署長代稅務局局長在同期內對一九八〇—八一年度應評稅價值所作的檢討，應怎樣處理。

他說：「應評稅價值和應課差餉租值一樣，是以自由的租金市價概念為根據，除非租金受到業主與租客（綜合）條例管制，則以受管制的租金代替自由的市面租金，這確保業主不致要負擔較大的稅項。」

「對於自一九七〇或一九七三年以來受管制的戰前樓宇，及約十五萬間受管制的戰後樓宇，差餉物業估價署署長已掌握了有關租金的廣泛資料。至於最近列入受管制的四萬三千間戰後住宅樓宇，大部份受管制的租金仍有待依法訂定，而且，在一九七九年底，以前不受管制的住宅樓宇租金大量增加，而在寫字樓和零售商店的租金方面，情況亦相同。」

基於上述的因素，因此，財政司表示要確定適當的應評稅價值而又要含有某種合理程度的肯定性，必須再發出一個報稅表以獲得在一九八〇年四月一日的資料。然後必須將這種資料加以紀錄及分析，至於新近受管制的橫宇，理宜延遲決定應評稅價值，直到初次要求當局確定受管制租金額的申請書審核完畢為止。

由於這些限制，加上電腦資料處理工作的繁重，以及仍未知能否獲得必要的人手，財政司強調他不得不勉強地決定這項工作必須延遲進行。

財政司表示他說「延遲進行」，因為這項決定對收入有嚴重的影響。由於擬議中的檢討，預料在一九八〇—八一年度可獲得額外款額達一億二千萬元，同時，鑑於自從作出該項估計後租金的走勢，因此最終的數字可能會更大。但是仍需相當時日政府才能考慮依照第三屆稅務條例檢討委員會的建議，以入息（或收取的租金）作為評估物業價值的基礎。

夏鼎基爵士強調：毫無疑問，當局會在一九八一—八二年度對應評稅價值進行下一次檢討。屆時差餉物業估價署署長當已能找出與擴大租務管制範圍有關的大部份初期出現的問題，並解決即時的人手問題。因此，在本年的其餘月份，當局將會以此為目標進行策劃，而在一九八一年年初，當局將會向業主及租客發出新報稅表。

由於這對政府收入會造成大為不必要的損失，而業主或非公司的「所負擔的直接稅的份量日減，財政司表示他當考慮在應評稅價值的概念範圍內，有無增加物業稅收入的其他可能辦法。

他說他曾和稅務局局長研究三個可能辦法：第一、採用一個以百分率表示的增加指數，以全面提高應評稅價值，由此承認租金已普遍增加；第二、計算應評稅淨值時，減少在無論何種情形下均可獲得的修理及支出費用的百分之二十的免稅額；第三、增加對應評稅淨值徵收的稅率，即以較高的物業稅稅率代替標準稅率（百分之十五）。

不過，他又認為無論用那一種辦法，當局均會面對不可克服的概念及實際上的困難。關於以百分率表示的增加指數方面：在物業稅法例加入應評稅價值的概念後，政府已不再採用應課差餉租值辦法，因此，樓宇的應評稅價值必須參照該樓宇預期逐年出租所得的租金來決定（如屬管制樓宇則參照批准租金來決定）。

因此，財政司又表示：「加以全面性的以百分率表示的增加指數，表示根本上脫離該概念，尤其是除了設計一種全港適用的指數之外，而這指數只限於不同地區的一般或平均價格的增幅，就沒有其他實際可行的指數。再者，只有把法例的內容草擬得使該指數在個別情況下不能反駁，這種大刀闊斧的辦法才可施行。我預料這會使我與各位議員之間產生無窮的困難，而且理應如此。」

關於減少修理及支出費用免稅額方面，他說：「這只是以百分率表示的增加指數一種變相，而且也會受到同樣的批評。此外，我完全同意有責任心的業主花費不少金錢在樓宇的應有維修及保養上，這對他們自己與住客均有利。從一九四七年開始，修理及支出費用的百分之二十的免稅額已牢固地在稅務條例奉行，我的結論是倘若現在加以干擾是錯誤的。」

至於增加稅率方面，財政司強調他不得不放棄這個可能辦法，並且難免感到遺憾，放棄的原因是大部份業主可對增加的稅率作有效的規避，他們只消挑選個人人息課稅辦法便可，而在這辦法下應課稅人息總額的應繳稅的最高稅率只是標準稅率。營然，政府可立法在個人人息課稅只在標準稅率範圍內剔除物業稅。但這樣一來，個人課稅制度就會失去均衡，因為人息總額小的物業業主，實際上其來自物業的人息會受到「超額課稅」的待遇，而這是其他人息相近但從物業以外來源所得人息的納稅人士所不會受到的。

八〇至八一財政年度
教育經費逾廿九億元

政府在一九八〇至八一年度用於教育的經費將達二十九億四千三百萬元，佔總開支百分之十六點三。

財政司夏鼎基爵士今日發表財政預算案時指出，為所有年齡在十二至十四歲的學童提供初中學位的目標將於一九八〇年九月全面達成。在一九七八年，初中全部不用繳交學費，由一九七九年九月起，所有資助及政府學校均不用繳交堂費和同等費用。九年免費教育成為事實。

高中教育方面（中四及中五），預算草案預備撥出款項，將公營部門大約五萬六千個學位增加至六萬四千個學位，為百分之二十九年齡在十五至十六歲的學童提供教育。

有關興建學校計劃，財政司預料在一九八〇至八一年度將有八間新小學落成。這些學校是按着在新市鎮及其他發展區公共屋邨的發展而興建，共可提供一萬二千九百六十個學位。興建中學計劃則現已增加至一百三十間，其中五十五間新校已落成，其餘七十五間在興建中或在計劃階段。

財政司又表示，在一九八〇至八一年度，公營部門的三十六萬個中學學位，其中百分之五十七屬政府和資助學校。現時的計劃是要在一九八三年九月時將這比例提高至百分之九十，屆時大部份的私立非牟利學校將成為接受全部資助學校，連同啓用的新校，可將在不合水準的私立獨立學校所購買的學位分期取締。

在特殊教育方面，財政司指出一九七七年「群策群力協助弱能人士更生」白皮書建議為小學一年級學生提供聽覺測驗和學能測驗，這建議將於一九八〇至八一年度全面實施。

此外，在特殊學校、特殊班和啓導班將增設三千七百四十一個學位，使這些學位的總數超逾二萬六千五百個。爲配合白皮書的另一項建議就是教育司署應負責傷殘兒童職業先修和職業訓練的發展，因此，在一九八〇年八月，世界康復基金會訓練中心將由社會福利署轉交教育司署，以確保有能力的傷殘青年能獲得的職業訓練標準與體格健全人士所獲的訓練標準相同。

至於高中及專上教育方面，政府在下財政年度將撥款約二千八百五十萬元作爲改善補助，以便適合而又願意納入中學資助則例範圍內的私立非牟利學校，能夠改善其初中班的水準。

此外，政府又會在下財政年度撥款五百萬元，以便浸會學院和嶺南書院能全面發展中六水平的課程，及在一九八〇年九月開始兩年中六以後的新課程。

給予兩間大學和理工學院的撥款，除已批准的經常補助四億零三百萬元外，包括一九七八年和一九七九年薪金修訂的補充補助一，預算案中包括三千五百二十萬元的指定經常補助，其中一千九百五十萬元是用作香港大學設立牙科學校的開支。牙科教學醫院的建設工程已將近完成，該院設有爲牙科學生提供臨床訓練的設施。預料可於一九八〇年九月首先收納八十個學生。

財政司說：兩間大學及理工學院現時均進行重大的非常工程計劃，正與建額外的教學和學生康樂大樓，以及職員宿舍和康樂設施。在一九八〇—八一年度，預算案中已爲這些非經常項目提供二億八千七百萬元，預算料這些現時已批准的計劃完成時，以時價計算，以後將須多花費五億零四百萬元。

他又指出，當局已另設立學生貸款基金，並於一九八〇年二月一日開始生效，預料一九八〇—八一年內，借予兩所大學、理工學院及認可專上學院學生的貸款總額約爲五千三百八十萬元。同期償還款項將約達一千五百七十萬元。

社會福利服務撥款
新財政年近八億元

財政司夏鼎基爵士今日在立法局提出下財政年度預算時透露，政府計劃於下財政年度動用七億九千二百萬元，以發展社會福利服務。

他指出此項撥款佔一九八〇—八一年度總開支百分之四點四，亦表示在過去十年，用於這些服務的開支已增加二十倍。

他表示，預算撥予一九八〇—八一年度各類社會保障的開支為四億七千六百萬元。

在一九七九年四月發表的「進入八十年代的社會福利白皮書」建議改進及擴大社會保障計劃下的受益範圍及為老年人和青年人提供的服務。

夏爵士說：「兩項改進及擴大社會保障計劃的進一步建議，將於一九八〇年四月一日開始實施，即在公共援助計劃下為局部弱能人士實施一項傷殘補助金，以及將傷殘津貼計劃伸展至嚴重失聰的人士。」

他透露一九八〇—八一年度這兩項建議的總開支估計為八百九十萬元，而到一九八四—八五年度將增至一千四百七十萬元。

他又指出，這些建議將令到估計一千名現已接受公共援助的局部弱能人士進一步受益，並且令到三千八百名嚴重失聰人士有資格領取傷殘津貼。

財政司表示預算草案內包括足夠撥款實施有關的建議，以達到白皮書所列改進及擴大老年人及青年人服務的目標。

他說，新財政年度開始實施的該兩項建議所引致的額外每年經常開支，到一九八三—八四年度估計將為七千三百萬元。在相同的五年內，即一九八〇—八一年度至一九八四—八五年度，按一九七九年價格計算的非經常開支，包括從政府獎券基金撥出的款項，共達一億八千九百萬元。

財政司指出，大部份增加的經常開支將經由社會福利補助費支付。預算草案撥出一億四千五百萬元供此項用途，較一九七九—八〇年度一億一千四百萬元的批准撥款增加百分之二十九。一如以往各年的情況，這筆款項將按照社會福利諮詢委員會的意見，以酌情補助金方式付與各志願機構。

本港經濟內部資源的供求 將繼續朝向較佳平衡發展

財政司夏鼎基爵士今日預測本港今年的經濟發展，會維持去年下半年所顯現的內外均衡動態，而且將不會逆轉。

在談到這個預測的時候，夏鼎基爵士表示他必須再次強調，由於世界經濟正處於特別不穩定的時期，關於經濟如何發展的任何意見，誤差的可能性必然甚高，他尤其特別強調，世界石油市場的未來情況，實在無法預知。

他首先預測今年的最後需求增長率為百分之十，只略為超出百分之九的本港生產總值增長率，百分之十一的入口貿易增長率同時亦高出頗多，但又不至於太高的程度。

其次，他說在最後總需求之內，百分之十一的內部需求增長率，將高於百分之七的本港產品出口增長率，甚至高於百分之九的出口總額增長率，意味勞工的分佈有工一些從製造業轉移的跡象，但這點必須與一九七九年勞工急速移向製造業的情況一併考慮。

至於本港內部需求之內，百分之十三的公營部門需求增長率，將較百分之十一的私營企業需求增長率為高，因此，可用的經濟資源中由公營部門使用的部份，仍將繼續增加，不過，兩個比率的偏差並非很大，況且，隨着大量資源於一九七九年調回製造業，也許這是可以接受的。

財政司又預料今年對建築業產量的需求壓力仍會很大，由於這行業已達到目前生產設備能力的極限，百分之十的建築業開支預測增長率只是反映其其實只是假定上升的生產設備能力的擴大，而這又要在建築費用繼續急劇上升的情況下來達成。

他說：「建築業產量中公營部門所佔部份，由一九七八年的百分之四十九減退至一九七九年的百分之四十七。我認爲可接受這個增幅而不會冒嚴重排擠私營企業和／或將工人調離製造業的危險。」

鑑於去年實際入息增長率既然是百分之十一點一，而今年的預測增長率為百分之九，因此財政司認爲百分之九的私人消費開支增長率將較預期為低，從公營部門需求的快速增長率的影響來考慮，這是有用的。

最後，財政司說主要除了建築業外，本港經濟內部資源的供求將繼續朝着較佳的平衡發展，這點已從物價上升速度放緩反映出來，勞工供應進一步急劇增加將其其中一個原因。這個因素是好是壞，仍未可料，因爲工資率的一個增長率肯定將較在其他情形下爲低，而生產力的增長率亦將降低。

財政司論本港經濟 認為憂慮開始消失

財政司夏鼎基爵士今日發表財政預算案時說：「我們在踏入一九七九年時所感到的憂慮，在踏入一九八〇年時開始消失。」

他指出：「我們必須認識到我們在一九七九年被迫要忍受的通貨膨脹，在一個重大的程度上是輸入的。世界通貨膨脹不幸在一九七九年加速，部份由於石油的供應情況。我們也必須認識為了保持對外競爭力的需要，我們實在沒有辦法可免受世界通貨膨脹的影響。」

然而對本港內部產生的通貨膨脹却並非如此。一個像香港這樣以市場為主的經濟，物價上漲是由於求過於供造成。

財政司說：「在正常情形下，因資源的供求不均衡而引起內部發生的通貨膨脹，有自己改正的傾向。我說在正常情形下，是由於完全依賴市場供求力量可能造成一個大至我們不能負擔的社會代價。」

他指出這個情形可能出現時，則會有需要採取特別措施，將需求減慢或供應增加的方法，去抑制本港內部發生的通貨膨脹。但首先必須不能容許最後總需求的增長率再次與本港生產總值的增長率脫節。

他說：「這表示除要做其他的事情外，必須繼續慎重管理政府的財政。這就是說，公營部門需求的增長率不能達到下述的情形而破壞調整過程：即會幫助引致一個無持續可能的入口增長率，以及過早彌補經濟中的任何緩慢期因而防止了成本／價格結算的收縮。因此，當世界貿易的增長率放緩，假如要改善我們的相對競爭力及避免再度出現經濟不穩定，便需要收縮本港的成本／價格結構。」

在其一九七九年本港生產總值初步估計中，財政司指出雖然在一九七九年本港人口激增，但私人消費開支增長率為百分之七點七。與一九七七年及一九七八年的增長率百分之十七點三及百分之十八點四比較，該數字表示增長率已減慢頗多。

政府開支增長率，一九七九年初步估計為百分之十二點三，比預測（百分之九）為高，與一九七七年及一九七八年初步估計增長率百分之十二點五及百分之十二點八大致相同。

財政司表示他去年預測本港固定資本投資總額的開支增長率為百分之九，一九七九年初步估計卻高達百分之二十三點七。差額大部份是由於用在廠房設備及機器的投資比預期為大：百分之四十六點三，而非百分之八。該項投資的大部份是用在運輸設備上（包括飛機），但廠商亦同時增加生產能力，因為他們能獲得所需的勞工。

一九七九年貨物出口總額增長率的初步估計為百分之十九點五，由本港出口貨品百分之十六點六及轉口貨品百分之二十八點八合成。財政司表示這些增長率均遠高於他作的預測，分別為百分之八、百分之七及百分之十二的增長率。

他說：「轉口貿易的激增由一九七七年底開始接連持續兩年。這証實了本港擔任的轉口港任務現已成為在本港發展及多元化的經濟中一個重要因素。」

他繼續稱：一九七九年人口貿易增長率的初步估計為百分之十五點六，亦比他的預測數字百分之十為高，但這只反映了比預料為佳的出口實績：正如他所預測，消費品人口增長率減慢，但原料及半製成品的人口增長率減慢的程度則比他所預測為少，而機器及生產設備的進口增長率實際上加速。

財政司又指出，現有的入口及出口勞務新預算數字表，而且幾乎足以抵銷有形貿易帳的逆差。

他說：「因此，如將本港生產總值開支的各組成部一併來看，一九七九年本港生產總值增長率的初步估計為百分之十一點五，而非我預測的百分之七。這個意料之外的高度增長率是由於對本港出口貨品需求的增長率比預料為高，而本港由於生產能力急劇擴增因而能滿足該項需求所致。」

他繼續稱：「生產能力急劇擴增也是由於人口增長率比預料為高，而非來自額外的生產力。這反映於本港生產總值增長率的初步估計按人口平均計算為百分之四點八，與預測相符這一事實。由於一九七九年的貿易價格比率轉變不大，實際入息增長率百分之十一點一與本港生產總值增長率相近。按固定一九七三年一價格計算，一九七九年本港生產總值初步估計為五百六十五億七千七百萬元。」

他指出按當時價格計算，一九七九年本港生產總值初步估計為八百七十三億四千五百萬元，比一九七八年高出百分之二十六點四，超過他的預測數字百分之十六，原因是：除以實質計算本港生產總值增長率比預期為高外，價格增長率亦比預期為高。本港生產總值的平均物價指數增長百分之十三點三，而他的預測為百分之八，消費物價增長百分之十一點七，而他的預測為百分之九。

他表示本港經濟增長率連續第四年遠高於百分之九的增長趨勢率，真是一個驕人的紀錄。

他說：「雖然本港生產總值增長率按人口平均計算在經濟衰退後的四年一直減慢，由一九七六年的百分之十七點五減至一九七七年的一點一，減至一九七八年的百分之七點八，這是入境移民對一九七八年一當然特別是一九七九年一人口增長率所產生的影響。」

警隊獲撥款繼續擴展 入境處編制亦獲擴大

財政司夏鼎基爵士今日在立法局二讀一九八〇/八一年撥款法案時透露，下一財政年度用於法律與治安服務方面的開支達十五億零二百萬元，佔總開支預算百分之八點三。這筆撥款包括繼續擴大警隊及增加人民入境事務處編制所需的開支之用。

他指出新財政年度內將按照警察派出所計劃增設一百四十九個職位和加設四十六個警察派出所及報案中心，以鼓勵舉報罪案及建立更佳的警民關係。

談及警隊和人民入境事務處應付非法入境移民問題，財政司在其預算案演詞中指出，警隊已在一九七九/八〇年度加強內部的工作繼續進行，擴充管理服務，重組警察總部，及對區總局及分局階層的指揮方面作出人力部署研究。

此外又為應付非法入境移民，警方已設立一快艇小組。動用非經常費額達六千一百七十萬元訂購的九艘新型區段警輪，預期於新財政年度內交貨。

至於人民入境事務處的編制，已獲預算案批准增加至二千五百七十人，因此，該年度內須要增加約五百個職位。

預算案為人民入境事務處撥出的款項為一億零一百萬元，比一九七九/八〇年度的撥款增加百分之六十八。

他又透露當局已對人民入境事務處作出全面檢討，以便將這些大量加設的新職位納入編制和作出最後部署。有關非法移民及越南難民進入本港的資料，他說，在一九七九年內，共有七萬零四百五十六名合法移民和估計有十一萬五千一百名非法移民進入本港。截獲的非法入境移民計有八萬九千九百六十七人，其中八萬九千五百六十二人已遣返原地。

此外，同年，共有七萬三千六百九十二名越南難民抵達香港，以及其後重新列為非法入境移民的七百五十一人。一九七九年底，監獄署轄下的監獄和收押所共扣押了四千三百九十五名入境移民。

下財政年度防衛開支預算

政府在新財政年度撥款九億二千八百萬元作為防衛開支，其中包括防衛費用協定和諸如皇家香港輔助警察，香港團隊，民安隊和醫療服務隊等開支。

財政司夏鼎基爵士今日（星期三）下午在立法局表示，一如以前各年，該筆款項主要是支付港府在防衛費用協定下所分擔的百分之七十五駐軍費用以及根據已同意的增補計劃，負擔若干重大補建工程的全部費用。

夏氏指出，新的負債包括用以支付皇家海軍所購置的五艘巡邏艇以取代現用船隻的百分之七十五費用，及予預算付款一億八千萬元，作為增加駐軍以協助軍警應付非法入境移民的費用，該項付款是根據本港政府須負擔百分之七十五及部份須負擔百分之一百的費用而作出評估的。

他指出預備交還政府的鯉魚門軍營，深水埗軍營，保永軍營及其他土地的補建工程已於一九七九年開始，這些用途需費一億三千二百七十萬元。

他又指出皇家香港輔助空軍訂購的三架新式雙引擎直升機，將在一九八〇—八一年度交付，其費用達二千二百八十萬元，以代替三架單引擎直升機（其中一架已經撞毀）。

下財政年度增病床千六張
進一步擴展社康護理服務

政府及補助醫院在下一財政年度將增設一千六百七十
二張病床，其中瑪嘉烈醫院精神病科新翼，將加一千三
百三十六張。

預期在明年三月三十一日，本港的病床總數（包括私
立醫院）將達二萬二千張，約為醫務發展諮詢委員會為一
九八〇／八一年度訂立的目標之百分之八十八。

財政司夏鼎基爵士今（星期三）日在立法局二讀一九
八〇／八一年度撥款法案時說，在下一財政年度政府用
在醫療衛生服務開支為十四億九千一百萬元，佔一九八
〇／八一年度總開支百分之八點三。

他說：「醫療機構非經常補助金方面的開支為五千六
百萬元（一九七九／八〇年度之批准預算則僅為二千九
百萬元），足以反映出正在進行建設工程的規模。」

若干主要工程已在補助醫院內進行，其中計有葛量洪
醫院的胸肺診療中心、黃大仙源養院、明愛醫院及新界
仁濟醫院和博愛醫院的擴建及改善工程，除此之外，廣
華醫院的新病理學大樓將於本年稍後時間開始啓用。

夏爵士透露，港府將會進一步擴展社康護理服務，這
包括瑪嘉烈醫院新護理站及荃灣區五個衛星中心的啓用
，同時社康護士訓練課程在直至一九八四年為止，將會
每年訓練七十五名護士。

他說：「學童牙齒保健服務將於今年九月展開，並將
會逐步擴展至包括所有小學學童在內。」第一間學童牙
科診所將設於葵理浩牙科中心之內，另外四間學童牙科
診所亦在計劃當中。至於為數三十人的首批牙科治療學
員現正接受最後一年的訓練。

財政司又表示，三間新的政府診所及一間新的醫務衛
生署屬下的洗衣房預料將於一九八〇／八一年度內落成。

他繼續謂，當局亦將會撥款以聘請新沙田醫院職員之用及予以撥款改善政府醫院為病人提供劃一的飲食，建議新的飲食標準使醫院營養學家在迎合個別病人需求上能夠獲得更大的靈活性。

公營部門的相對體積 增至百分之十九點七

財政司夏鼎基爵士今日在立法局表示，公營部門的相對體積將由一九七九—八〇年度歷來最高的百分之十八點七進一步增至一九八〇—八一年度的十九點七。

他說：「這反映出極高水平的綜合帳目開支，同時，雖然基於總體經濟的理由這或許是僅可接受的，但這事實上強調所有有關方面確保物有所值的準則經常謹慎遵守的重要性。」

「實際情形是：公營部門的交易數量愈大，則公帑被無效率地使用的可能愈大，政府資產使用不足的範圍也愈大。」

他表示絕不能容許公共開支的增長趨勢率超過本港生產總值的增長趨勢率至一種程度，並讓它持續下去，使公營部門的相對體積變得太大。在過去十年的末期時是百分之十八點七，雖然他不認為這是一個絕對限度，但政府必須小心留意任何進一步的增幅。

他指出在政府一般收入帳目內預算盈餘為二十九億零四百萬元，而在綜合帳目內則為二十六億四千九百萬元。

財政司說：「為要確保政府一般收入帳目的盈餘對私營部門的內部需求，從而對本港內部總需求發揮充份壓抑作用，因此政府港元結存增加的數額，將由外匯基金以短期方式作存款（即活期儲蓄存款、通知存款及短期通知存款），因而受到百分之十流動資產規定的限制，或遇有適當機會時，將結存轉為外幣。」

鐵路現代化及電氣化工程
下財政年度獲撥款逾五億

政府計劃於下財政年度動用五億四千九百萬元，進行二十二項鐵路工程計劃。

財政司夏鼎基爵士今日（星期三）在立法局提出下年度財政預算時指出，大部份計劃是與紅磡至羅湖舖設雙軌鐵路及電氣化工程有關。

他說：「鐵路現代化及電氣化全部工程的預算費用幾達二十億元。」

他表示由紅磡至大埔的雙軌工程正在順利進行，貫通筆架山的新雙軌隧道預料可於一九八一年年初完成。政府已委聘顧問專家負責進行鐵路的電氣化工程，並已定購電動組合式列車。

道暨建設方面，財政司指出多項工程及計劃現正已動工或在籌備中。

他說：「域多利道第一期改善工程及與地下鐵路永久恢復原狀工程有關的界於梳士巴利道及旺角道之間的彌敦道改善工程已開始動工。」

「顧問專家仍留下研究增設海底隧道設施的選擇及大嶼山固定通道的可能性，有關輕便鐵路運輸系統的調查及初步設計已完成；但三項計劃仍未有任何一項作出決定。」

「港島東區走廊第一期工程計劃的填海工程已完成，可望於一九八〇—八一年度開始動工建設。北角新車輪渡海碼頭的建設工程正順利進行。」

「現正進行的主要工程包括干諾道中行人天橋系統、黃泥涌峽道與司徒拔道間的天橋及連接薄扶林道及干諾道西的架空道路。連接港島及新界道隆網的主要部份，包括鴨洲大橋、香港仔隧道及堅拿道天橋延長部份的工程亦正順利進行。」

九龍方面，財政司說正在進行的道路工程包括西面的西九龍走廊、荃灣支路、屯門公路第二期工程；以及東面的機場隧道及附近通路。

機場設施方面，年內落成及啓用的工程計有可供四百五十輛車停泊的多層停車場第一期工程東面部份、一間新消防局、現有貨運大廈的修建工程及兩道設有飛機通道的新乘客人口處。

現正進行的建造工程包括一座新餐廳及廚房大樓、車輛使用平台的擴建工程、新的航空郵遞中心及現有機場大廈的重修工程。

下一財政年度出售土地面積可達一百九十七畝

而土地關增將保持高水平。

財政司夏鼎基爵士今日發表財政預算案時表示，在下一財政年度，土地管賣方面預期出售一百九十七畝可獲收益五十一億六千八百萬元；根據一九七九、八〇年度修訂預算，出售九十五畝的收益為二十二億二千三百萬元。

他指出在一九七六、七七年度至一九七九、八〇年度的過去四年內，出售的土地分別為三十八、三十四、五十七和九十五畝。一九八〇、八一年度土地出售計劃預期出售土地不少於一百九十七畝，反映經濟衰退期後發展工程開支的增加。

他說：「因此，在一九八〇、八一年度，將有二十六幅工業用地和七十七幅非工業用地出售，其中不少是位於下列地區的大幅土地：工業用地有九龍灣新填地、鵬洲、柴灣新填地、沙田新市鎮和屯門新市鎮；供住宅發展的非工業用地，有紅山、大潭水塘道、黃竹坑、沙田新市鎮。」

「供商業／住宅發展的非常工業用地，有沙田新市鎮、屯門新市鎮及荃灣新市鎮。此外，港島和九龍中心地區兩幅極爲昂貴的土地將可出售，供商業發展用途，因而影響收入預算。」

財政司在提及土地出售的展望時，預測在一九八一年至一九八二年度出售二一九畝，在一九八二至一九八三年度出售一五一畝，在一九八三至一九八四年度出售一九三畝。他說：「似乎很多人都認爲有更多的土地便可解決我們所有從房屋、租金以至通貨膨脹的問題。這些問題都不是這樣簡單。」

他指出一九八〇至八一年度闢增的土地預料爲八百五十三畝，而一九七九至八〇年度及一九七六至七七年度則分別爲一千二百三十六畝及二百三十八畝，在三年新預測期內，即一九八一至八二年度至一九八三至八四年度，土地闢增將保持在這些高水平上。雖然可能闢增的土地的實際總面積難以確定，但每年大約應達一千一百畝。

商業登記文件認證副本 明日開始收費將告提高

財政司夏鼎基爵士今日向立法局提出政府新財政年度預算案時，提出唯一的增加收費的建議，那就是商業登記文件認證副本或節錄本的收費。

商業登記文件認證副本或節錄本的收費，於明日（星期四）起，由十五元提高至三十元。

除此之外，財政司說：「我決定暫時不建議任何其他收費的增加，原因有二：大致上因爲我們的財政狀況並無顯示有增加經常收人的迫切需要，因爲我們仍能遵守要求；又因爲確保經常開支佔經常收入不超過百分之八十的標準；又因爲我認爲在大多數情形下，目前對增加收費反應的彈性，可能產生緩慢的通貨膨脹作用，而在目前我希望避免這個可能性。」

他又說：「稅收建議實在不一定要在每年的財政預算案演詞中公佈；況且，依成本而定的牌費和收費，以及政府公共事業式企業提供服務的收費，當然不能任其長久落在全部成本（適當加以界定）之後。」

財政司又謂：「事實上，我們剛剛宣佈由今年四月一日起修訂九廣鐵路的乘客收費，但附帶一提，收費修訂後，即使以前動用的資金計算，亦絕對不能使這個企業產生令人滿意的利潤率，更不用說我們在截至一九八三、八四年度為止的五年內，在完成設雙軌、電氣化、購置新車和現代化設備之後的投資將接近二十億元之後的利潤率。」

夏鼎基爵士又表示他亦應提及，修訂海沙的價格已過期多時；各項機湯收費現在檢討中，大有可能在本年稍後實施。

在提到近年來要求提供文件認證副本或節錄本的情形大增時，財政司表示根據商業登記條例的規定，任何人只要付出規定的費用，即要要求稅務局局長提供該等文件認證副本或節錄本。在一九七八、七九年度，商業登記處所發出的商業登記文件認證副本或節錄本共超過九萬二千份，目前該處每週接獲二千宗這類申請。

談到要求提供文件認證本或部份文件的原因時，夏鼎基爵士指出通常是希望能夠多查明擬與進行交易的公司東主的身份。他認為政府在提供該等認證副本或節錄本所收取十五元的規定費用，並不足夠償付該方面所需的工本，因此，他建議將該項收費倍增至三十元，這樣每年可多一百五十萬元的收入。

財政司建議提高免稅額
薪俸稅收入減少四億元
三十七萬名納稅人受惠

財政司夏鼎基爵士今日向立法局建議減輕入息較低應繳稅人士的稅項負擔，並藉着提高免繳稅入息額，將現時部份納稅人及將來可能繳稅的人士移離稅網外，使超過三十七萬人獲得裨益。

根據財政司提交立法局的政府新財政年度預算案，有關提高入息免稅額的建議，實際上表示所有年人一萬五千元或以下的單身人士可獲完全豁免繳稅，而已婚人士年人三萬元或以下者亦可獲完全豁免。

夏鼎基爵士又建議提高子女免稅額如下：第一名子女由四千元增至五千元，第二名子女由三千元增至四千元，第三名子女由二千元增至三千元，第四、五及六名子女由一千元增至二千元，及最後第七、八及九名子女由五百元增至一千元。

而供養父母免稅額方面，他亦建議由四千元增至五千元。獲得這個免稅額的條件將維持不變。

財政司作出的提高個人免稅額辦法為將個人免稅額的水平提高，單身人士由一萬元提高至一萬二千五百元；已婚人士由二萬元提高至二萬五千元；撤銷補充個人免稅額的現有扣除額，使到所有納稅人均可享受補充個人免稅額的全部利益，即單身人士為二千五百元，已婚人士為五千元。

財政司更表示，上述四項建議將在一九七九、一八〇年
度最後薪俸稅評稅（及個人入息課稅評稅），及一九八
〇、一八一年度暫繳薪俸稅中生效。

財政司這些建議將使一萬五千名以前須課薪俸稅的人
士豁免繳稅，而另有四萬五千名原來要在一九八〇、一八
一年度繳納薪俸稅的人士則仍留在稅網之外。此外，二
十六萬五千名薪俸稅繳納人將因賦稅義務減輕而獲益，
另有五萬名選擇個人入息課稅的納稅人獲益。

談及新免稅額對在各入息水平及各個別不同環境的人
士之影響時，財政司指出：以一個年入六萬元有兩名子
女及兩名需要供養的父母的人為例，上述的建議將使其
稅款由二千零二十五元（或他全年入息的百分之三點四
）減至六百元（或他全年入息的百分之一）。

單身人士如果每年的入息是二萬五千元，在個人免稅
額建議下，每年所應付的稅款將八百七十五元減少至五
百元。

已婚無子女的人士，每年入息四萬五千元的話，應付
稅款則由一千八百元減至一千元。

有子女兩名並供養父母兩人的單身人士，在建議的薪
俸稅免稅額之影響下，每年入息三萬五千元時，應付稅
款由四百八十七元減至五十元。

提高免稅額建議將引致稅收蒙受相當重大的損失。在
一九八〇、一八一年度，計及薪俸稅分兩期繳稅的制度後
，提高個人免稅額所引致稅收上的損失將為三億三千一
百萬元，而增加子女免稅額和供養父母免稅額所引致的
損失將分別為三千八百萬元和一千四百萬元。對選擇留
入入息課稅的納稅人，這些建議所引致的稅收損失在一
九八〇、一八一年度估計將為四千三百萬元。因此，一九
八〇、一八一年度的稅收損失總額將為四億二千六百萬元。

夏鼎基爵士又建議由一九八〇—八一年評稅年度開始准予豁免儲蓄互助社的利得稅，這樣引致稅收損失十萬元。

他說其所建議的豁免，與其他一些國家現時的情況相符，但在大多數情況下，對社員持有所有屬儲蓄互助社股份賺取的股息徵稅，而在本港，這些股息是毋須繳稅的。

在解釋其建議時，財政司表示儲蓄互助社的納稅義務近亦備受評論。儲蓄互助社的目標是：第一，向其社員提倡節儉；第二，接受各社員的儲蓄作為股本或存款；及第三，放款給各社員，「專供作長遠或生產用途」。

財政司又指出：檢討委員會於一九七九年作出一項決定，認為儲蓄互助社屬一種會社，而並非商業機構，因此，儲蓄互助社毋須繳納利得稅，但須繳納投資或放款給社員所賺取利息的應繳稅款。至於在外間所作投資的收入，他認為沒有任何有力的理由證明得豁免利息稅；儲蓄互助社並不是慈善機構，亦不是屬於公共性質的信託組織。至於向社員放款的利息，他認為稅款的豁免是符合儲蓄互助社的法定目標，因此，他建議修訂該稅務條例。

至於遺產稅，財政司說，今年他所關注的是目前按較低稅率繳納稅款的遺產。遺產豁免限額最後一次於一九七七年提高至四十萬元，在特別考慮到現時物業的價格後，他認為現在是再度提高應繳付稅款最高限額的時候。因此，他建議在有關法例頒佈後去世人士的遺產，其豁免限額應提高至六十萬元，預料這建議會使一九八〇—八一年度收入損失大約五百萬元。

財政司又建議將低價值物業轉讓的從價稅優待率限額，提高七萬五千元，即由十五萬元提高至二十五萬元。

夏鼎基爵士指出，此乃本港住宅樓宇的價格水平遠較以往為高所引致。

他建議將百分之一的印花稅優待率限額應提高達至二十五萬元後，使一九八〇—八一年度的稅收損失不少於六千七百萬元。

他指出近年來，每年約有四萬名購買樓宇的人士因這優待率而受益，由於百分之一的優待率訂有較高限額，每年另有一萬八千名購買樓宇的人士將會受益。

新稅率亦適用於生人之間自願作出的饋贈。

財政司又表示，百分之一的印花稅從價優待率所適用的二十五萬元較高限額，將於明日（星期四）開始辦公時生效。

至於修改稅務條例以施行其對個人人息課稅之建議，及修訂遺產稅條例以提高小額遺產的豁免限額，有關法案將儘速提交立法局。

政府將公佈修訂法案 堵塞利得稅評稅漏洞

財政司夏鼎基爵士在財政預算草案中只提出一項稅務改革建議。

他說：「該項建議却是頗為複雜的。」

他解釋時說稅務局長曾向他指出一九七五—七六年度制訂的過度性規定，將利得稅評稅的方法由基於上一年度改為即年度時其中所出現的漏洞。

財政司說：「漏洞的所以出現是由於我們顧慮及不致剝奪真正停業人士有權享有某種形式的最後寬免。」

他謂現時顯而易見的就是一九七五年所採用的慷慨方法，正被一些物業發展商及投機人士加以利用，他們藉着有預謀的商業歇業，使從出售物業所得的巨額溢利避免繳稅，因此引致政府的收入蒙受頗大的損失。

他說：「這個情形不能任令繼續下去，因此政府即將公佈一項修訂法案以便堵塞這個漏洞，雖然本人勢將被指責爲亡羊補牢，但本人亦要清楚指出那些有預謀的商業歇業是沒有時間限制，若然現時不立即予以改正，則將大大危及未來的稅收。」

有關進行中的稅務改革，財政司說他已着手進行修訂稅務條例，主要是以下兩方面：第一、生產投資支出「聚合」的制度，作爲徵收利得稅時簡化折舊免稅額計算的意見；及第二、對下述受託人給予稅務寬免的理由：他們所收利息已繳利息稅，但當支付利息與信託基金的受益人時第二次再須扣除利息稅。

他表示雖然所牽涉的概念相當簡單，但草擬必需的法例時却出現不尋常的困難，但是，現在這已接近完成階段。

至於對存款證及貨幣票據的課稅，財政司說他已決定如下：基於公平原則以及保障收入的關係，稅務條例應加以修訂，清楚規定由這些票據所得的盈餘，必須繳納利息稅或利得稅，視乎情形而定。現在法案已草擬好。

亞太區懲教首長會議代表
參觀監獄署轄下四個機構

分別來自亞太區十四個國家和地區的懲教機構首長，今日（星期三），在監獄署長簡能陪同下，繼續參觀監獄署轄下四個不同性質的懲教機構。

代表們利用整天時間，所參觀的四間機構為：小欖橋神治療中心、大欖女懲教中心、沙咀勞役中心及喜靈洲戒毒所。

此次訪問，是目前在港舉行的首屆亞太區懲教機構首長會議程序之一，使各與會者，有機會目睹各項活動及設施。

今日各項參觀之中，最特出是大欖女懲教中心學童，所擔當的精彩步操表演。此項表演，乃是該署給予女童康樂及運動的新方法。

各代表後來又到喜靈洲戒毒所，觀賞由戒毒者表演的舞獅。

編輯注意：

首屆亞太區懲教機構首長會議代表，參觀大欖女懲教中心學童步操表演的圖片，在政府新聞處六樓新聞稿箱內備取。

港督巡視工商署各部門
與處長級會商垂詢甚詳

港督麥理浩爵士今早（二月二十七日）巡視工商署在海洋大廈的辦事處。

港督與工商署全體處長級官員舉行一小時會議，討論該署未來的計劃。商談的事項包括海關現代化計劃與其他執法職責；保護消費者措施；貿易談判；及實施經濟多元化諮詢委員會報告書帶來的工業發展新動力等。

港督在工商署署長杜奎陪同下，巡視位於海洋大廈地下的進出口證及來源證簽發處。海關及管制處處長莊敦賢，向港督詳述該署在去年共發出八十二萬三千份紡織品出口簽證；及近六萬四千份產地來源證和簽發價值共達二百四十億元的港貨普及特惠稅來源證。佔一九七九年總出口貨物的百分之四十三。

工商署副處長（政務）莫天敏指出，去年申報的入口、出口及轉口報關近二百五十萬份，徵收的從價稅共八千一百萬元。

該署人員並向港督概述貿易調查科的工作。在一九七九年貿易調查科人員，曾檢查四萬一千間工廠及運送的貨物，並對三百二十四間公司及人士採取法律行動，結果他們被法庭判處罰款共達二百萬元。

工商署工業處處長苗禮善，引領港督巡視他管轄的部門。

苗禮善向港督介紹工業輔導及聯絡科目前的工作，該科是政府與工業界之間，接觸很多重要事項的主要部門。

港督對下一財政年度的十一個海外工業促進代表團事宜感到興趣。該些代表團是工業發展科促進工業投資工作的部份。代表團將來訪問的國家，包括美國、西德、英國、丹麥、瑞典、日本、法國、意大利及澳洲等。

港督麥理浩爵士在貿易處處長曹廣榮陪同下，參觀紡織品配額辦事處。曹氏指出去年工商署共處理三十七萬二千份受管制的紡織品出口簽證申請書。由於輸往美國的配額管制已電腦化，去年處理過程的速度已告增快。同時工商署現正着手設計同類型的系統，處理歐洲經濟同盟配額的工作，該系統將於一九八二年開始使用。

卅個車牌拍賣
得款撥充善舉

運輸署定於本星期六（三月一日）上午十時，假香港大會堂高座九樓演講廳，拍賣三十個特別車牌號碼。

卅個特別車牌號碼如下：

C	A	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	A	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C
C	Z	C	C	D	B	C	C	C	C	C	C	C	A	C	C	D	C	C	D	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C
七	八	二	三	一	三	三	八	二	二	五	三	三	九	六	一	八	九	九	一	二	五	三	三	三	三	三	三	三	三	三	三	三
一	八	八	〇			二	〇	〇	四		〇	〇	八	七	〇	八	三	一				〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇
											八	七	二	三			三	一				四	一	二	二	四	七	九	九	八	八	四
											〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	八	七	八	八	〇	三	一	六	一	八	二

投得車牌者，須即席以現金或支票付款。

運輸署發言人提醒買主必須在十二個月內，用投得之號碼登記其名下車輛。

得款將依以往辦法，撥入獎券基金作善款用。

今次為運輸署自一九七三年五月以來，第五十一次拍賣特別車牌號碼。

勞工處舉辦就業研討會
九千名中學生應邀參加

勞工處青年就業指導組將由明天（星期四）至三月十八（星期二）日，連續廿天，為行將離校之中學生安排十三個就業研討會。

該等研討會將在港九及新界各區舉行，將有九千名學生參加。

勞工處發言人今日（星期三）表示，該等研討會之目的，是向參加者提供各行各業之最新資料，並協助他們選擇最適合其興趣及才幹之職業。

第一個研討會，將於明日（星期四）上午九時三十分，在觀塘地利亞修女紀念學校舉行。區內各中學校之學生，均應邀參加。

每個不同的研討會，都會放映幻燈片，專題演講及增加小組討論。研討會所擬訂的專題討論行業，包括有測量、攝影、推銷、言語治療、社會工作及牙科護理等。專題演講的人士，由來自工商界、服務行業及政府各部門之專業人材主持，內容講述投考各有關行業之資歷、訓練事宜及薪酬等。

荃灣市鎮專員許舒
讚揚荃灣社區建設

荃灣市鎮專員兼理民官許舒今日（星期三）稱讚荃灣新市鎮，在各鄉事委員會，致力於社區建設方面所表現的工作成就。

許氏在荃灣、青衣及馬灣鄉事委員會聯合晚宴席上致詞時稱：「荃灣鄉事委員會，長久以來，率先從事社區建設工作，我可以這樣說：他們的表現，實在是出類拔萃。」

「本人現在十分高興，得見青衣鄉事委員會及當地社團，正仿效好的榜樣，將他們的新社區建設起來。他們在發展初期，即參與其事，此點是十分值得嘉許的。」

「馬灣鄉事委員會，亦竭盡所能，為他們的社區謀求福利。」

許氏說：各鄉事委員會及村代表，曾協助區內多項龐大及有遠見的發展計劃，確保社區改革得以迅速施行，他對此特別表示感謝。

他說：你們長久以來，受到發展計劃的影響，這些發展時常為你們帶來不少麻煩和不便。

他說：「我們必須時常深記此點，並於適當時候嘉許村民的容忍和合作精神。」

許氏說：在他而言，他時常試圖減少遷移先人墓穴的事件。他表示：理民府現正與漁農處就風水殮葬及進入郊野公園範圍祭祀先人墳墓等問題進行磋商。

許氏說：他期望於下次荃灣鄉事委員會會議時，能提議為荃灣區內村落，制訂一項符合實際需要的計劃。

音樂統籌處明日舉行
新界地區學生音樂會

學習樂器不是一朝一夕的事，須要勤練及恒心，這是事實。究竟一群中小學生，學習演奏各種中西樂器，而又不不足一年，能夠表演一些什麼呢？這當然是一個疑問，但却有一個出乎意料之外的滿意答案；音樂事務統籌處在新界各區舉辦的樂器訓練班，將定於二月廿八日（星期四）下午五時至六時，在荃灣青山道一六九號音樂事務統籌處新界區辦事處三樓排練廳，舉行學生音樂會。

各表演者主要是來自區內的中小學生。他們的年齡由九歲至十五、六歲不等。雖然大部份學習樂器的時間都不足一年，但却有令人意想不到的好成績。

這次音樂會內容豐富，中西兼備，主要包括有長笛、小號、圓號及小提琴獨奏。亦有揚琴、二胡、琵琶、單簧管和鋼琴等齊奏。更有大提琴二重奏與長笛三重奏等，音統處導師劉麗娟及陳國輝亦作示範演出，屆時新界政務司鍾逸傑之夫人亦將應邀蒞臨欣賞，同時更歡迎各界人士，免費入場。請直接到音樂事務統籌處新界區辦事處索取入場券或致電：一二一四二八一二七查詢。

編輯注意：

音樂事務統籌處，邀請新聞界採訪新界區學生音樂會盛況。音樂會於二月廿八日（星期四）下午五時在荃灣青山道一六七一七三號昌耀大廈三樓排練廳舉行。屆時可向音樂事務統籌處吳文華小姐索取資料，電話：五二八三二五七。

新界六處海灘
招標投專管權

新界市政署宣佈，現正招標承投新界六處海灘各類不同設施的專管權。

該署一發言人今日（星期三）表示，該等專管權的期限，是由本年四月一日至一九八二年十一月卅日。

各類不同設備的專管權，包括販賣小食、蓋搭帳幕出租及提供更衣室設備等。

新界青山道釣魚灣海灘，南丫島洪聖爺海灘以及西貢的清水灣（第一灣）海灘和橋咀海灘招投售賣小食，蓋搭帳幕出租及提供更衣設備等三種專管權。

新界青山道青龍灣海灘只招投售賣小食專管權。

新界西貢大埔仔海灘招投售賣小食及提供更衣設備等兩樣專管權。

投標書須於一九八零年二月二十九日（星期五）上午九時前，投入九龍柯士甸路十九至二十三號康定商業大廈四樓，新界市政署總部會計組之投標箱中。投標表格及一切詳情，可向該署索取及查詢。

編輯注意：

亞太區懲教機構首長會議

本星期五結束並招待記者

第一屆亞洲及太平洋區懲教機構首長會議，將於本星期五（二月二十九日）圓滿結束，屆時，參加此次會議之各國及地區懲教機構首長代表，將會晤報界發表會議之結果。

記者招待會將於是日上午十一時，在灣仔愛群道三十二號十一樓監獄署總部會議室舉行。歡迎派員訪攝。電視台人員請於原定時間略為提前到場，以便裝置攝影器材。