

下一財政年度總開支
預算逾一百廿四億元

財政司夏鼎基今日謂，一九七九至八零年度總開支的預算草案爲一百二十四億五千四百萬元。較一九七八至七九年度之修訂預算增加十二億九千二百萬元，即近百分之十二。

夏氏指出：在一九七二至七三年度，實際開支只爲三十五億五千萬元。在經濟衰退後的第二年，即一九七六至七七年度，實際開支則增至六十五億九千一百萬元。

在一九七八至七九年度之修訂開支預算爲一百一十一億六千二百萬元，較經濟衰退後的第二年，即一九七七至七八年度之實際開支八十一億七千四百萬元，高出百分之三十七。

財政司說：「因此，雖然我不能隱藏我對近年來公共開支增長率的一般關注，但對未來一年這增長率已經減低的程度，我却感到滿意。」

一九七九至八零年度預算草案所定的開支模式如下：社會服務百分之四十二；公共服務百分之二十二點五；一般服務（包括法律與治安）百分之十六點四；經濟服務百分之七點七；其他服務百分之十一點四。

夏鼎基指出，一九七五／七六年度至一九七八／七九年度之四年內，開支模式頗有差別，一般服務佔總開支的百分之十八點八，社會服務達百分之四十一點六，而經濟服務及公共服務所佔比率大致相同。他預料目前着重社會服務的政策將會持續一個時期。

至於供經常服務的八十三億六千萬元開支，其中包括二億元供年內無可避免的承擔，即較一九七八至七九年度之修訂預算七十四億四千四百萬元，高出九億一千六百萬元，或百分之十二。

他說，薪俸及津貼（但不包括間接費用）為三十一億五千一百萬元，佔經常開支百分之三十八，而一九七五／七六年度至一九七八／七九年度四年中的平均比率則為百分之四十。

他繼續說，在過去三年內，公務員的人數急劇增加。在一九七六年四月一日批准編制的職位為十一萬四千六百九十二個。一九七九至八零年度開始時編制的全部職位共達十三萬三千四百二十二個。

至於所有其他經常開支所需撥款共達五十二億零九百萬元。

其中公共工程經常開支為五億零三百萬元，佔經常開支百分之六，較過去四年平均數字略低。

經常補助費則達二十一億五千三百萬元，佔經常開支的比率略低於百分之二十六。過去四年的平均數字則為百分之二十六點二。

財政司續稱，非經常開支所需撥款為四十億九千四百萬元，其中除新市鎮及房屋以外的公共工程計劃佔十二億九千九百萬元，公共工程計劃（新市鎮及房屋）佔二十三億元，而所有其他組成部份則佔四億九千五百萬元。

他說：「我要指出新市鎮及房屋這一組成部份原為十三億元的準則數字必須向上調整四億元，即共達十七億元。主要是用以支付新界收回土地時所需較高的費用。」

他又謂：「但十七億元的數字仍須再向上調整六億元，因一九七九至八零年度內，房屋委員會向發展貸款基金提取的款項將高達十億零五百萬元，其中僅出租公共房屋計劃一項已佔九億三千二百萬元。」

「因此，新市鎮及房屋這一組成部份的預算總開支為二十三億元，較一九七八至七九年度修訂預算多出六億零五百萬元，亦即增加百分之三十六。與一九七八至七九年度批准預算比較，更增加十一億五千萬元。」

財政司稱，這個巨大增幅表示除新市鎮及房屋以外的公共工程計劃開支必須加以抑制，辦法是重新編定一些新工程合約的動工日期。

但夏鼎基表示：「我們將繼續按照已同意的優先次序盡力實施政府的政策和計劃。」

他並向立法局各議員保證收支預算案不會損害本港經濟的穩定或不符合預算政策的各項主要重點。

夏氏並促請各議員注意首次提到的一位公務員的職銜，這位公務員將獲立法局委任負責各項撥款的管制。

他說：「這管制人員的概念，配合去年成立的政府帳目委員會，我希望在本會期稍後時間提出一項法案，旨在提供一個公共開支法定管制制度，這表示本港財政管理制度

的改組，又再向前邁進一步。」

政府於下財政年度內
教育開支逾廿一億元

政府在一九七九至八〇年度用於教育方面的經費將達二十一億九千六百萬元，佔總開支百分之十七點六。

若干註冊專上學院將會首次獲得政府資助，俾能參加在達成白皮書所規定提供專上教育目標的工作。政府又打算由今年九月起將七十間私立非牟利中學改為全面政府資助學校。

財政司夏鼎基今日在立法局二讀一九七九年撥款法案時表示，在未來一年內，政府和補助學校的弱能學童學位將繼續擴充，在設有特殊教育學校及班級內，為弱能兒童增設四千個學位，作為「群策群力協助弱能人士更生」白皮書提出全盤康復計劃之一部份。

他說：「小學學童的審查和測驗服務亦將予以進一步擴展。」

「為改善服務和結合教育和訓練弱能兒童有關部門的工作起見，政府接納了康復發展協調委員會的意見，正對特殊教育學校的管理和人員配備加以檢討。預算草案已提供經費，使某些建議可用修訂有關資助則例的形式，由一九七九年四月起生效。」

至於小學，他表示當局擬於一九七九至八零年度在發展中地區增設小學學位一萬一千五百六十五個，而將學位過剩地區的現有學位削減作抵銷。此外，並盡可能隨着公共屋邨的發展，繼續興建新小學，在該年度落成啓用的此類小學共有九間。

論及初中學位時，夏鼎基指出目前初中學位激增的情形將會持續。

他說：由一九七八—一九七九年開始，所有公共範圍的中文中學及英文中學中一至中三學位將不收費。同時，所有小六畢業生均可獲得一個中一公共範圍的學位，而這些學童將來亦需要額外的中二及中三學位，因此，一九七九—八〇年度學位方面將會繼續作進一步擴展，以便由一九八〇—八一年學年開始，為所有年齡在十二至十四歲的學童提供額外的二萬九千九百三十二個中一至中三學位。

為配合「高中及專上教育發展」白皮書的建議，預算草案將在中學提供額外的四千二百四十二個中四及中五學位。同時亦在工業學院（包括將於一九七九年九月在九龍塘開辦的第五間工業學院）增加學位，全日就讀的學生將由三千四百名增加至四千三百名，而部份時間給假課程就讀人數亦由八千六百名增至一萬二千二百名。這些學位將為中三畢業生進一步擴闊選擇出路的範圍。

他又謂：「預算草案亦包括為協助若干已獲批准及經已註冊的專上學院提供中六及專上學位的第一期計劃。這些學位將可為達成白皮書所訂的目標作出貢獻。詳細財政安排仍與有關學院當局商討，但已為此而預留款項，以便在一九七九年九月為九百五十個中六學位提供援助。」

財政司繼稱：「有鑑於白皮書所述的擴充及改善服務將使高中及專上教育的經常開支由一九七九—八〇年度的一億七千七百萬元增至一九八五—八六年度的六億四千四百萬元（按一九七八年價格計算）。同期內的非經常開支總額約為九億四千萬元。」

「根據這個背景，我們實應密切注視高中及專上水平所收的學費，以確保所收的學費能繼續反映對所提供的服務費用所作的貢獻佔一個合理的水平。」

「因此，中四及中五的學費每年將增至六百元，而中六則增至八百元。第一期將分別增加至五百元及六百二十元，並於一九七九年九月實施，但來自低收入家庭的學生將繼續受到現行的減免學費計劃所保障。」

財政司指出：一九七八年中，兩間大學及理工學院將開始一個新的三年計劃，三年期後，將有一萬零三百三十個學生在大學就讀，而理工學院將有一萬一千四百名相等於全日制的學生，這些數字反映出白皮書的建議，即在現時的三年計劃期內，大學生人數每年須繼續增加約百分之三，而理工學院相等於全日制的學生數目應繼續增加，以達到一萬二千名相等於全日制學位的目標。

夏鼎基說：「這目標相信可於一九八〇年代初期達到，屆時理工學院的設備將獲得全面的利用。但在提供普通文憑及證書水平的課程方面，工業學院屆時將擔負更大的任務，因此可讓理工學院的設備能力擔當更多高級文憑及高級證書水平的課程。」

三、四、五、六、七、八、九、十、十一、十二、十三、十四、十五、十六、十七、十八、十九、二十、二十一、二十二、二十三、二十四、二十五、二十六、二十七、二十八、二十九、三十、三十一、三十二、三十三、三十四、三十五、三十六、三十七、三十八、三十九、四十、四十一、四十二、四十三、四十四、四十五、四十六、四十七、四十八、四十九、五十、五十一、五十二、五十三、五十四、五十五、五十六、五十七、五十八、五十九、六十、六十一、六十二、六十三、六十四、六十五、六十六、六十七、六十八、六十九、七十、七十一、七十二、七十三、七十四、七十五、七十六、七十七、七十八、七十九、八十、八十一、八十二、八十三、八十四、八十五、八十六、八十七、八十八、八十九、九十、九十一、九十二、九十三、九十四、九十五、九十六、九十七、九十八、九十九、一百。

政府動用六億八千萬元
發展各項社會福利服務

財政司夏鼎基今日在立法局提出下財政年度預算時透露，政府計劃於下財政年度動用六億八千萬元，以發展社會福利服務。

他指出，此項撥款佔一九七九—八〇年度總開支的百分之五點五，同時亦表示用於這些服務方面的開支，過去五年內增加了三倍。

他表示，預算案撥給一九七九—八〇年度各類社會保障的開支為四億零五百萬元，較五年前的七千二百萬元增加近五倍。

夏氏指出一九七七年，政府曾發表三本綠皮書，謀求擴大社會保障制度下的受益範圍，並為老年人及青年人提供服務。有關建議，不久會在一本內容完備的社會福利白皮書內發表。

財政司指出，在該白皮書未發表前，若干項建議已於一九七八—七九年度內實施，並獲財務委員會批准補充撥款。這些建議包括特別為老人利益而設的若干項措施。

政府自一九七八年四月一日開始實施一項老人補助金，給予年齡在六十歲或以上正接受公共援助的人士，或正接受公共援助的人士而家中有家人年逾六十歲但無資格接受貧富均可領取的高齡津貼者。

此外，在一九七八年十月，有資格接受高齡津貼的最低年齡一次過由七十五歲減低至七十歲，而不是綠皮書原來所建議的分兩次遞減。結果，有資格享有這項津貼的老人人數增加七萬人。

一九七九—八〇年度是實施有關不論貧富均可領取高齡津貼，最低年齡由七十五歲降至七十歲這項建議的第一整年。

夏氏說：「爲此，政府需多開支三千九百萬元，這是明年社會保障開支增加百分之十三的主要原因之一。」

他表示，爲社會保障所作的撥款，自一九七五—七六年度以來已增加百分之六十五。

財政司表示，白皮書中的建議將使經常開支至一九八二—八三年度時額外增加二億三千五百萬元。在相同的四年內，即一九七九—八〇年度至一九八二—八三年度，非經常開支（包括從政府獎券基金的撥款），按一九七八年價格計算，共達八千八百萬元。

他說：這些數字並不包括一九七七年康復白皮書所列擴展對弱能人士的服務所需的費用。這些費用將令一九八二—八三年度時的經常開支額外增加二億九千八百萬元。

夏氏指出大部份增加的經常開支將經由社會福利補助費支付。預算草案撥出一億一千七百萬元供此項用途，較一九七八—七九年度的批准撥款增加百分之十七。一如以往各年的情形，這筆款項將按照社會福利諮詢委員會意見，以酌情補助金方式付與各志願機構。

論及志願機構在提供社會服務方面所擔當的角色，夏氏指出過去數日內已成立了一個工作小組，以檢討在提供社會福利服務方面政府和志願機構所分担的角色。

該小組不久會提出建議，指出兩方面如何合作最好，以達到最近的綠皮書和白皮書所載的計劃目標。這些建議應可提供一個架構以更加强和改善社會福利補助費的施行。

紡織及成衣出口增長率 今後仍受保護主義壓力

財政司夏鼎基今日表示，很少跡象顯示保護主義的壓力會減輕，雖然一九七八年內，並無實質上的進一步限制。

夏氏檢討本港經濟在一九八〇至一九八二年預測期之展望時表示，有跡象顯示現時多邊貿易談判或可導致關稅減低，可能的後果是將引致更進一步傾向於數量限制。

財政司說：一九七八年內，輸往各主要市場的若干類主要成衣產品的配額，在配額年度未終結前已用盡。由於在現行協議下配額獲批准的低增長率，即使世界貿易繼續擴展，及現行協議的條件保持不變，本港未來紡織品和成衣出口的增長率亦可能因配額而受到限制。

他又說：紡織品和成衣現時仍佔本港產品出口總值約百分之四十五至五十。

增加警方人手 提高人員福利

財政司夏鼎基今日在立法局二讀一九七九年撥款法案時透露，當局計劃增加警務處職位約二千一百個，並批准有助於提高警務人員士氣的建議。

預算草案撥出十億九千萬港元，作為提供法律與治安服務的開支，佔一九七九至八零年度總開支百分之九。

他說：「警察編制人員約共二萬二千七百名（大約有警官二千名，員佐一萬七千名，文職人員三千七百名），這是必需不斷加以留意的所在，尤因要顧及該部門執行工作的需要，須於一九七九至八零年度增設大約二千一百個職位。」

財政司謂，一九七八年初，英國內政部人員訪港提供意見後，政府於一九七八至七九年度對警隊進行重要的檢討，檢討工作現仍在進行中，特別注重警隊內部和警隊與市民之間的溝通。

他透露已獲批准旨在提高士氣的建議，包括在啓德興建體育中心和職員俱樂部，以及增撥福利金等。他又說，目前尚有其他改善措施正在考慮中。

他繼續謂，警務人員訓練計劃亦曾加以檢討，並將擴建及改善警察學校和偵緝人員訓練學校的建議納入公共工程計劃之內。

關於在職和部份時間給假訓練課程的綜合建議，財政司表示目前正在審查中，但預算草案已預留款項供此項用途。

夏鼎基繼指出，暴力罪案和嚴重罪案的繼續減少，實令人鼓舞。監獄囚犯人數由一九七八年一月的七千一百八十四人降至一九七九年一月的六千四百零六人，正好反映這點，唯後者並未包括一千零一十三名非法移民。

他謂：「但越南逃港難民人數之衆，加上大量來自中國大陸的合法和非法移民，實令人感到憂慮。」

使更多低入息家庭受惠 公共房屋計劃大力推行

政府在下一財政年度將會繼續大力推行公共房屋計劃，以使更多低入息的家庭受惠。

財政司夏鼎基今日下午在立法局提出一九七九至八零年度政府收支預算案時透露，下財政年度預算草案規定用於出租公共房屋及有關設施的開支為十一億元，但如果同時考慮及由居者有其屋計劃基金所提取的款項，總支出將約為十四億五千萬美元，比現年度的修訂預算增加三億七千三百萬元，亦即增加百分之三十五。

他說，為數不少於九億三千二百萬美元的款項將撥入發展貸款基金，以便再貸予房屋委員會作出租房屋計劃之用；這筆款項比現年度修訂預算的五億一千五百萬元增加四億一千七百萬元，即增加百分之八十一，但在四年建屋計劃的第一年，此項重大的增加是必需的，因為該計劃的目的，是要達到每年興建約三萬五千個單位的公共房屋的水平。

他表示，在一九七五至七六年度至一九七八至七九年度四年內，工務司署及房屋委員會共完成五萬一千六百四十個居住單位，可容納三十四萬人。在未來四年內，即一九七九至八〇年度至一九八二至八三年度，預料建成的居住單位將再有十四萬二千二百二十個，包括根據居者有其屋計劃興建的二萬五千四百個居住單位。

當局擬每年檢討該項為期四年的計劃。每次檢討時，計劃將根據重訂定的價格標準，及維持每年提供公共房屋約三萬五千個居住單位的水平（包括為居者有其屋計劃興建的單位），而向下一年推前。

談及政府的居者有其屋計劃時，夏氏特別強調兩點：第一，如果購屋需求增加，而且又有足夠的抵押借款辦法來支持增加的購買量，則可能會有理由要將公共房屋整體上供出售的部份增加。因為某一筆指定撥款，如果其循環使用的速度比較用於出租房屋建設方面快得多，則對公共房屋的建築數量顯然更為有利。第二，申請居者有其屋樓宇的收入限額為每月三千五百元，該標準是在一九七七年二月訂立的，由於在過去兩年內，按實質及金錢計算，收入已告增和，因此申請資格的收入標準將須重新修訂，否則該計劃所照顧到的人士，就會是比該計劃原意要協助者收入較低的一組人士。

他稱，政府與房屋委員會已制訂協定備忘錄，就居者有其屋計劃確定彼此的關係。

「根據一九七八至七九年度的修訂預算，由居者有其屋基金撥出的款項，以供興建第一期及第二期建屋計劃的一萬二千七百三十個居住單位，差不多為二億九千八百萬元。一九七九至八〇年度的預算為三億四千九百萬元。同時，根據一九七八至七九年度的修訂預算，由發展貸款基金撥出作第一期及第二期商業設備之用的款額約六千六百萬元，一九七九至八〇年度的預算則為二千八百萬元。」

關於興建工廠單位方面，夏氏指出，在一九七八至七九年內，鑑於政府清拆屋宇承擔日大，及符合條件而又需要遷往分層工業區的舊工業經營日增，當局已批准建立三個臨時工業區及重新興建分層工廠單位。一九七八至七九年，全部款項均由發展貸款基金中支用。房屋署預料一九七九至八〇年度至一九八二年度三年內對分層工廠需求的單位為五千四百四十八個，而同期供應的單位預測為五千八百五十七個，其中一千二百四十五個單位預料在一九七九至八〇年度內建成。預算建築成本為一億九千九百萬元，其中四千五百萬元將在一九七九至八〇年度內支用。

他說，興建工廠單位所需的費用，目前是由發展貸款基金撥予出租房屋計劃興建家庭居住單位的同筆款項支付。當局擬要求財務委員會，批准從發展貸款基金中撥出另一筆款項支付分層工廠單位的興建費用。

政府計劃來年加強 醫院診所分區設施

政府在發展醫務衛生服務方面，將致力於加強醫院及診所的分區基本建設，推廣社區護理服務以及增加病床。

財政司夏鼎基今日（星期三）在立法局提出下年度財政預算案時宣稱，預算草案撥給醫療衛生服務的開支共十一億一千七百萬元，佔一九七九—八〇年度總開支的百分之九。

他表示需要優先進行的工作是繼續加強醫院及診所的分區基本建設，以向全港市民提供普通科及專科醫療服務。

財政司指出，他在去（一九七八）年十月與亞洲發展銀行簽訂一項協議，取得借款一千九百五十萬美元，作為建築醫院及輔助分科診所設備的部份費用。

目前醫療方面分為四區：每區均以一設備完善的分區醫院為中心，該等醫院設計用來處理急症及其他嚴重病症。

第五間分區醫院位於沙田，現正在興建中，將於一九八二年收容病人。這項計劃特為包括沙田新市鎮的整個新界東部而設，並為中文大學新設的醫學院提供臨床教學的設施。

夏氏表示：分區計劃的主要目標之一是要使醫院病床物盡其用。

他解釋說：「一九七八—七九年度內，醫院（補助醫院）內一張「嚴重」病症病床全年所需費用為二萬一千元至三萬六千元不等，一九七九—八〇年度內可能上升至二萬二千元至四萬五千元之間。因此，盡可能加強使用這些病床是很重要的。」

他說，目前各區所採用的辦法，是將病情較輕或在療養的病人轉到鄰近地區的醫院，以便騰出主要分區醫院內用以收容嚴重病人的病床，應付急需。

夏氏說：在這種統籌服務中，補助醫院負起很重要的任務，為反映這些醫院的特別責任，政府在適當時已將有關的醫院改為全額不敷補助金制度。

他指出，一九七八—一九七九年內，荃灣仁濟醫院及九龍明愛醫院已獲得不敷補助金，這兩間醫院將可減輕瑪嘉烈醫院的負擔，並可向所在地區的市民提供更妥善的服務。

關於社康護理服務方面，財政司預測到一九八五年，這項試驗性質的服務，差不多可以推廣至全港各區，並且成為永久醫療設施的一部份。

他表示，從事該項服務的護士人數，來年將由目前的三十人增至一〇八人。

該項服務於一九七六年開始推行，經常派出受過訓練的護士，探訪及協助療養中的病人，使他們能在家裡完成療養過程。

至於增加病床的計劃，財政司指出，預算草案預定增加四百四十九張政府醫院及補助醫院病床。即至一九八〇年三月為止，病床總數共為一萬七千九百六十六張。

他表示，現已着手興建或在此財政年度內動工興建以提供更多病床的大規模工程，計有政府方面的沙田醫院及分科診所、瑪嘉烈醫院精神病科新翼以及粉嶺醫院的擴建及改善工程。

其他在計劃中的重要工程包括梨木樹一所市區診所；至於補助機構方面則有葛量洪醫院的胸肺診療中心，及廣華醫院的臨床病理學大樓。

政府銀行結存對金融之影響

財政司夏鼎基今日下午在立法局表示，預算案政策的目標之一，是在管理一般政府財政方面，盡量減少對金融情況的干擾程度，以求盡量減少因流通貨幣的增減或預算出現盈餘或赤字，而令貨幣供應增長率改變的程度。

他說，一九七二年年中，港元停止與英鎊掛鈎。此後，每當增加發行紙幣，便根據由此產生的港元存款發出負債證明書，而不再以英鎊收入為主要根據。同樣，現在要增加流通的硬幣，也由外匯基金根據所產生的港元存款出售。

夏氏說：「一直以來，特別是自一九七四年十一月港元開始浮動以來，這些港元收入都不能用來購買外幣資產，原因是由此會對港元匯值造成不可接受的影響。因此，在流通貨幣增加而香港銀行存款並無減少以作配合的情形下，金融情況會受到干擾，而對貨幣供應便不能全無影響。」

為免干擾港元的匯值，財政司指出，近年來的盈餘大多是自動產生的，但政府所動用的盈餘在比例上已遠較一九七二年以前為少，因而對貨幣供應量的增長率並沒有造成抑制作用，原因是預算帳目出現盈餘，即表示銀行以外私人手上的存款轉入政府銀行帳戶內。如果這筆盈餘以港元存款方式保存，則對貨幣供應大致沒有影響，可藉銀行貸款使盈餘再流回銀行以外的私人手上。祇有在港元資產實際轉為存於海外的外幣資產（或相反）的情形下，貨幣供應才會大受影響。

入境移民實額高
財政司表示關注

注。財政司夏鼎基對目前極高的入境移民實額人數表示關注。

他說：一九七六年人口預測是根據移民實額人數每年僅爲一萬二千人的假定而擬定的。這假定數字與一九七七年三萬三千人及一九七八年九萬六千人的估計入境實額人數比較，實在低出很多。

如再與出生人數增加額比較，即一九七七年爲五萬六千五百人，一九七八年五萬六千九百人，則這些數字很令人擔心。

他續說：此外，目前我們亦必須預料一九七九年入境移民數目會更龐大。如果目前極高的入境移民實額人數持續任何一段時期，再根據關於移民人口統計特色及勞動人口參予率所作的若干假定，預料將會提高勞動人口本身的增长率。

他說：但是這即使以經濟眼光來看，仍然未知是禍是福。

夏氏表示他當然不會忽略目前不單由中國，還有可能由其他地方來港的實額入境移民數目所產生的嚴重社會性影響及其他影響。

他說：當然我們不可忘記，目前已有一萬五千名難民在船上及難民營中，等候對他們的命運作出安排。

工業多元化諮詢委員會 報告書望能於秋季提出

財政司夏鼎基表示他希望工業多元化諮詢委員會在未來數個月內會集合其意見，並向港督提交報告書，更明確的說，希望在本年秋天能提交報告書。

他指出該委員會的六個小組委員會，其中兩個已完成其報告書，其他四個的報告書亦快將完成。

他形容該委員會為政府對保護主義抬頭所作出的反應之一，但這是政府在顧及根據自由企業制度建立的市場所作的一般政策這一前提下所決定的。

香港轉口港地位

財政司夏鼎基今日在立法局發表新財政年度預算案演詞時說，香港作為轉口港的地位勢將隨着中國國際貿易擴展的程度而擴展。

他認為，以香港的位置，可以成為理想的中國港口之一及作為與中國進行貿易人士的基地。

他說：「因此，一九七〇年代經濟多元化的一個特色預料將會持續，並且甚至會加速——即第三級服務行業在本港生產總值中的相對重要性增加。」

政府財政預算準則比率
應有能使收支平衡效果

財政司夏鼎基今日在其預算案演詞中重述預算準則時表示，政府財政預算準則比率的總效果，是應能使收支平衡，當經濟增長較速時讓盈餘增長，收入增加，但到經濟增長率暫時放緩時，則不必急於消除由此引致的赤字。

他說，換言之，理論上政府一般收入帳目的帳項對貨幣供應增長的影響，平均來說是中立性的（即為配合開支增長及本港或有負債預留對本港財政儲備的適當增加額後），但對公共範圍的帳項整個來說，則未必正確。

夏氏並稱，預算政策的一般目標，計為：第一，實施政府政策和計劃；第二，籌措所需歲入時，確保各級及各類納稅人均獲得公平待遇；第三，盡量減少公共開支及稅收制度對經濟內部成本／價格結構、人力供應及私人投資決策所產生的不利影響；第四，尋求在一般政府財政管理上，盡量減少干擾金融情況的程度；除非為要第五，必須達到影響最後總需求增長率的目标。

他強調，該五項目標在預算政策中所佔的重點顯然每年都不同。無論重點在那裏，每年的決策均須體察以下因素：正確定義下公共範圍的相對體積；開支預算本身的结构：稅收政策的重點；和顧及當前生產設備能力及其他經濟上的考慮，實施教策及計劃的速率。

「為協助完成週年決策的程序，我們根據若干準則比率的規限來逐一考慮這四方面。」

有關公共範圍的相對體積，財政司說，在貿易循環蓬勃期中，公共範圍可接受的相對體積較下挫期為小，但在復甦期成熟時，又再次趨於增大。當然這並不表示，在下挫時期不應縮減公共開支增長率，作為經濟緊縮以渡難關過程的一個完整部份，或當需求壓力達到可能出現由需求引動的通貨膨脹威脅時亦然。

至於週年預算案的結構，他稱，政府的準則是經常收入中，撥供經常開支的不得超過百分之八十。而非經常開支中，最少應有百分之六十由經常帳上的盈餘撥付。此外，經常開支亦訂有一個最高限額，即佔總開支的百分之七十。但是，鑑於經常帳上的盈餘可以撥付非經常開支未由這些比率界定的數量，故必須為非經常帳各組成部份訂立個別絕對準則數字，並且定期加以修訂。

他續說，關於稅收制度平衡的定義，必須按照兩個比率訂定：直接與間接稅的比率以及直接稅間接稅兩者與其他經常收入的比率。「我們必須對開支按實質計算可以隨着時間增長的比率有若干概念，目前，我將此比率訂為百分之十，這比本港生產總值過去的增长趨勢率略高。」

談及財政儲備方面，他認為，在每一個財政年度開始時，本港財政儲備實額均應足夠支付該年度的預算開支最少百分之十五。

勞動人力高度增長率與 本港生產總值增長趨勢

勞動人力的高增長率，將提高經濟生產潛力的增長率，並且有助於一九八〇至一九八二年預測期內之本港生產總值增長趨勢保持一九七零年代一直以來高於百分之九的幅度。

財政司夏鼎基今日（星期三）在其預算案演詞中說，其原因為是與中國有關的發展，抑或目前極高的實額移民數目對預測期內生產力的增長率，均似乎不會有很大的影響。

但財政司說，他不指望在未來數年內有很大機會可以保持現在改善實際生活水準的程度。

他解釋說，這是由於一九七八年本港人口之增加率達百分之三點四，是一九六二年以來的最高增幅，且由此產生多種壓力。

現財政年度收支比對
將出現盈餘十六億元

財政司夏鼎基今日預測現（一九七八至七九）財政年度的政府收支比對，將會出現盈餘十六億元，成爲歷來最高紀錄。

他在提出一九七九至八〇年度政府收支預算案時表示，一九七八至七九年度の修訂收入預算爲一百二十三億七千四百萬元，而修訂開支預算則爲一百一十一億六千二百萬元，因此本年內的收支比對，將會出現十二億一千二百萬元的盈餘。

他說：「這個數字比本年二月二十日根據庫務署現金出納帳所得的十七億五千萬元預算盈餘額爲低，但我有預感實際數額將會介於兩者之間，所以在考慮本港到本年四月一日時的累積財政收支情況時，我會以十六億元的數字作爲我對盈餘的預測。」

他憶述去年所提出的，是一個連續第二年編製的平衡預算，當時將收入建議計算在內後，預算開支爲一百零二億六千六百萬元，預算收入爲一百零二億四千六百萬元，差額只爲二千萬元。

對於十二億一千二百萬元的盈餘，夏氏認爲有解釋的必要，特別是如果因爲這項十六億元的盈餘，將成爲最高紀錄。

他強調指出，連續第二年，盈餘的出現是由於收入大量增加，而非由於開支不足所致。相反，在一九七六至七七年度，由原來預算赤字三億五千五百萬元變爲實際盈餘九億零二百萬元，其原因則以收入增加及開支減少各佔一半。

他並指出，修訂收入預算較原來的預算，超出百分之二十一。經常收入則較原來的預算，增加實額九億二千二百萬元或百分之十。

財政司解釋謂：非經常收入增加十二億零六百萬元，即比原來的預算增加百分之九十八，其中由出售土地而得的補價比預料中增加十一億六千六百元，這是由於所出售的土地為二百四十九畝而非他所預料的八十八畝；土地售價亦較預期者為高，且有一明顯的趨勢，就是以一筆過方式支付補價而非分期付款。

財政司指出修訂開支方面，亦較批准預算高出近百分之九，這與近年所得的經驗大相逕庭。近年通常實際開支都比批准預算為低。

他繼稱，經常帳目方面，超額支出實額為一億二千一百萬元，主要是由於一九七八年薪俸調整用去三億四千萬所致。非經常帳方面，超額支出實額則為七億七千五百萬元，原因為非經常帳內的兩項公共工程計劃多支出了八億三千七百萬元。

外地政府反通貨膨脹政策 影響世界製成品貿易增長

香港目前面對的情況是，世界製成品貿易的增長率，將不會超過百分之六，而六十年代中葉至七十年代中葉之增長趨勢率為百分之九。

財政司夏鼎基今日在提出新財政年度預算案時說，在這樣情形之下，本港現在能夠利用這增長而獲益的程度，將受到嚴重限制。

他說，美國因為恐怕通貨膨脹加速而採用較少的擴張措施，此外很少跡象顯示經濟合作及發展組織的成員國中，失業水平會下降。

他指出，這更使人相信保護主義情緒的力量少有減低的可能。

財政司認為石油出口國組織規定的原油價格分期增加，及任何其他再進一步的加價，使採取經濟再膨脹政策的可能性更低。

下財政年度防衛開支
預算款額爲四億餘元

政府在下一財政年度撥款四億五千三百萬元作防衛開支，供醫療輔助隊，民衆安全服務隊。皇家香港輔助空軍，皇家香港軍團（義勇軍）及其他措施使用。財政司夏鼎基今（星期三）午在立法局表示，該筆撥款主要是支付港府在防衛費用協定下所分擔的百分之七十五駐軍費用，以及根據該協定或因該協定而決定實施若干重大補建工程的全部費用。

夏氏指出，皇家空軍啓德機場基地的補建工程現已完工，港府在非經常費項下撥出約八千一百五十萬元支付該項費用，因而啓德機場騰出之一〇八畝土地，已於一九七八年六月三十日交還政府。

同樣，維多利亞軍營的補建工程現已幾乎完成，非經常費用約爲一億三千三百萬元，軍部人員現正由這幅面積達四十二畝的土地遷出。

他說：「位於深水埗軍營的三十三畝土地亦已空出，另一項龐大的補建工程即將展開，使深水埗軍營的其餘十二畝土地，佔地七十三畝的鯉魚門軍營和面積達十畝保永軍營可於一九八三年空出。」

財政司繼謂：財務委員會已批准撥款二億元另購五艘海軍巡邏艦，取代現用的船隻，但由於一九七九至八〇年度毋須支出這筆款項，因此沒有在預算草案中反映出來。如果非法移民和難民的現時情況再度出現，新艦隻的購置將特別有用。

新預算案撥款逾十二億元
進行十四項鐵路工程計劃

政府在新財政年度（一九七九／八〇），為應付進行基本建設性質的設施之開支所需款項，將雙倍於本年度的原來批准的預算。

財政司夏鼎基今日（星期三）在立法局發表新財政年度預算案演詞時，作以上透露。

這些基本建設性質設施，包括鐵路、道路、新市鎮土木工程及社區設施，和啓德機場的主要工程等。

他說，預算草案將撥款進行十四項鐵路工程計劃，全部預算計劃費用為十二億一千零五十萬元，這些計劃大部份有關紅磡至羅湖長達三十四公里的鋪設雙軌及電氣化工程。

他指出由紅磡至木埔的雙軌工程正在順利進行，貫通筆架山的新雙軌隧道則預料可於明年（一九八〇年）底完成。鐵路電氣化工程亦已由政府委聘顧問專家負責進行。

財政司於談及道路工程時，指出現時經已動工之工程，計有干諾道中行人天橋系統，黃泥涌道司徒拔道間的天橋，連接薄扶林道及干諾道西的架空道路，及歌和老街、窩打老道及聯合道交匯處的天橋工程。順利進行的工程則有港島東走廊第一期工程計劃的填海工程，北角新車輛渡海碼頭的建設工程，分期進行的薄扶林道擴闊工程，連接港島及新界道路網的主要部份，包括鴨脷洲大橋、香港仔隧道、堅拿道天橋延長部份，西九龍走廊、荃灣支路、屯門公路第二期工程及東面的機場隧道及附近道路工程。

財政司說，一九七八—七九年度萬宜水庫計劃的主要部份完成後，目前正在進行中的最大工程計劃，是要由東江獲得更多食水供應。探測食水來源以應付將來要求的工作亦在進行中。

他說，預料一九七九—八〇年度為全港——包括新市鎮在內——供應食水的非經常開支共達一億六千六百萬，而一九七八—七九年度的修訂預算為一億一千九百萬元。

財政司續指出，為配合使各新市鎮成為自給自足的整體，一九七九—八〇年度撥供繼續發展新市鎮用的十三億元，其大部份將用於提供土木工程基本設施及社區設施上。

他說，一九七九—八〇年度內，新市鎮區鎮及鄉村小鎮將再開闢七百八十八畝土地。

上年度開闢之土地共達六百五十二畝。

他又指出以上開闢土地的數字並不包括大埔工業邨所開闢的四十七畝在內。

啓德機場的擴建工程，除已於一九七八年初完成的機場大廈東面及新辦公大樓的擴建工程外，現正進行或接近完成階段的建築工程包括一座多層停車場的第一期工程，一間新消防局，車輛使用平台擴建工程，增設離港及抵港乘客行李處理系統和運送帶等。

財政司並透露一座新的航空郵遞中心現在設計中，預期可於一九八零年完成啓用。

財政司談及荃灣北部，因政府決定將地下鐵路延長及興建一個車廠之故而加速發展時。一九七九—八〇年度預算草案規定約有一億四千六百萬元撥作該區內土木工程之用。

沙田方面的新財政年度土木工程開支約為二億四千八百萬元，屯門的土木工程開支約為一億七千九百萬

元。

財政司並談及地下鐵路計劃的建設費用及進度。

他說地下鐵路計劃的成本預算為九十八億八千五百萬元。這數字已將假設每年成本上升率百分之七計算在內，但不包括財務費用及若干土地交易費用。一九七八年年底時，與興建修訂初期系統有關的土木工程約有百分之八十經已完成。地下鐵路公司預料部份修訂初期系統（觀塘至石硤尾）於一九七九年九月啓用，而整個系統則於一九八〇年三月啓用。該公司預算一九七九年内將會動用三十一億二千萬元，財務費用不計算在內，但包括地產發展及管理所需的一億五千萬六百萬元左右。

財政司續說：「一九七八年十二月三十一日，該公司擁有法定資本二十億元，由每股面值十萬元的二萬股構成。在是日，該公司將一萬一千四百二十二股發售給政府（地下鐵路公司則由集體運輸基金支取八億零七百萬元，以及收取由徵用九龍灣車廠地盤的地價三億三千五百萬元）。此外，該公司經過談判後已獲得為數達八十一億五千五百萬元的中期及長期貸款，其中二十八億七千八百萬元已支用。預料到一九八二年三月三十一日，由政府保證而尚未清還的貸款可能會高達五十九億元。」

四間証券交易所應合併

關於本港四間証券交易所合併的一項法案，將在立法局本屆會期較後時間提出。

財政司夏鼎基今日在立法局表示本港有証券交易所達四間之多，這情形實在特別得很。

他說，香港雖擁有四間之多，但一般並不能令投資者產生安心的作用，且妨礙世界各國對本港股市信心的發展。因此，多時以來，政府之政策均贊成合併，最好由四間交易所自行安排。

但直到現在基本上仍未有具體進展。

在這種情形下，証券事務監察委員會建議應提出法例，促成四交易所合併，對於此項建議，行政局亦表示讚成。

新財政年度收支預算案 預測有盈餘逾十四億元

財政司夏鼎基今日提出的下財政年度收入預算案，將有盈餘十四億三千四百萬元。

他在立法局提出預測時說，上述盈餘數目係按收支預算相比得來。他說，下財政年度的預算收入為一百三十八億八千八百萬元，而預算開支則為一百二十四億五千四百萬元。

下年度將有大量土地供應
對主要市區地價影響不大

財政司夏鼎基今日表示，政府預期下一年度會提供更多土地。

不過，由於這些土地大部份在新市鎮，增加土地供應量對主要市區地價的影響可能有限。

他說：最近地價急劇增加，尤以主要的市區為然，這點不獨反映出土地供應量有限，亦反映出本港最近的繁榮以及大家對將來的觀感。

「對地價繼續上升的最佳反應是提供更多土地，政府在本年對市場所能供應的土地比我原以為可能供應的為多。」

財政司同意政府在土地市場實具有重要的影響力。

他說：「政府通常主要以不干涉的態度嘗試運用這影響力，將土地出售予最高出價人，並相信這樣會確保土地獲得最有效率的運用。」

不過，政府當然無可避免會因下列各項而影響及地價：土地闢增的速度；所闢增土地中，留作公共房屋以及政府團體及社區之用者所佔的比例；向工業用地及大幅商業／住宅用地買主所提供的特別付款辦法。後者對地價的影響較小。

財政司擬提出法案 修訂外匯基金條例

財政司夏鼎基今日（星期三）在立法局表示有意提出一項法案，以修訂外匯基金條例，但仍需聽取行政局的意見。

他解釋謂：該項修訂是為執行銀行條例而作出，一方面可將外匯基金的短期港元存款當作銀行存款一般處理（因而受到百分之一百流動資產規定的管制）；另一方面將外匯基金的長期存款繼續當作來自非銀行客戶的存款處理，因而只受到百分之二十五的流動資產規定所管制。

「此舉立即會使有關銀行根據其存款額所須持有的流動資產最低額有所增加。」

他又謂：此外，該項規定所帶來的影響，極容易改變，只由財政司將部份或全部外匯基金的長期存款，以百分之二十五計，轉為以百分之一百計的短期存款，或用相反辦法便可。

財政司謂：若以縮短外匯基金存款的到期模式，使這方面的規定更趨嚴格的話，當然會使外匯基金的收入蒙受若干損失，因為通常我們可以預期，外匯基金短期存款所賺得的利息是低於長期存款的。

他說：「但這完全是外匯基金的合法作用。」

外匯基金在一九三五年設立，規定旨在調節港元的匯兌價值：至今這仍是外匯基金的主要作用。但在三年前，我們將政府一般收入帳目的外幣資產轉入外匯基金，以便集中管理政府外幣資產，及減少政府一般收入用於有固定利息的投資方面，因匯率變動而引致的匯兌損失及帳面價值損失。

他說：「目前我們正逐步將所有政府一般收入帳目的港元結存（庫務署的週轉結存除外）轉入外匯基金。」

「因此外匯基金實際上已成為政府的銀行。」

財政司表示，如果該類結存的增加是由於我們不想擾亂港元匯兌價值所致，該基金放棄其港元結存所得的若干收入是很適當的。

至於實施建議中的規定，他表示不可能使持有政府存款的銀行的貸款及墊款額完全按比例減少，因為這些銀行可能將其傳統流動資產比率向下調整。

他說：「但由於銀行通常所持有的流通資產緩衝額，都超過法定的最低限額，因此這些銀行願意及能夠這樣做的程度有限。」

「緩衝額的大小，代表每間銀行根據其本身標準及特別情況所選擇的一個目標（或一系列的目標）：政府若實際上對緩衝額的大小實行初步縮減，最低限度局部而言，將會引致每間受影響的銀行採取措施以恢復其緩衝額。」

他繼續說：「但即使有關銀行可以避免受到該建議的全面影響，整個銀行體系根據政府存款來擴充其貸款及墊款的能力亦會減低。」

「銀行體系提供貸款的潛力，一如我以前所提及，已因政府港元結存積聚而自然增加，這是由於我們在港元自由浮動和暫時受到市場壓力的情況下，沒有限制這等結存的多少所致。」

「換言之，這是本港經濟須在一個和固定匯率制度相反的浮動匯率制度下操作所產生的另一後果。」

財政司解釋稱：該項建議決不是攻擊政府自己的銀行所持的貸款態度，而是源出自一種認識，即我們不可能輕易地從銀行體系中撤出政府的港元結存，因此，政府有義務限制這些結存對整個銀行體系在貸款及墊款方面的增長所造成的影響。

他說：「政府運用權力限制由本身港元結存為基礎而造成的貸款供應，使內部混亂情況得以整頓，現時需要考慮的問題，是對貨幣供應增長率加以管制，程度視乎貸款需求而定，而貸款需求則受銀行提供貸款和墊款的利率所影響。」

他表示在作決定之前曾考慮各種可能的管制辦法，例如規定供指定用途的貸款和墊款的最高限額，限制銀行資源的增長等等，結果認為對本港貨幣供應增長率實施管制的唯一令人滿意和合乎實際的方法是運用利率。

各種辦法均以下列標準加以評估：所得效果對各類不同的銀行（和接受存款公司）是否公平；對銀行外圍放款業務是否會產生不良影響；對匯率或利率是否會產生使人難以接受的影響；當然還有能否有效地達成目的。

夏氏解釋謂：「我的結論是這些辦法中沒有一個是完全有效的，以其中一項或多項標準來衡量，若干辦法更受人反對。還有一點需要考慮的是：無論我如何技巧地提出實施一項直接的管制措施，亦會被視為是香港政府政策上的根本改變，因而引起各種錯誤的推斷。」

他強調寧可不對本港的貸款供應實施任何方式的直接管制，而盡可能讓銀行業自行決定。他亦表示目前無意提高最低流動資產比率。

財政司最後表示：「然而我相信，在某種情形之下，為了金融政策上的原因，提高這比率是適當的。這項措施對各組銀行來說，並非特別公允，在達成目的方面，亦非完全有效，但它肯定是手頭上最便於採用的一種抑制措施。至於接受存款公司，雖然我們目前仍未規定他們必須遵守的最低流動資產比率，但將來亦可採用類似措施。」

首席助理財政司
闡釋預算案內容

布政司署首席助理財政司楊啓彥今晚在香港電台電視部製作之「觀點與角度」節目中，接受訪問陳述新財政年度預算案概要如下：

「今日下午，財政司向立法局解釋本港經濟之目前情形，以及政府財政狀況。財政司接着又提及應該如何應付未來問題，使香港得以繼續繁榮。財政司亦談及政府打算如何推行各種計劃。」

各位當記得，於一九七四及一九七五兩年之內，由於世界普遍不景，本港之經濟增長極為緩慢。幸而我們的自由企業制度，有極大衝勁，而且極之靈活。所以，近一九七五年底，當世界貿易開始復甦時，香港很快便進入一段前所未有的繁榮時期。在經濟衰退後之三年，即一九七六至一九七八年，本港產品及服務，增加百分之四十四。在此三年內，政府所能提供之各種服務，亦增加百分之五十五。

但是，到了一九七八年中，由私人及公共範圍對本港經濟所產生之內部需求，很明顯增長過速，以致本港經濟發生困難。出口貿易所需要之資源，轉為用以滿足本港之內部需求，此項問題仍未屬過份嚴重。更嚴重者，乃為實際資源之供應未能滿足總需求。最為矛盾者，乃本港一九七八年之出口成績實屬特別良好。以實質計算，比一九七七年多百分之十四。不過，入口貿易實際上增長得過速——比一九七七年上升百分之二十二——結果貿易赤字越來越大，而物價又開始加速上升，貨幣供應比經濟總收入增長得更快。到年底，銀行貸款已經增加百分之四十三。但此非謂一九七八年不是一個好年份。事實上，以實質計算，本港生產總值上升百分之十，即由一九七六年之百分之十七，及一九七七年之百分之十二繼續增長。財政司並且說，雖然一九七八至七九年度，政府開支，可能比原來之預算額超出九億元，但因為非

經常收入極為良好，結果可能有大約十六億元之盈餘。所以於一九七九至八〇年度開始時，政府手上用來應付或有負債，緊急事故，及事先不能預見之承擔等等之財政儲備，超過六十五億元。但本港之貿易赤字，於一九七八年已經超過九十億元，而且一種真實之通貨膨脹威脅，亦已開始出現，使財政司覺得有點擔心。財政司編製下一年度之預算案時，便決定要設法抑制本港私人及公共範圍之需求，使到此等需求可以更為符合本港經濟之生產力，以降低通貨膨脹壓力。他又需設法改正出口及入口之間之不平衡情況。

所以，政府下一年度開支之增加幅度，以實質計，僅為百分之五，比一九七八—七九年度之百分之二十五，一九七七—七八年度之百分之十六為少。雖然如此，政府於一九七九—八〇年度之開支仍然會達到一百二十五億元。其中最少有三份一是用於建設工程方面（此筆鉅款其中一項用途，是用於建築三萬五千六百個供出租或者出售用之公共房屋單位。今年落成之單位只有一萬四千個。今後數年內，房屋計劃方面要一直保持每年建築三萬五千個單位之數目，此乃務須優先實現之目標之一）。因為政府開支增長率減低，而稅收又預料會增加至差不多一百四十億元，所以預算將有十四億元之盈餘。雖然如此，財政司表示不應再增加預算開支。他所持之理由是因為目前之經濟顯然遭受壓力，而此等壓力一定要減輕。至於稅制方面，雖然財政司說無須提高稅率來對抗通貨膨脹，但有盈餘並不是應該普遍減稅。理由為減稅會增加購買力，係屬非常不智之舉。但，如果要令到稅制公平，而有改革稅制之必要，又不致減低預算之盈餘，則財政司亦會決意加以進行。

因此財政司今日下午提出三種改革措施，此等改革措施，於一九七九—八〇年度，將使稅收損失八千萬元。利得稅方面，政府將改革廠房機器之折舊辦法，同時增加每年之折舊率。個人課稅方面，兩年前開始實施之個人補充免稅額，每一單身納稅人為二千五百元，每一已婚納稅人為五千元。現時之提議為，如果納稅人之入息

增加，扣除額將增加比以前緩慢。所以一名單身納稅人，將來繼續享受此補充額，直至他的入息達到三萬七千五百元始告消失，而現時只為二萬九千一百六十七元；一名已婚納稅人之補充額將可以達到入息七萬五千元，現時只為五萬八千三百三十四元。此外，薪俸稅現時百分之三十之最高邊際稅率，亦會取消。此舉之效果，為使一名單身納稅人，要在收入達到七萬五千元時，始需繳納百分之十五之標準稅率，而現時則為七萬元，已婚而有兩名子女之納稅人，則要在收入達到十一萬七千五百元。而現時只為十萬零四千元。此兩種改革之主要目的，係為着要減低中等收入階層之稅項負擔。

基於上述之各種經濟理由，財政司必須設法，抵銷此三種稅務改革所造成之損失。財政司所以提議增加私家車及電單車之首次登記稅（但不包括公共車輛在內），增加商業登記費，及增加船隻使用浮泡與停泊之收費。

剛才已經談及預算案，及政府對穩定經濟之貢獻。公共範圍需求只不過是本港需求之一個組成部份，所以如果本港總需求，要放慢至足夠程度，亦要放慢私人方面之內部需求增長率。換言之，首先，我們一定要設法影響銀行系統提供貸款之能力。所以財政司今日下午宣佈，政府準備減低本身港幣結存能夠產生貸款之程度。第二，財政司認為一定要減少對貸款之需求。財政司預料銀行會更多改變貸款利率，同時對各類不同之借款人，會更加小心選擇。財政司深信，如果利率更高，同時銀行更小心選擇借款人，最後可以放慢貸款之增長率。

政府除減低本身港幣結存，以減低產生貸款之程度外，又在新財政開支預算，限制公共開支增長，這樣應可使本港經濟之實際資源，供求兩方面，都可以更加接近平衡。財政司相信，運用此等措施，可以壓制現時威脅本港經濟穩定之通貨膨脹壓力。

政府考慮明年進行 重估應課差餉租值

財政司夏鼎基表示本年內會審慎考慮在一九八〇年重估應課差餉租值的可能性。

他指出上次重估應課差餉租值是在一九七六年，生效日期則爲一九七七年四月。

夏氏指出，當時訂立的新租值與一九七二年重估所得的租值比較，有顯著的增加。兩次重估相隔四年之久，巨大的增幅反映出期間市面租值一直上揚的趨勢。

他說：爲要避免這情形重演，我認爲應在一九七八年再進行一次重估。差餉物業估價署署長認爲一九七八年初尙未有任何明確的趨勢以致要盡快修訂基本租值，因此我建議暫時延遲進行原定的重估工作。

他認爲雖然若干趨勢現已比較明顯，但我仍建議繼續延遲進行重估工作。

他續說：但姑勿論徵收的差餉百分率是否會作補償扣減，年內顯然須對一九八〇年重估的可能性予以審慎考慮，因爲屆時距離上次重估的時間，至少已有四年之久。

他說：進行重估的理由有二：第一是確保應課稅差餉租值和最近情況相符，而保持租值爲有效的課稅基礎；第二是確保不同樓宇之間相對租值的變化可獲全面考慮，使稅項與應課稅差餉租值的比率獲得公平分配。

夏氏並論及政府對其擁有及經營的公共事業所採取的價格政策。

此類公共事業包括獅子山隧道、政府停車場、九廣鐵路、機場、郵政局及水務。

財政司說價格政策的基本原則必須是消費者——無論是個人或商業及工業——要支付每項公共事業所使用的資源全值，除非是基於故意（我重覆「除非基於故意」這幾個字）的政策決定而不這樣做。

他說：這個原則不會單純因為有關服務並非由私人企業提供，或只有政府才能夠提供而失效。作為這個原則的必然結果，我認為公共事業服務的價格政策不應屬於稅收政策之範圍。

他指出：多年來政府一直在為這些公共事業編訂概念性的商業帳目，但編訂的方法並未統一。基本會計原則正在審查及統一中。

這項工作已告完成，結果，我們已統一了各公共事業由一九七七—七八年度起的帳目，另外並根據這些會計原則預測了一九七八—七九年度至一九八二—八三年度五年內的收支預算。

他說：這些帳目反映出每項公共事業的真正損益情況及來自運用平均固定資產實額的收益。這樣我們便可以有一個合理的基礎，以制定價格政策及作出有關經常投資的決定。

有關印花條例方面，財政司表示，自從他在去年預算案演詞中提出建議後，印花條例的範圍已大為縮窄，現時條例只運用於三種稅源方面，即股票及可買賣證券的成交、不動產的轉讓、以及租約和租約的協定。

他說：「雖然這條例動過了上述大手術，印花條例中仍留下令人不滿之處，有待改善及處理清楚。」

為達到這個目的，政府已委任一位印花稅專家，負責草擬新條例的指示。新條例在文字上及含義方面均反映出二十世紀後期商業活動的實況及慣例。

股份認購權及退休金課稅問題

財政司夏鼎基表示，稅務條例內有關有股份認購權之僱員行使特權購買股份時應行課稅的條文，應予以檢討。

夏氏表示他曾接獲有關給予僱員股份認購權的處理方法應予以更改的意見。

根據稅務條例現行的條文規定，接受股份認購權的人士在行使特權購買股份時應行課稅，而稅款的數目是根據購買人支付的款項及股份當時的市值兩者之間的差別而評估。

因此，如果市價上升，而特權的使用却推遲，要負擔的稅項則會增加。

他說：「本人不想對鼓勵給予僱員股份認購權這點予以爭論，因此，本人已謹請稅務局長考慮可否減輕稅項的負擔。」

「要訂立一個獲接納及行政上簡單的計劃而又不曾爲人所非議，本人認爲可能性不大。」

「同時，稅務局長曾向本人提及現時仍有避稅的跡象。因此無論如何，稅務條例內有關條文應予以檢討，尤其是有關條文是根據第二屆稅務條例檢討委員會的建議而訂立，而該委員會早在一九六六年已提出報告書。」

財政司繼而評論退休金的課稅處理。他憶述鍾士元爵士在一九七八年八月二日立法局會議席上曾就退休金課稅處理問題發表意見。

鍾氏懷疑稅務局長隨意行使權力對不設基金及自行管理的退休福利計劃不予以承認。鍾氏並建議政府應承認第二類認可計劃，也就是說，非捐款式的退休福利計劃，此等計劃的基金並不分別累積及管理。

財政司說：「本人曾深入研究這個問題，但經過仔細考慮後，本人恐怕稅務局長及本人均得出下列的結論：就是鍾士元爵士的建議所引起的反對將會與現行措施據說所引起的反對同樣多。」

財政司建議寬減四項課稅

財政司夏鼎基今（星期三）在立法局提交下一財政年度預算案時建議寬減四項課稅。

首項是將現行的廠房設備折舊免稅額，由百分之二十增至百分之二十五。這項建議的主要受益者將為製造業。但政府在一九七九至八〇年度收入的損失將達二千二百五十萬元，若以整年計算，損失則為一千二百五十萬元。

次項課稅寬免，則將在一九七六至七七年度開始給予薪俸稅納稅人的補充免稅額「扣除」率，由百分之十五減至百分之十。

根據該項建議，將來單身納稅人的收入每年要達到三萬七千五百元（目前是二萬九千一百六十七元），而已婚納稅人的收入每年要達到七萬五千元（目前是五萬八千三百三十四元）「補充」免稅額才會全部消失。

此舉，將使政府在一九七九至八〇年度對稅收造成的損失為三千七百萬元。

財政司並建議取消適用於每年應繳稅入息超逾五萬元的百分之三十稅率。取消這稅率將使一九七九至八〇年度稅收損失二千萬元。此即表示，以後最高邊際稅率將為每年超逾四萬元的應繳稅入息百分之二十五。因此，下列納稅人進入標準稅率範圍，將為單身而每年入息七萬五千元（目前為七萬元）者，已婚而每年入息十萬元（目前為九萬元）者，和已婚及須供養兩名子女而每年入息十一萬七千五百元（目前為十萬零四千元）者。

他繼指出：因恢復供養父母免稅額、減少補充個人免稅額的「扣除額」，以及取消百分之三十的最高邊際稅率，政府在一九七九至八〇年度總收入將損失一億二千六百萬元，一整年的損失將為七千七百萬元。

而第四項獲得寬免的課稅，則為關於死前三年內作的生人之間饋贈（慈善捐贈方面則為一年）的可免遺產稅限額，以前規定為五千元以下，現提高至五萬元。提高的可免稅限額適用於一九七九年四月一日或以後去世人士的遺產。

財政司並宣佈他擬短期內提出一項修訂法案，以堵塞現行與受控制公司有關係的遺產稅條例漏洞。

財政司在今次預算案中，並無提議改變一般稅率，同時亦沒有對烟酒稅、碳氫油類稅提出修訂建議。

他更認為來自印花稅、博彩稅及娛樂稅的收益，今次並不需要增加。

財政司說：上述四項課稅的寬免，將使一九七九至八〇年度收入損失達七千九百七十萬元，或全年四千七百七十萬元。

政府建議提高多項稅收
駕車者及航運界受影響

財政司夏鼎基今日（星期三）在立法局建議提高多項稅收，受影響者為駕車人士、商人與航運界。

增加的稅項為汽車與電單車首次登記稅、車輛牌費、商業登記費和浮標及碇泊費。

財政司並透露，若干收費亦可能於稍後調整。

由今日（星期三）午夜開始，基本型汽車的首次登記費由百分之三十增至百分之三十五；半豪華型由百分之三十五增至百分之四十；豪華型由百分之四十增至百分之四十五。

為配合基本型的新稅率，電單車及三輪電單車稅率亦將由百分之三十增至百分之三十五。

夏鼎基在宣佈上述的新稅率時指出，車輛入口價格，一九七七年比一九七六年增加百分之四十一，一九七八年比一九七七年增加百分之七十六。顯然，現行稅率對意欲成為車主人士並未發生阻擋作用。他認為建議中的稅率並不會對他們發生極大的阻擋作用。

但來自汽車首次登記費的收入，已由一九七六至七七年的一億零二百萬元穩步增至一九七七至七八年度的一億四千八百萬元，再增至一九七八至七九年度的二億五千四百萬元（修訂預算）；而一九七九至八零年度的預算則超過三億元。

他說：「顯然這方面的報酬毫無遞減現象，而我認為這稅項是可以導致收入增加的來源之一。」

他又稱，新的稅率，將可於一九七九至八零年度帶來收益三千五百萬元。

與此同時，汽車牌費亦於今晚午夜增加，新收費率如下：

至一千〇〇〇止	四百元
至一千五百〇〇止	六百元
至二千五百〇〇止	九百元
至三千五百〇〇止	一千二百元
至四千五百〇〇止	一千五百元
超過四千五百〇〇	一千八百元

電單車牌費將由一百七十五元增至二百元。

貨車方面，新收費率如下：

至二十英担止	四百元
至四十五英担止	八百元
至七十五英担止	一千二百元
超過七十五英担	一千六百元

的士及公共小型巴士的牌費則為九百元一年。

他預料一九七九至八零年度，由這各方面的增加及調整所產生的額外收入，將達四千一百萬元。

夏鼎基強調上述各項建議與未來的交通政策無關。他解釋謂：「我的建議是有其本身的理由的，我向各位議員提出該等建議，亦純粹是基於稅收上的理由而已。」至於的士方面，財政司指出港九的士牌照是經公開投標發出的，新界的士牌照則經抽籤後才發給，而且的士收費亦於最近增加。

但他表示：政府對的士牌照每年所徵收的牌費，是使道路收費的的士佔用路面的時間，比一般私家車多出十至十五倍。

「因此，至於的士牌費不應與私家車牌費相比，或港九的士與新界的士間應有分別之說，我認為是沒有理由的。」

有關浮標及碇泊費方面，夏氏建議將「甲」類浮標收費增至每日七百元，「乙」類浮標則增至每日四百五十元，並且將在海港範圍內的碇泊費增至每一百噸每日十四元，而在本港水域其他地方的碇泊費則增至每一百噸每日四元。他預測政府明年從這幾項增加收費所得的額外收入，將最少達三百萬元。

他說，浮標及碇泊費的建議增加收費，大概在四月中制訂必須的規例後即可生效。

商業登記費方面，夏氏指出，上次調整費是於一九七五年。他建議由本年四月一日開始，將商業登記的每年牌費由一百五十元增至一百七十五元。

他認為此舉對今日的價格並不會造成任何困難的情形，而在一九七九至八〇年度的額外收益將為六百五十萬元。

財政司預料，由於首次登記稅、車輛牌照費、浮標及碇泊費及商業登記費增加而獲得之額外收入，將為八千五百五十萬元。他稱，一九七九至八〇年度所提出的收入建議，將會使稅收制度均衡方面略為改善。

有關牌費及收費，他認為即便是依成本而定的牌費及收費，檢討得仍未夠頻密，因此，他將會促請財政科考慮改善其監察制度。

同時，他亦認為有幾項佔有專利稅成份的牌費實應予修訂，以切合現況，但今次決不提出任何改變的建議。

就佔有稅收成份的牌費及收費而言，他說，根據庫務署的管理會計事務組最近所作的檢討，顯示由於近年來成本的增加，稅收的成份遭受顯著的侵蝕，因此他決定將受到最嚴重影響的收費或牌費向上調整，以抵銷這種侵蝕。

財政司分析本港經濟情況

財政司夏鼎基今日表示對本港內部需求過殷之現象感到關注，並且強調必須冷卻過度狂熱的經濟。

他在立法局分析本港經濟與公共範圍時說：「顯然，本港來（一九七九）年絕對不能讓經濟這樣發展下去。假如我們容許目前需求的模式及增長率歪曲本港經濟結構，則其後的調整過程，無論在幅度上或時間上，對個人的後果大可能是極之痛苦的。此外，在調整過程到來之前，持續的通貨膨脹將會侵蝕本港多類人士的實際收入。」

他提出三項能使經濟放緩的基本措施，目的在增加出口貿易，及使下財政年度的本港生產總值（貨品與服務總生產）保持百分之七的增長率。

其中第一個步驟是在不影響主要社會服務開支情況下，降低政府的開支增長率；第二是作出安排，使政府開支增長率放緩，以便將個別市場（例如建築業市場）的歪曲情況減至最少；第三是降低非銀行私人範圍手上貨幣供應量的增長率，以抑制本港內部私人需求的增長率。

財政司建議削減政府開支的實際增長率，使其降至百分之五，而現財政年度的實際增長率則為百分之廿五。

儘管如此，有關建屋計劃及其他社會保障和教育白皮書內所作出之承擔，仍會進行，但其他資本計劃，則須重行擬定。

然而，他說，由於政府開支的增長率放緩，本港生產總值各組成部份的增長率在最後預測時，已比較初次預測者為低。

他預料私人消費開支的增長率為百分之九，初次預測則為百分之十。根據最後預測，本港固定資產投資總值的增長率將為百分之九，初次預測則為百分之十三。出口貨物的增長率預料為百分之八，與初次預測者無異，但一九七八年則達百分之十四。入口貨物的增長率將為百分之十。初次預測則為百分之十一。

他說：「將出口服務減入口服務及對存貨調整適當地計算在內後，本港生產總值增長率的最後預測為百分之七，初次預測為百分之八。這樣，以固定（一九六六年）價格計算的本港生產總值，最後預測為三百一十一億六千萬美元。」

他指出，雖然最後預測比初次預測者為佳，但從一九七九至八〇年度預算政策所需強調的重點來看，其影響仍未令人滿意。

第一，約百分之九的最後總需求增長率超逾百分之七的本港生產總值增長率。結果，輸入貨品繼續迅速增長，增長率為百分之十。

第二，本港內部需求的增長率為百分之九，超逾百分之八的出口增長率；這已比初次預測者為佳，但與一九七八年比較，仍顯示分配給出口的資源相對減少。

第三，本港內部需求方面所動用的資源，實際上已稍為減少：公共範圍需求增長率為百分之八，比百分之九的本港內部私人需求增長率為小，初次預測的增長率則分別為百分之十七及百分之十。

第四，百分之十的入口增長率仍超過百分之八的出口增長率，但有形貿易赤字仍繼續增加。

第五，由於貿易赤字增加幅度比初次預測為小，而初次預測為百分之十的最後總需求增長率已減至百分之九以下，因此對港元匯值的下降壓力應該減少，但貿易價格比率可能稍為惡化。

第六，由於最後總需求的增長率仍然超過本港生產總值的增長率，本港資源供求不平均的情況仍然持續。不過，隨着對資源需求的壓力稍為放鬆，價格的增幅應較初次預測所顯示的為小。

他並稱，消費物價顯示的增幅應為百分之九左右，初次預測則為百分之十，但本港生產總值的平減物價指數所顯示的增幅應只是百分之八，初次預測則為百分之十一。這暗示本港生產總值增長率的預測以時價計算僅稍低於百分之十六，使其價值達到七百三十六億元。

因此，他表示，由於政府開支增長率的縮減，最後預測與初次預測比較，有所改善，尤其是通貨膨脹的威脅這方面，但在經濟增長率可以持續前，仍須進一步抑制本港內部需求，特別是在貿易赤字方面。

下財政年度預算總收入
逾一百卅八億八千萬元

政府下財政年度的總收入預算為一百三十八億八千二百萬元，上述數字並不包括來自新稅收建議方面的收入在內。與一九七八、七九年度修訂預算數字一百二十億七千四百萬元比較，增加了十五億零八百萬元，即百分之十二有多。

財政司夏鼎基今日（星期三）表示，上述總收入中，經常收入佔一百一十四億七千萬元，較一九七八、七九年度修訂預算數字九十九億三千二百萬元增加十五億三千八百萬元，即百分之十五點五。

他說：入息及利得稅為五十億七千萬元，佔經常收入的百分之四十四。這比一九七八、七九年度修訂預算數字增加九億三千六百萬元，即近百分之二十三。

這項預算已適當考慮到下列各事項，即對銀行及同類機構的溢利課稅處理，與在本港設立及經營的業務所產生的溢利處理取得一致後的影響，重新實施供養父母免稅額及免除會所支付物業稅。

在差餉方面，財政司說數年前實施的一項寬減計劃將會取消，除受租金管制的戰前樓宇之外，其他所有的樓宇，由一九七九年四月一日開始，應付差餉將會是根據樓宇的應課差餉租值計算的全部差餉。

他說：寬減計劃終止後，差餉收入方面當可增加約九百萬元，在新界新徵收差餉區分期遞增的差餉收入應由一九七八、七九年度（修訂預算）的八億零七百萬元增加經一九七九、八〇年度的八億八千二百萬元，即近百分之九點三。

他續稱：因此，我不會建議對普通差餉（分期遞增計劃除外）作出任何更改，該差餉率已由一九七七年四月一日起減至百分之七又二分之一。

基於明顯的理由，財政司假定從印花稅所得的收入將由一九七八一七九年的七億八千萬元升至八億元，來自博彩稅及馬票稅的收入將由一九七八一七九年度（修訂預算的五億零二百萬元）升至六億三千萬元。

他續稱：一九七九一八〇年度從消費稅所得的收入預算為七億九千一百萬元，只比一九七八一七九年度修訂預算估計的七億六千六百萬增加二千五百萬元，而修訂預算只比原來預算高出二千五百萬元。不過消費稅將佔經常總收入百分之六點九，比起差餉所佔的百分之七點七，亦相差不遠。

非經常收入方面，財政司預算為二十四億一千二百萬元，比一九七八一七九年度修訂預算中的二十四億四千二百萬元減少三千萬元。

他最後補免說，在預算的二十四億一千二百萬元，而遺產稅則帶來一億三千五百萬元。

稅務檢討委員會三項建議

財政司夏鼎基今日（星期三）在立法局指出，第三屆稅務檢討委員會的三項建議值得特別提及。

他在立法局發表下財政年度預算案演辭時說，該三項建議於最近數月來已由一個工作小組加以考慮。

他說，第一，檢討委員會提出數項特別建議，使在不踰越課稅的地理範圍下，增加從航運業務的潛在納稅能力。

他認為這些建議對收入益處不大。

財政司說，只要避稅樂園繼續存在，對駐本港船務公司所得全部溢利課稅的改變對收入並無大幫助（一年內的收入或許為一千萬元）。

他又說，而且在執行方面亦有困難，修訂法例後仍有避稅的事發生，除非所採取的步驟更較檢討委員會的建議為甚。

該檢討委員會亦指出為應利息課稅的目的而實施扣除稅款制度出現偏差。即是說，一個受託人所收取的利息已先獲扣除稅款而在將利息付予信託基金的受惠人時可獲第二次減稅。

檢討委員會建議信託人在收取與支付利息時應獲課稅的寬免。政府同意這偏差可予免除，現正草擬一修訂法例。

夏氏說：「檢討委員會的第三項建議，主張把存款證明書所出現的盈餘在利息課稅方面出現的漏洞予以堵塞。政府同意條例中的可能漏洞應予補救，而課稅範圍的問題亦無疑問。這題目頗為複雜而正在進一步研究中。」

大埔區停水時間

水務署宣佈，大埔區若干樓宇，將於星期六（三日）凌晨至上午六時，暫停水六小時，以便進行水管測漏。

停水樓宇位於寶鄉街、廣福道及運頭街範圍內，包括鄉事會街，大埔墟、泮涌、白橋村、陶子見村、荔枝山及運頭塘。

水務署又宣佈，位於深水埗、油麻地、旺角及大角咀區範圍內的樓宇之沖廁用鹹水，將於星期六（三日）上午九時至下午九時暫停十二小時，以便在永隆街加設水掣。

九龍灣一段偉業街

下月多日凌晨封閉

運輸署今（星期三）日宣佈，介於觀塘道與兆業街間之一段偉業街，將於下月二日（星期五）至十四日（星期三），每日由凌晨一時卅分至上午五時卅分封閉，不准車輛行走。

實施此項措施，旨在方便在偉業街建造一條行人天橋。

運輸署同時又宣佈，由三月二日（星期五）上午十時起，公共小型巴士將不准駛入通往置富花園之北面通路，惟獲得運輸署長書面許可者則不在此限。

屆時上述兩處地點均將設置適當交通標誌，以作指示。

三百個新增的士牌照
投標表格下週五發出

運輸署今日宣佈，該署將於三月九日（星期五）起發出三百個香港及九龍的士牌照之投標表格。

投標表格可前往香港美利道二號運輸署港島區牌照事務部，或旺角登打士街柏裕大廈九龍區牌照事務部索取。

該署發言人籲請投標人士切勿使用過期之投標表格，而必須使用清楚印明「三月份投標」之表格，否則概不受理。

他並提醒投標人士，記緊在投標表格上簽名，及附上投標定金收據正本，同時表格內如有任何更改，並需在更改之處旁邊加簽。

發言人表示，投標辦法是提出一個標價來承投一部或多部香港及九龍的士。一名投標者可以遞交一份表格標投一個或多個牌照，但不得超過三百個。

投標者又可以遞交超過一份的表格，但假如是標投一個以上的牌照者，則只可以提出一個劃一的標價。

倘若可供分配之的士牌照不足某一投標者所需，則該投標者只能獲得酌量分配較小數額的牌照。

假如所提出的標價相同時，則會以抽籤決定取捨。

已填妥的投標表格應放在封密的信封內，封面寫明總投標局秘書收，並於三月二十三日中午前放入設於香港下亞厘畢道政府合署（中座）地下入口處大堂的布政司署投標箱。

逾期投標者將不會被接納。

發言人謂，一如以往之的士投標，政府不一定要接納出價最高或任何的投標，並保留全部或部份接納任何投標的權利。

他又謂，此次投標後，當局或會以不同的準則發出的士牌照。

發言人指出，最近提出有關的士行業的整套建議，其中包括增發的士牌照，當局正予以檢討，故或者會有所改變。